

BAB II

GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

A. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Kelurahan

1. Tugas Pokok Kelurahan yaitu menyelenggarakan urusan pemerintahan, pembangunan dan pembinaan kemasyarakatan serta urusan yang dilimpahkan oleh Walikota sesuai kebutuhan Kelurahan dengan memperhatikan Prinsip Efisiensi dan peningkatan akuntabilitas.
2. Fungsi Kelurahan
 - a. Melaksanakan kegiatan Pemberdayaan masyarakat
 - b. Menyelenggarakan Ketentraman dan ketertiban umum
 - c. Mengkoordinasikan Pemeliharaan Prasarana dan fasilitas umum
 - d. Membina lembaga kemasyarakatan
 - e. Membina dan mengendalikan administrasi rukun warga dan Rukun Tetangga
 - f. Melaksanakan pelayanan masyarakat yang menjadi ruang lingkup tugasnya
 - g. Melaksanakan tugas lain yang diberikan Walikota dan/atau Camat sesuai dengan tugas dan fungsinya.
3. Tugas Lurah

Lurah mempunyai Kepala Kelurahan memiliki tugas Pokok yaitu menyelenggarakan urusan Pemerintahan Pelaksanaan Pembangunan dan Pembinaan kemasyarakatan dan melaksanakan urusan pemerintahan yang

dilimpahkan oleh Walikota. Dalam melaksanakan tugas pokok tersebut lurah mempunyai tugas:

- a. Pelaksanaan kegiatan Pemerintahan,
- b. Pemberdayaan Masyarakat
- c. Pelayanan Masyarakat
- d. Penyelenggaraan Ketentraman dan Ketertiban Umum
- e. Pemeliharaan Prasarana dan Fasilitas Pelayanan Umum
- f. Pembinaan Lembaga kemasyarakatan di tingkat Kelurahan

4. Sekretaris Kelurahan

Sekretaris memiliki tugas membantu kepala Kelurahan melaksanakan tugas-tugas ke tata usahaan yang meliputi administrasi, kepegawaian, keuangan, umum, perlengkapan, perencanaan, evaluasi dan pelaporan.

Fungsi:

- a. Pengkoordinasian pelaksanaan tugas dan fungsi Lurah
- b. Penyelenggaraan koordinasi dan pengendalian atas pelaksanaan kebijakan yang ditetapkan oleh lurah.
- c. Pelaksanaan pengurusan surat menyurat dan kearsipan
- d. Pelaksanaan Pengurusan administrasi Kepegawaian
- e. Pengelolaan administrasi keuangan
- f. Pelaksanaan urusan perlengkapan dan kerumahtanggaan Kelurahan
- g. Tugas-tugas lain yang diberikan oleh Lurah.

5. Seksi Pemerintahan

Seksi Pemerintahan sebagai unsure pelaksana di bidang pemerintahan yang dipimpin oleh seorang kepala seksi memiliki tugas menyiapkan

bahan-bahan dan penyelenggaraan Pemerintahan umum, pembangunan dan pembinaan organisasi dan lembaga-lembaga kemasyarakatan dan tugas-tugas lain yang diberikan Pimpinan.

6. Seksi Ketentraman dan Ketertiban

Seksi Ketentraman dan Ketertiban mempunyai tugas sebagai unsure pelaksanaan Pemerintahan Kelurahan di bidang Penyelenggaraan Ketentraman dan Ketertiban lingkungan. Dipimpin oleh seorang kepala seksi melaksanakan tugas tentang ketentraman dan ketertiban lingkungan dan tugas-tugas lain yang diberikan pimpinan.

B. Kondisi Objektif Kelurahan Yabansai

Kelurahan Yabansai merupakan salah 1 (satu) dari 3 (3) Kelurahan yang berada di wilayah Distrik Heram Kota Jayapura, merupakan kawasan pemukiman, pertokoan, perekonomian dan jasa dan pendidikan. Luas Kelurahan Yabansai sebesar $\pm 7,2$ Ha dengan ketinggian tanah dari permukaan laut sebesar 500 M dan suhu rata-rata $\pm 27^{\circ}$ C, terdiri dari 9 Rw (rukun warga) dan 39 Rt (rukun tetangga).

