

**EVALUASI KEBIJAKAN TENTANG PELARANGAN
PRODUKSI, PENGEDARAN DAN PENJUALAN
MINUMAN BERALKOHOL DI
PROVINSI PAPUA**

SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Akademik Guna Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Administrasi Publik*



Oleh:

PELEX SEPPY URWAN

NIM : 20160311014024

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS CEBDERAWASIH
JAYAPURA
2020**

LEMBAR PERSETUJUAN

EVALUASI KEBIJAKAN TENTANG PELARANGAN PRODUKSI,
PENGEDARAN DAN PENJUALAN MINUMAN BERALKOHOL DI
PROVINSI PAPUA

Disusun Oleh :

PELEX SEPPY URWAN

NIM : 20160311014024

Telah Dinyatakan Lengkap Dan Memenuhi Syarat Untuk Diajukan Dalam Ujian
Skripsi Semester Genap Tahun 2019/2020 Pada Program
Studi S1 Administrasi Publik

Jayapura, 21 Agustus 2020

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Drs. Mesak Rumsowek, M.Si

NIP. 19610504 1991031001

Lazarus Ramandey, S.Sos, MT

NIP. 19770304 2001121001

Mengetahui:

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Cenderawasih**

Dr. Septinus Saa, S.Sos, M.Si

NIP. 19680924 19962101001

LEMBAR PENGESAHAN

Telah mempertahankan skripsi dihadapan panitia pengeuji skripsi jurusan ilmu administrasi fakultas ilmu sosial dan ilmu politik universitas cenderawasih

Judul : Evaluasi Kebijakan Tentang Pelarangan Produksi, Pengedaran Dan Penjualan Minuman Beralkohol Di Provinsi Papua

Identitas Penulis :

Nama : PELEX SEPPY URWAN

Nim : 20160311014024

Jurusan : ILMU ADMINISTRASI

Program Studi : ADMINISTRASI PUBLIK

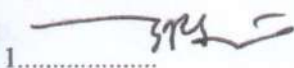


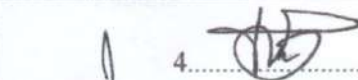
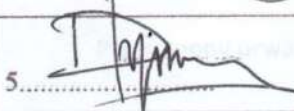
Jenjang Program : STRATA SATU (S-1)

Pada Hari /Tanggal : Jumat, 21 Agustus 2020

Pukul : 10.00-selesai

Tempat : Ruang Dosen Prodi Administrasi Publik

Team Penguji Skripsi

No	Nama	Jabatan	Tandatangan
1	Drs. Mesak Rumsowek, M.Si	Ketua	1. 
2	Lazarus Ramandey, S.Sos,MT	Sekretaris	2. 
3	Drs Jan Piet H. Morin, M.Si	Anggota	3. 
4	Dr. Hiskia C.M. Sapioper, M.Si	Anggota	4. 
5	Dorthea Renyaan, S.Sos.MPA	Anggota	5. 

DAFTAR ISI

Judul	Halam
Halaman Judul.....	i
Lembar Persetujuan	ii
Lembar Pengesahan.....	iii
Lembar Moto Dan Persembahan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi.....	vi
Pernyataan Pelagihat.....	vii
Daftar Lampiran.....	viii
ABSTRAK.....	ix
BAB I. PENDAHULUAN	
1.1.Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3.Tujuan Penelitian	7
1.4.Manfaat	8
1.5.Tinjauan Pustaka	8
5.1.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	8
5.1.2. Tahapan Atau Proses Kebijakan Publik.....	13
5.1.3. Evaluasi Kebijakan Publik.....	15
5.3.1. Pengertian Evaluasi.....	15
5.3.2. Teori Evaluasi.....	16
5.3.3. Kriteria Evaluasi.....	26
1.6. Peraturan Daerah	32
1.7. Definisi Variabel	33
1.7.1. Defini Konsep.....	33
1.7.2. Definisi Operasional.....	34
1.8.Metode Penelitihan	37
8.1. Jenis Penelitian.....	37

8.2. Lokasi Penelitian.....	37
8.3. Teknik Pengumpulan Data.....	37
8.4. Teknik Analisis Data.....	38

BAB II. GAMBARAN UMUM TEMPAT PENELITIAN

1.1. Sejarah Singkat Kantor Satpol PP Provinsi Papua	40
1.2. Visi dan Misi	40
1.3. Bagan Atau Struktur	41
1.4. Tugas Pokok Dan Fungsi	41

BAB. III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

3.1 . Evaluasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2013.....	43
3.2 . Indikator efektivitas.....	44
3.3 . indikator efisiensi.....	46
3.4 . Indikator kecukupan.....	47
3.5 Indikator pemerataan.....	49
3.6 Indikator responsivitas.....	50
3.7 Indikator ketepatan.....	51

