

**PERAN PEREMPUAN SEBAGAI PENGAWAS PEMILIHAN  
KEPALA DAERAH TAHUN 2019 DI DISTRIK HERAM  
KOTA JAYAPURA**

**(Studi Keterwakilan Perempuan sebagai Panitia Pengawas Pemilu Distrik  
Di Distrik Heram Kota Jayapura)**

**SKRISPI**

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Politik Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Cenderawasih*



*Oleh*

**AKSAMINA IWANGGIN**

**201703121044004**

**JURUSAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS CENDERWASIH  
JAYAPURA  
2021**

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

PERAN PEREMPUAN SEBAGAI PENGAWAS PEMILIHAN KEPALA DAERAH  
TAHUN 2019 DI DISTRIK HERAM KOTA JAYAPURA

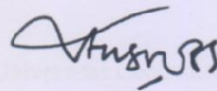
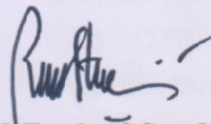
Identitas Penulis :

Nama : AKSAMINA IWANGGIN  
NIM : 20170321044004  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Jenjang Program : Strata Satu ( S1 )

Menyetujui :

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Dr. Renida J. Toroby, S.Sos., M.Si

Antonita Asriani Lensru, S.IP., M.Si

NIP. 19710918 199610 2 001

NIP. 19790821 200812 2 002

Mengetahui :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Cenderawasih



MARLINA REAHSY, S.Sos. M.Hum, PhD

NIP. 19680315 199603 2 001

## LEMBAR PENGESAHAN

Telah mempertahankan Skripsi dihadapan Tim Penguji Ujian Skripsi  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Jurusan Ilmu Politik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Cenderawasih

### Identitas Penulis :

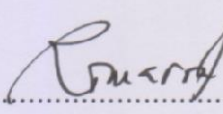
Nama : AKSAMINA IWANGGIN  
NIM : 20170321044004  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Jenjang Program : Strata Satu ( S1 )

---

JUDUL : PERAN PEREMPUAN SEBAGAI PENGAWAS PEMILIHAN  
KEPALA DAERAH TAHUN 2019 DI DISTRIK HERAMKOTA  
JAYAPURA

Nama : AKSAMINA IWANGGIN  
Waktu : 10 : 15 – 12 : 00  
Tempat : Ruang Ujian Skripsi Pemerintahan Universitas Cenderawasih

### Tim Penguji Ujian Skripsi

1. Dr. Renida Jozeline Toroby, S.Sos., M.Si ( Ketua ) .....  
NIP. 19710918 199610 2 001 
2. Antonita Asriani Lesru, S.IP., M.Si ( Sekretaris ) .....  
NIP. 19790821 200812 2 002 
3. Drs. Hendrik B. Bleskadit, M.Si ( Anggota ) .....  
NIP. 19590404 198803 1 002 
4. Diego Romaria De Fretes, S.IP., M.KP ( Anggota ) .....  
NIP. 19890324 201903 1 010 

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO :

***“Takut Akan Tuhan Adalah Didikan Yang Mendatangkan Hikmat  
Dan Kerendahan Hati Mendahului Kehormatan”***

( Amsal 15 : 33 )

### PERSEMBAHAN :

Saya persembahkan karya ini sebagai tanda bukti dan kecintaan saya kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus sebagai Sumber Kehidupan dan Pengetahuan
2. Kepada Ayah tercinta Alfius Iwanggin dan Ibu tercinta Yosina Mauri yang sudah membesarkan dan mendidik Penulis sampai ke jenjang ini.
3. Kepada anak tercinta Lusiana Novelia Iwanggin dan Ester Gracelia Iwanggin yang selalu mendoakan penulis sampai jenjang ini
4. Kepada suami tercinta Sandio Fairyo, A.Md, Kep. yang selalu ada memberikan suport dan mendoakan kepada penulis hingga skripsi ini bisa selesai
5. Kepada adik – adik tersayang Yonathan Iwanggin, Ema Iwanggin, Yohanes Iwanggin, Agustina Iwanggin, Hendelina Iwanggin dan Lisa Iwanggin yang selalu memberikan suport dan doa kepada Penulis hingga skripsi ini bisa selesai
6. Almamaterku Program Studi Pemerintah, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Cenderawasih
7. Kepada kedua orang tua tercinta Bapak dan Mama Mertua Salmon Fairyo, S.KM., M.PH, Romina Salakory yang selalu mendukung dan mendoakan penulis hingga skripsi ini bisa selesai.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa atas limpahan rahmat dan kasihNya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan Judul : “Peran Perempuan Sebagai Pengawas Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2019 Di Distrik Heram Kota Jayapura”.

Penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi saya satu syarat akademik guna memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik pada Jurusan Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Cenderawasih.

Penulis menyadari bahwa kesuksesan sesuatu tidak lepas dari campur tangan berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak DR. Apolo Safanpo, S.T., M.T selaku Rektor Universitas Cenderawasih
2. Dr. Septinus Saa, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Cenderawasih
3. Ibu Dr. Renida J. Toroby, S.Sos., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Politik yang telah memberikan kesempatan bagi Penulis dalam mengembangkan studi di bidang politik serta menjadi motivator dalam penulisan ini.
4. Ibu Dr. Renida J. Toroby, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan sekaligus Dosen Pembimbing I yang sudah menerima, membina dan telah bersedia meluangkan waktu dan kesempatan untuk membimbing penulis dari awal penulisan hingga selesai.
5. Ibu Antonita Asriani Lesru, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu dan kesempatan untuk membimbing penulis dalam melakukan penulisan ini.
6. Seluruh Dosen Program Studi di Ilmu Pemerintahan Universitas Cenderawasih yang telah mendidik penulis dalam teori, memberikan nasehat dan memotivasi kepada penulis.
7. Badan Pengawas Pemilu Bawaslu ( BAWASLU ) Kota Jayapura yang sudah menerima penulis, ketersediaan dalam memberikan data – data, informasi terkait judul penulis.
8. Kepada Jemaat GKI KANAAN PERUMNAS IV PADANG BULAN, yang selalu mendoakan penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Cenderawasih.
9. Staf Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Cenderawasih yang sudah memberikan pelayanan Administrasi dan juga memasukkan dalam penulisan ini secara khusus Saudara Adolof Makalpepsy, Saudari Ibu Evelin Marani.
10. Teman – teman The Guys Yuliance Meraabia, Dominggas Tobbi, Yonnas Guntur Nusi, Samyol Rumatrai, Jimmy Adeyaas, Samuel Kadiwaru, Ani Rosita Anison, Ovan Saway, Elvira Tukayo dan Yosias Ohonuma dan lainnya yang telah banyak membantu penulis ketika menjadi mahasiswa di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Cenderawasih.

11. Seluruh teman – teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2017.
12. Kepada Kaka dan teman Kost saya Saudara Rubben Serembari, S.IP, Ibu Oktovina Ayomi, S.IP yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Keluarga Bapak Yosias Sembay, S.IP ( Mantan Kepala Distrik Sawai )
14. Kepada Badan Kepegawaian dan Keuangan Pemda Kabupaten Mamberamo Raya yang telah banyak membantu Penulis dalam biaya pendidikan selama 4 tahun di Program Studi Ilmu Pemerintahan.
15. Semua pihak yang sudah memberikan masukan berupa kritik, saran dan motivasi untuk penulis

Semoga karya ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua orang yang membacanya.

Jayapura, ..... 2021

Penulis,

AKSAMINA IWANGGIN

## ABSTRAK

Penelitian tentang Partisipasi Perempuan sebagai Pengawas Umum di Kota Jayapura Tahun 2019, dilakukan di Badan Pengawas (BAWASLU) Kota Jayapura dengan tujuan dan penelitian menganalisis keterwakilan 30% perempuan sebagai Panitia Pengawas Distrik Pelaksanaan Pemilihan Umum di Kota Jayapura Tahun 2019 dan peran perempuan sebagai Panitia Pengawas Distrik dalam pelaksanaan Pemilihan Umum di Kota Jayapura Jayapura Tahun 2019.

Dalam menyelesaikan penelitian ini, penulis menggunakan Jenis Penelitian Deskriptif, Teknik Pengumpulan Data Primer Dan Sekunder, Teknik Pengolahan Data Kualitatif, Teknik Analisa Data (Reduksi data, Penyajian data dan Penarikan/Verifikasi Kesimpulan) dan yang menjadi Informan penelitian adalah Ketua, Komisioner BAWASLU Kota Jayapura serta Perempuan yang menjadi Panitia Pengawas Distrik pada Pemilu 2019.

