

**REKRUTMEN CALON APARATUR  
SIPIL NEGARA DI KANTOR REGIONAL  
BADAN KEPEGAWAIAN NEGARA (IX BKN)  
PROVINSI PAPUA**

**S K R I P S I**

**Diajukan Sebagai Syarat Mata Kuliah Dalam Rangka  
Menyelesaikan Tugas Akhir Pada Program Studi Manajemen  
Administrasi Perkantoran, Jenjang Program Strata Satu S-1**



**Disusun Oleh:**

**MARIUS YATIPAI  
NIM :20170311074071**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA,  
2021**

HALAMAN PERSETUJUAN

Rekrutmen Calon Aparatur Sipil Negara Di Kantor Regional  
Badan Kepegawaian Negara (IX BKN)  
Provinsi Papua

N a m a : Marius Yatipai  
N i m : 20170311074071  
Program Studi : Manajemen Administrasi Perkantoran  
Jenjang Program : Strata Satu (S-1)  
J u r u s a n : Ilmu Administrasi  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Jayapura, 7 Maret 2021

DOSEN PEMBIMBING

Dosen Pembimbing I



Roland. E. Binur, S.Sos., MPA  
Nip.: 197104132008121002

Dosen Pembimbing II



Dr Latif Karim, M.M  
Nip.: 196809161993031001

Ketua Program Studi



Ibrahim K. Kendi, S.Sos., MPA  
Nip.: 1977052008122 002

## LEMBAR PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi dengan judul:

Rekrutmen Calon Aparatur Sipil Negara Di Kantor Regional  
Badan Kepegawaian Negara (IX BKN)  
Provinsi Papua

Pada hari tanggal 3 Maret 2021, jam 4.00-50 wit tempat Ruang Ujian Program Studi Manajemen Administrasi Perkantoran Fisip Uncen dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai persyaratan Skripsi untuk memperoleh gelar Sarjana.

### Tim Penguji:

Roland. E. Binur., S.Sos., MPA  
Nip.: 19710413200812 1002

Ketua

  
.....

Dr. Latif Karim., M.M  
Ni.: 1968091619931031001

Sekretaris

  
.....

Drs. J. Ronsumbre., SH., M.Si.  
Nip.: 19580619 198703 1001

Anggota

  
.....

Ibrahim. K. Kendi., S.Sos., MPA  
Nip.: 1977052 00822 2002

Anggota

  
.....

Henderina Morin., S.E., MPA  
Nip.: 19505062006042002

Anggota

  
.....

MENGETAHUI:  
DEKAN FISIP UNCEN,  
  
DE. SEPTINUS SAA., S.Sos. M.SI  
Nip.: 19680920 419961 01 001

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

**“Percayalah Kepada Tuhan dengan Segenap Hatimu, dan Janganlah Bersandar Pada Pengertianmu Sendiri.”**  
**“Takut Akan Tuhan Adalah Permulaan Pengetahuan, Tetapi Orang Bodoh Menghina Hikmat dan Didikan”**