C. Orbisitas (Jarak dari pusat pemerintahan Kelurahan) adalah sebagai berikut:

1. Jarak dari Pusat Pemerintahan Distrik : 5 km
2. Jarak dari Pusat Pemerintahan Kota : 9 km
3. Jarak dari Pusat Pemerintahan Provinsi : 15 km

D. Kependudukan

Penduduk Kelurahan Yabansai merupakan penduduk yang Heterogen, dimana Kelurahan Yabansai merupakan salah satu Kelurahan dengan Jumlah Penduduk yang padat. Terdiri dari berbagai suku, Agama yang ada di

Indonesia. Tersebar di 9 RW dan 39 RT. Berdasarkan data dari Dispendukcapil Kota Jayapura jumlah penduduk Kelurahan Yabansai 33.176 jiwa dari 8.294 Kepala Keluarga (KK). Distribusi penduduk menurut jenis kelamin seperti pada tabel 1 berikut ini:

Tabel 2.1 Keadaan Penduduk Menurut Jenis Kelamin

| No | Jenis Kelamin | Frekuensi (%) | Presentase (%) |
|---------------|---------------|--------------------|----------------|
| 1. | Laki – Laki | 18.083 jiwa | 54,54% |
| 2. | Perempuan | 15.083 jiwa | 45,46% |
| Jumlah | | 33.176 jiwa | 100% |

Sumber: Dispenduk Capil Kota Jayapura tahun 2020

Dari Tabel di atas dapat dilihat bahwa jumlah penduduk di Kelurahan Yabansai cukup padat. Hal ini dikarenakan mobilitas penduduk yang padat dikarenakan Kelurahan Yabansai menjadi pusat perdagangan ekonomi dan jasa sehingga ada penduduk yang tidak tinggal menetap. Terkait hal itu pendataan penduduk belum dapat dilaporkan secara rutin dan berjenjang karena keterbatasan perangkat dan anggaran yang ada. Disamping itu terjadi perbedaan data penduduk yang ada pada Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Jayapura, BPS Kota Jayapura serta data jumlah penduduk yang diterima dari RT/RW Kelurahan Yabansai Jayapura (dapat dilihat pada tabel 1, 2 dan 3). Di bawah ini adalah jumlah penduduk Kelurahan Yabansai berdasarkan pendataan penduduk dari RT/RW: Penduduk Kelurahan Yabansai menurut Struktur Umur adalah sebagai berikut:

Tabel 2.2 Penduduk Kelurahan Yabansai menurut Struktur Umur

| Usia | Laki – laki | Perempuan | |
|---------------|-------------|-------------|--------------|
| 0-15 | 1021 | 621 | |
| 15-60 | 5312 | 5178 | |
| 60 ke atas | 720 | 598 | |
| JUMLAH | 7053 | 6397 | 13450 |

Sumber: Pendataan Penduduk dari RT/RW Kelurahan Yabansai 2020

Sedangkan Jumlah Penduduk berdasarkan data BPS dapat dilihat pada tabel dibawah ini

Tabel 2.3 Keadaan Kependudukan menurut Struktur Umur

| No | Struktur Umur (Tahun) | Laki-Laki | Perempuan | Jumlah Jiwa |
|------------------------|------------------------|---------------|---------------|--------------------|
| 1 | 0-15 Tahun | 5.831 | 4.604 | 10.435 |
| 2 | 15-65 Tahun | 6.921 | 6.326 | 13.247 |
| | 65 Tahun ke atas | 951 | 1.049 | 2.000 |
| Jumlah Penduduk | | 13.703 | 11.979 | 25.682 Jiwa |

Sumber: Pendataan Penduduk dari RT/RW Kelurahan Yabansai, 2020

Dari ketiga tabel diatas dapat dilihat bahwa terjadi perbedaan data kependudukan, hal ini dikarenakan mobilitas penduduk yang padat serta belum dilaksanakan pendataan penduduk yang rutin dan berjangkarena keterbatasan perangkat Kelurahan.

E. Kesejahteraan Masyarakat

Pada umumnya Tingkat Kesejahteraan masyarakat Kelurahan Yabansai secara umum cukup baik tergolong menengah keatas, Tetapi masih ada juga warga yang taraf kesejahteraannya tergolong miskin hal ini dilihat dari jumlah penerima BLSM Kelurahan Yabansai sebanyak 805 orang

sedangkan jumlah penerima Raskin sebesar 1.244 KK. Penerimaan Raskin Tahun 2018 dilakukan secara berjenjang dan diterima langsung oleh masyarakat. Mekanisme pendistribusian Raskin di salurkan kepada RT sesuai dengan Pagu/jumlah penerima manfaat di masing2 RT setelah itu setiap RT menyalurkan ke warga yang terdaftar dalam penerima raskin. Setiap KK yang terdaftar sebagai penerima Raskin tersebut memperoleh jatah 15 Kg setiap bulan.