Hasil yang didapatkan dari penelitian Tentang Penelitian tentang Partisipasi Perempuan sebagai Pengawas Pemilihan Umum di Kota Jayapura Tahun 2019, bahwa indikator keterwakilan menunjukkan keterwakilan 30% perempuan sebagai Panitia Pengawas Pemilu Distrik tidak terpenuhi dikarenakan BAWASLU Kota Jayapura tidak melakukan rekrutmen dan hanya melakukan evaluasi terkait dengan kinerja Panitia Distrik sebelumnya, sehingga disarankan BAWASLU Kota Jayapura kedepannya dapat melakukan proses rekrutmen atau seleksi terhadap Panitia Pengawas Pemilu Distrik sesuai dengan peraturan Perundang-Undangan. Indikator kedua tentang peran perempuan ternyata perempuan dianggap tidak berperan dalam pelaksanaan tugas, hal ini bisa dilihat ketika BAWASLU melakukan evaluasi dan karena memperhatikan kinerja perempuan sehingga ada beberapa perempuan tidak diangkat kembali, karena itu disarankan supaya kalau perempuan mau berperan sebagai pengawas maka dia harus meningkatkan kinerjanya.

***Kata Kunci : Partisipasi Perempuan, Pengawas Pemilu, Keterwakilan***

## **ABSTRACT**

*Research on Women's Participation as General Supervisors in Jayapura City in 2019, conducted at the Supervisory Agency (BAWASLU) of Jayapura City with the aim and research of analyzing the representation of 30% of women as the District Supervisory Committee for the Implementation of General Elections in Jayapura City in 2019 and the role of women as the District Supervisory Committee in the implementation of the General Election in the City of Jayapura, Javapura in 2019.*

*In completing this research, the author uses descriptive research types, primary and secondary data collection techniques, qualitative data processing techniques, data analysis techniques (data reduction, data presentation and conclusion drawing/verification) and the research informant is the chairman, commissioner of BAWASLU Jayapura City. and Women who became the District Supervisory Committee at Pernilu 2019.*

*The results obtained from research on Research on Women's Participation as General Election Supervisors in Jayapura City in 2019, that the representation indicator shows the representation of 30% of women as District Election Supervisory Committees is not fulfilled because Jayapura City BAWASLU does not recruit and only evaluates related to Panwas performance. the previous district, so it is recommended that the Jayapura City BAWASLU in the future can carry out a recruitment or selection process for the District Election Supervisory Committee in accordance with the legislation - invitations. The second indicator regarding the role of women is that women are considered not to play a role in carrying out their duties, this can be seen when BAWASLU conducts evaluations and because it pays attention to women's performance so that some women are not reappointed, it is therefore recommended that if women want to act as supervisors, they must improve their performance.*

**Key Word : Women's Participation, Election Supervisors, Women's Representation**



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	
HALAMAN PERSETUJUAN .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACK .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
<b>BAB I      PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A.   Latar Belakang Masalah .....	1
B.   Rumusan Masalah .....	4
C.   Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....	5
D.   Tinjauan Pustaka .....	6
<b>BAB II     GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
A.   Sejarah BAWASLU di Indonesia .....	28
B.   Sejarah BAWASLU Kota Jayapura .....	30
C.   Visi dan Misi BAWASLU Kota Jayapura .....	32
D.   Keadaan Geografi Dan Batas Wilayah Distrik Heram Kota Jayapura .....	33
E.   Tugas, Wewenang dan Kewajiban BAWASLU, BAWASLU Kabupaten / Kota dan Panwaslu Distrik .....	34

F.	Sturktur Organisasi BAWASLU Kota Jayapura.....	40
G.	Daftar Nama Dan Jabatan Anggota Serta Staf BAWASLU Kota Jayapura .....	41
H.	Susunan Nama Panwaslu Distrik Kota Jayapura Tahun 2019 ...	49
I.	Daftar Pertanyaan (Kuisisioner) .....	50
<b>BAB III</b>	<b>PENYEDIAAN DATA .....</b>	<b>51</b>
A.	Keterwakilan 30% Perempuan.....	51
B.	Peran Perempuan.....	57
<b>BAB IV</b>	<b>ANALISIS DATA .....</b>	<b>61</b>
A.	Peran Perempuan Sebagai Pengawas Pemilihan Umum.....	61
1.	Keterwakilan 30% Perempuan.....	62
2.	Peran Perempuan .....	64
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>67</b>
A.	Kesimpulan .....	67
B.	Saran .....	68
	<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>69</b>
	<b>Lampiran</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Batas – Batas Kota Jayapura.....	26
Tabel 2.2	Daftar Nama Dan Jabatan Anggota Serta Staf BAWASLU Kota Jayapura .....	41
Tabel 2.3	Susunan Nama Panwaslu Distrik Kota Jayapura Tahun 2019.....	42

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Sturktur Organisasi BAWASLU Kota Jayapura .....	40
Gambar 2.2	Peran Perempuan Sebagai Pengawas Pemilihan Umum .....	48