### KU PERSEMBAHAN

Dengan penulis penuh rasa syukur dan sukacita Skripsi ini ku persembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus yang selalu menjadi sumber pengharapan, kasih setia, penghiburan, dan keselamatan untuk saya secara pribadi.
2. Untuk keluarga besar saya, terlebih khusus kedua orang tua saya, bapak Gerfasius Yatipai dan Marta Dogopia, yang telah mendukung saya baik secara finansial, spiritual dan dorongan semangat selalu, SD sampai perguruan tinggi selalu eksis
3. Terimakasih kepada adik saya tercinta Mariana Yatipai atas doa selalu mengalir dalam status pendidikan
4. Terima kasih kepada keluarga bapa Adik Yunus Yatipai istri tercinta Yohana Dogopia selalu doa dorongan dan maha kasihi
5. Terima kasih kepada intelektual saya selalu pembina, motivator sejak SD sampai perguruan tinggi Melianus Yatipai, S.H
6. Terimakasih kepada teman seperjuangan yang selalu memberikan semangat, doa, dan dorongan untuk terus berjuang dalam penyusunan Skripsi saya, Frater Frans Yatipai
7. Terima kasih Kepada Om saya Iwamee Dogopia yang selalu memberikan bantuan selama study perguruan tinggi awal hingga akhir study semangat dan doa untuk selalu mengasihi
8. Terima kasih untuk keluarga besar Isak Yatipai yang selalu memberikan semangat, doa dan selalu mengasihi
9. Terimakasih kasih kepada seluruh Umat saya Distrik Dogomo lebih khususnya tetangga saya desa, duma i duma ii dan desa waitapa
10. Terima kasih untuk keluarga besar Isak Yatipai yang selalu memberikan semangat, doa dan selalu mengasihi
11. Untuk partner saya, Oktopianus Gobai and Ruben Yatipai yang selalu berjuang bersama-sama dalam penyusunan Skripsi
12. Untuk saudara-sodari angkatan 2017 semua yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih sudah menjadi penyemangat untuk penyusunan Skripsi sukses buat kalian semua juga kedepanya.
13. Untuk saudara-sodari kontrakan semua yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih sudah menjadi penyemangat untuk penyusunan Skripsi ini, sukses buat kalian semua juga kedepanya.

## ABSTRAK BAHASA INDONESIA

Marius Yatipai (20170311074071)

Jurusan Ilmu Administrasi

Program Study Manajemen Administrasi Perkantoran “Rekrutmen Calon Aparatur Sipil Negara Di Kantor Regional Badan Kepegawaian Negara (IX BKN) Provinsi Papua”

Perekrutan yang dilakukan oleh pemerintah daerah juga tidak bebas dari masalah, kuatnya egoisme daerah dan masih menonjolnya hubungan-hubungan persaudaraan dan afiliasi, juga telah menyebabkan proses rekrutmen tidak menghasilkan CASN-CASN yang memenuhi syarat kualifikasi dan akhlak yang baik. Rekrutmen pegawai mulai dari rekrutmen, seleksi hingga penempatan dilaksanakan hanya sebagai formalitas saja. Mulai dengan pelaksanaan dengan sistem yang sangat terbuka hingga mengerucut pada sistem yang tertutup. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Objek penelitian dalam penelitian ini adalah Rekrutmen Calon Aparatur Sipil Negara di Kantor Regional Badan Kepegawaian Negara (IX BKN) Provinsi Papua Teknik penelitian yang digunakan adalah teknik *purposive*.

Informan penelitian sebanyak 5 (lima) orang, sebagai pertimbangan bahwa informan yang dipilih memenuhi kriteria dengan tujuan penelitian. Hasil dari analisis data tentang Rekrutmen Calon Aparatur Sipil Negara Badan Kepegawaian Negara (IX BKN) Provinsi Papua yaitu dalam proses rekrutmen yaitu yang pertama adalah menelusuri dan menganalisis Tahapan rekrutmen dan seleksi calon pegawai aparatur sipil negara Bkn perencanaan sumber daya manusia, pengumuman, kemudian pendaftaran lalu proses verifikasi administrasi sampai pemberkasan Sistem rekrutmen pegawai masih menggunakan sistem secara *offline* maka hal ini yang cenderung masih membuka peluang terjadinya intervensi penguasa. Penyelenggaraan seleksi CASN ada tiga tahap yang harus di ikuti oleh semua pelamar yaitu tahap seleksi administrasi, seleksi kompetensi dasar dan seleksi kompetensi bidang dan juga dari segi materi atau tes berbeda di berikan kepada setiap pelamar sesuai tingkat pendidikan pelamar. Dalam proses seleksi ini yang lebih mengutamakan asli orang Papua. Adanya otsus yang mengatur tentang 70% harus asli putra/i papua dan 30% pendatang mengakibatkan sebagian masyarakat Papua berpandangan bahwa mereka akan tetap lolos dan di terima menjadi ASN di karenakan hal itu. Proses penempatan dan pemberian jabatan yang terjadi di kantor Bkn ternyata masih ada campur tangan dan pengaruh politik. Sehingga banyak pegawai yang di rekrut dan ditempatkan tidak sesuai dengan kualifikasi yang di butuhkan dalam bidang atau instansi pemerintahan dan aturan hanya di pandang sebagai formalitas. Aturan-aturan yang ada dipusat tidak seutuhnya bisa diterapkan di Papua karena adanya Otonomi Khusus (Otsus). Ini yang harus dipahami bahwa Otonomi Khusus yang mengatur bahwa pegawai yang diterima adalah 70% merupakan warga asli Papua dan 30% adalah pendatang. Namun demikian dalam pelaksanaan harus tetap dalam prosedur yang berlaku yaitu berdasarkan pada syarat dan ketentuan yang berlaku serta kualifikasi-kualifikasi yang berlaku, bukan dengan asas kekeluargaan atau hubungan kekerabatan. rekrutmen, seleksi dan penempatan pegawai dilaksanakan bukan hanya formalitas, namun harus profesional dan demokrasi.