F. Keamanan Dan Ketertiban

Berdasarkan data potensi social yang dimiliki oleh Kelurahan Yabansai, terdapat juga masalah-masalah social yang muncul di tengah-tengah masyarakat di Kelurahan Yabansai yang berpengaruh dengan kondisi keamanan dan ketertiban lingkungan.

Tabel 2.4 Kasus-Kasus kriminal di Kelurahan Yabansai

| No | Inikator | Sub-Indikator | Jumlah Kasus | Ket |
|----|-------------------|---------------------------------------------|--------------|-----|
| 1. | Konflik Sara | 1. Konflik antar Kelompok | - | - |
| | | 2. Konflik antar Etnis | - | - |
| | | 3. Konflik Agama | - | - |
| 2. | Perkelahian | 1.Kasus perkelahian | 3 | |
| | | 2.Kasus perkelahian yang menimbulkan korban | 1 | |
| | | 3.Kasus perkelahian luka parah | 1 | |
| 3. | Perjudian | Kasus perjudian | 3 | |
| 4. | Narkoba dan Miras | Jumlah kasus Narkoba dengan pelaku penduduk | 5 | |
| | | Jumlah Kasus Miras dengan pelaku penduduk | 16 | |
| 5. | Pembalakan | 1.Jumlah kasus pembalakan | 1 | |
| | | | | |

Sumber: Kasie.Trantib Kel.Yabansai.2020

Sesuai tabel diatas dapat dilihat bahwa Tingkat Angka Kriminalitas di Kelurahan Yabansai Tahun 2018 ini relative berkurang, hal ini karena pengatifan Pos Siskamling di masing – masing RT/RW sebagai sudah diaktifkan dan warga masyarakat juga menjalankan tugasnya setiap malam. Sehingga membantu menekan/mencegah tindak kriminal di malam hari, selain itu juga dengan adanya Pembangunan portal sebagai pos jaga hampir pada setiap Lingkungan RT.

G. Sarana Pendidikan

Pendidikan merupakan kebutuhan yang penting dalam kehidupan manusia, karena dengan pendidikan yang memadai, maka dengan sendirinya tingkat kesejahteraan dalam kehidupan manusia dapat terpenuhi dengan baik. Sarana pendidikan yang tersedia juga merupakan faktor pendukung untuk menciptakan sumber daya manusia yang semakin handal. Sebab dengan ilmu pengetahuan yang dimiliki oleh setiap orang, maka dengan sendirinya akan mempengaruhi peningkatan produktivitas kerja manusia. Sarana Pendidikan yang ada di kelurahan Yabansai adalah seperti pada tabel dibawah ini.

Tabel 2.6 Sarana Pendidikan

| No | Jenis sarana & prasarana pendidikan | Jumlah | Ket |
|----|-------------------------------------|-----------|-----|
| 1. | TK/PAUD | 6 | |
| 2. | SD | 1 | |
| 3. | SLTP | 1 | |
| 4. | SMU/SMK | 2 | |
| 5. | PERGURUAN TINGGI | 1 | |
| | JUMLAH | 11 | |

Sumber: Kantor Kelurahan Yabansai, 2020

Dari data diatas menunjukkan bahwa terdapat semua jenjang sarana pendidikan yang ada di Kelurahan Yabansai mulai dari jenjang sarana pendidikan usia dini PAUD, TK, sarana pendidikan dasar, SLTP, SMU/SMK sampai dengan perguruan tinggi. Hal ini dapat dilihat bahwa sarana pendidikan di Kelurahan Yabansai dapat dijangkau dengan baik sehingga diharapkan dapat menciptakan kualitas Sumber Daya Manusia (SDM) yang semakin baik. Dari semua Sarana pendidikan, yang paling banyak di Kelurahan Yabansai adalah sarana pendidikan dasar/SD.

H. Sarana Peribadatan

Bangsa Indonesia menjamin setiap penduduk untuk memeluk agama dan kepercayaannya masing-masing. Di Kelurahan Yabansai sarana peribadahan dapat dilihat pada tabel dibawah ini.

Tabel 2.7 Sarana Peribadatan

| No | Jenis peribadatan | Jumlah | Keterangan |
|-----------|--------------------------|---------------|------------------------|
| 1. | Mesjid | 3 | RW I, II,III,IV,V,VIII |
| 2. | Gereja | 6 | RW II,III,V,VII,VIII |

Sumber: Kantor Kelurahan Yabansai, 2020

I. Struktur Organisasi

Gambar 2.1
Struktur Organisasi Kelurahan Yabansai