*Kata kunci: Rekrutmen Calon Aparatur Sipil Negara*

## ABSTRACT BAHASA INGGRIS

Marius Yatipai (20170311074071)

Majoring in administration Science

Office Administration Management Study Program

" Recruitment Candidate of Administrative Civil State in the Regional Office Board Personnel State (IX BKN) Province of Papua"

Recruitment are done by the government area is also not free from problems, the strength of egoism area and still prominence relations of fraternity and affiliates, also has led to a process of recruitment does not produce civil-civil servants who meet the requisite qualifications and morals were good. Employee recruitment starting from recruitment, selection to the placement carried out only as a formality only. Starting with the implementation of the system that is very open to the cone on a system that is closed. The method of research that is used is descriptive qualitative. The object of research in the study of this is the recruitment of Administrative Civil State in the Office of the Regional Agency for Employment State (IX BKN) Province of Papua Engineering research that is used is technique purposive.

Informan research as much as 5(five) people, as the consideration that the informants were selected meet the criteria with the purpose of research. The results of the analysis of data on recruitment of Administrative Civil State Agency for Civil Service State (IX BKN) Province of Papua is in the process of recruitment is that the first is announcement, then registration then administrative verification process. The system of recruitment of employees still use the system is offline then the matter is that tended still open peluangterjadinya intervention of the authorities. Organizing the selection of civil servants there are three stages that must be in the follow by all the applicants, namely the stage of selection of administration, the selection of competence base and the selection of competence fields and also from the aspect of material or test different in given to each applicant according the level of education applicants. In the process of selection is that more priority to native Papuans. The existence of special autonomy which regulate about 70% must be native son / i Papua and 30% of immigrants resulted in most people of Papua believes that they will still qualify and in receipt into ASN because of things that. The process of placement and administration positions that occurred in the county of Jayapura turned out to be still there intervened hand and influence politics. So many employees that recruited and placed not in accordance with the qualification that is in need in the field or instansi governance and rule only on view as a formality. The rules which exist centered not completely be implemented in Papua since the Autonomous Special (Autonom). This is what must be understood that the Autonomy Special which regulate that the employees who received is 70% of the citizens of indigenous Papuans and 30% are immigrants. But as in the implementation should remain in the procedure that applies is based on the terms and conditions that apply and qualifications - qualifications that apply, not premises principles of kinship or relationship of kinship. recruitment, selection and placement of employees implemented not just a formality, but must be professional and democracy.

Words key: Recruitment Candidate of Administrative Civil State

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa atas pertolongan-Nya. Penulis menyelesaikan penelitian guna memenuhi satu syarat dari studi akhir pada Program Studi Manajemen Administrasi Perkantoran, Jenjang Program Strata Satu (S-1).

Penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penyelesaian penelitian dan penulisan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Dr. Apollo Safanpo., ST.MT., Selaku Rektor Universitas Cenderawasih Jayapura.
2. Bapak Dr. Septinus S.Sos., M.Si., Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Cenderawasih Jayapura
3. Bapak Drs, Jeck, Ronsumbre., SH, M.Si., Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Perkantoran Jayapura
4. Bapak Ibrahim K. Kendi., S.Sos. MPA., Sekertaris Jurusan Ilmu Ilmu Administrasi Sekaligus Plt Ketua Program Study Manajemen Administrasi Perkantoran Fisip Uncen Jayapura
5. Bapak Roland. E. Binur, S.Sos. M.PA Selaku Pembimbing I
6. Bapak Dr Latif Karim, M.M Selaku Pembimbing II
7. Bapak Sabar. Perlindungan Sormin., S.Kom., MMSI Sekretaris BKN beserta staf yang menerma dan memberikan informasi tentang pendayagunaan fasilitas kerja kepada penulis.
8. Bapak dan Ibu Dosen beserta staf pendukung Program Studi Manajemen Administrasi Perkantoran yang selalu memberikan bekal pengetahuan dan pelayanan akademis kepada penulis.

Penulisan ini masih jauh dari kesempurnaan. Kiranya bermanfaat. bagi pemerhati masalah yang sama. Terima kasih.

Jayapura, 7 Maret 2021

Penulis,

**Marius Yatipai**

## **PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT**

**Saya yang bertanda tangan di bawah ini:**

**Nama** : Marius Yatipai  
**Nomor Induk Mahasiswa** : 20170311074071  
**Jurusan** : Ilmu Administrasi  
**Program Studi** : Manajemen Administrasi Perkantoran  
**Fakultas** : Strata Satu (S-1)

**Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau plagiat dari karya orang lain. Apabila di kemudian hari ternyata terbukti atau dapat dibuktikan bahwa sebagian atau keseluruhan skripsi ini hasil karya orang lain atau hasil plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.**

**Demikian surat pernyataan ini, saya buat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.**

**Jayapura, 7 Maret 2021**

**Yang menyatakan**

**Marius Yatipai**



	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK INDONESIA.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK BAHASA INGGRIS.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2. Rumusan Masalah .....</b>	<b>8</b>
<b>1.3. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>1.4. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>8</b>
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1. Rekrutmen Calon Aparatur Sipil Negara .....</b>	<b>9</b>
<b>2.2. Kerangka Teori .....</b>	<b>46</b>
<b>2.3. Kerangka Konsep .....</b>	<b>48</b>
<b>2.4. Kerangka Pikir.....</b>	<b>60</b>
<b>BAB III. METODOLOGI PENELITIAN</b>	
<b>3.1. Jenis Penelitian .....</b>	<b>61</b>
<b>3.2. Lokasi Penelitian Dan Fokus .....</b>	<b>61</b>
<b>3.3. Informan Dan Informan Kunci.....</b>	<b>61</b>
<b>3.4. Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>62</b>
<b>3.5. Teknik Analisis Data .....</b>	<b>64</b>
<b>BAB IV. DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN</b>	
<b>4.1. Sejarah Singkat .....</b>	<b>67</b>
<b>4.2. Lokasi Kantor .....</b>	<b>68</b>
<b>4.3. Visi Dan Misi IX BKN.....</b>	<b>70</b>
<b>4.4. Tugas Dan Wewenang IX BKN.....</b>	<b>70</b>
<b>4.5. Struktur Organisasi .....</b>	<b>76</b>
<b>4.6. Pendagunaan Fasilitas Kantor .....</b>	<b>77</b>

**BAB V. PENYAJIAN DATA DAN PEMBAHASAN**

<b>5.1. Penyajian Data .....</b>	<b>78</b>
<b>5.2. Pembahasan .....</b>	<b>87</b>

**BAB VI. PENUTUP**

<b>6.1. Kesimpulan.....</b>	<b>98</b>
<b>6.2. Saran .....</b>	<b>99</b>

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>100</b>
<b>Lampiran-Lampiran.....</b>	<b>102</b>

## DAFTAR BAGAN

	<b>Halaman</b>
<b>2.1. Kerangka Pikir Penelitian Penulis .....</b>	<b>60</b>
<b>4.1. Struktur Organisasi .....</b>	<b>76</b>
<b>4.2. Fasilitas Kantor .....</b>	<b>77</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
4.1. Data Pegawai Sekretariat IX BKN .....	68
4.2. Data Golongan Pegawai .....	68
4.3. Data Tingkat Pendidikan .....	68
5.1. Pendayagunaan Fasilitas Kerja .....	77