BAB IV. ANALISIS DATA

4.1. Evaluasi Kebijakan Peraturan nomor 15 tahun 2015.....	52
4.1.1. Analisis efektivitas terhadap peraturan daerah.....	52
4.1.2. Analisis efisiensi terhadap implementasi perda.....	54
4.1.3. Analisis kecukupan terhadap pencapaian hasil dari perda.....	56
4.1.4. Analisis pemerataan terkait dengan pelaksanaan perda.....	56
4.1.5. Analisis responsivitas terhadap perdanomor 15 tahun 2013.....	57
4.1.6. Analisis ketepatan terhadap hasil atau nilai yang diinginkan.....	59
4.2. Partisipasi masyarakat terhadap pelaksanaan perda miras.....	59
4.3. Faktor penghambat dalam pelaksanaan perda no. 15 tahu 2013.....	61

BAB V. PENUTUP

5. Kesimpulan.....	63
6. Saran.....	64

DAFTAR PUSTAKA

Abdul Wahab, Solichin, Pengantar Analisis Kebijakan Negara, Jakarta: Rineka Cipta, 1990

Abdul Wahab solichin. (1997). Analisis kebijaksanaan, dari Formulasi Ke implementasi kebijaksanaan Negara, Jakarta: Edisi Kedua, Bumi Aksara

Agustino, Leo. 2014. Dasar-dasar Kebijakan Publik. Bandung: Alfabeta Anggara, Sahya. 2012.

Anderson, James E. 2000. Public Policy Making. Boston: Houghton Mifflin.

Wahab solichin.(1997). Analisis kebijaksanaan, dari Formulasi Ke implementasi kebijaksanaan Negara, Jakarta:Edisi Kedua, Bumi Aksara

Buku-Abdul Wahab, Solichin. 2012. ANALISIS KEBIJAKAN: Dari Formulasi ke penyusunan Model-Model Implementasi Kebijakan Publik. Jakarta: PT. Bumi Aksara. Abdul

Dunn, William N. 1999. Public Policy Analysis: An Introduction. Englewood Cliffs, NJ.: Prentice Hall, Inc.

Mutrofin, Samsul. H. 2006. Pengantar Metode Riset Evaluasi. Yogyakarta: Laks Bang Pressindo.

Dunn, W.N. 2003. Analisis Kebijakan. Yogyakarta: PT. Harindita Graha widya.

Rossi P H & Freeman, H.E.(1985). Evaluation a Systematic Approach.

SAGE Publication, California.

Santoso, Amir. (1993). Analisis Kebijakan Publik: Suatu Pengantar.

Jakarta:Gramedia

Winarno, Budi. (2008). Evaluasi Kebijakan Publik (Menilai manfaat). Jakarta:

Media Pressindo.

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan Syukur saya Panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan Hikmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “ **Evaluasi Kebijakan Tentang pelarangan Produksi, Pengedaran Dan Penjualan Minuman Beralkohol Di Provinsi Papua (Kota Jayapura)**”. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi publik pada Program Studi administrasi publik di Universitas Cenderawasih Jayapura. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan dikarenakan oleh segala keterbatasan dan kemampuan yang penulis miliki. Namun penulis berusaha untuk menyelesaikan skripsi ini sebaik-baiknya agar dapat memiliki manfaat bagi pihak-pihak yang memerlukannya. Oleh karena itu, penulis akan menerima segala kritik dan saran yang membangun dalam perbaikan skripsi. Dalam penyusunan skripsi ini juga penulis banyak mendapat bimbingan, dukungan, dan bantuan dari berbagai pihak, baik moril maupun materil, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Maka Pada kesempatan ini dengan ketulusan hati yang paling dalam, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Allah yang telah memberikan hikmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga boleh dapat diselesaikan dengan baik.
2. Ke-2 Orang tua tercinta, yang selalu mendukung dalam do'a, finansial, kasih sayang yang tiada hentinya agar penulis dapat menyelesaikan studi dan skripsi ini dengan baik.

3. Kakak tersayang Yuberatus urwan yang selalu menasehati, memberi dukungan, motivasi agar penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak. Drs. Mesak Rumsowek, M.Si., dan Bapak Lazarus Ramandey, S.Sos, M T. selaku dosen pembimbing I dan II yang telah membimbing, mengarahkan, dan memotivasi, petunjuk, selama penyusunan skripsi ini agar dapat diselesaikan.
5. Bapak Dr. Ir, Apolo Safanpo, MT selaku Rektor universitas Cenderawasi jayapura
6. Bapak. Dr. Septinus Saa, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
7. Bapak. Ferry Y. Korwa, S.Sos, M.Si selaku ketua program studi
8. Semua Bapak dan Ibu dosen Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang tidak terbatas selama penulis kuliah di Universitas cenderawasih.
9. Sahabat-sahabatku Corinus Mate, Jems Pinder ,Evion, jetinus, dan teman-teman seperjuangan MAFIAN 16 yang selalu memberikan semangat, motivasi, kerjasama dan dukungan kepada penulis.
10. Kepala Kampung Lim-lim yang selalu mendukung dalam studi maupun skripsi sehingga bisa diselesaikan dengan baik.
11. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, namun telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung. Akhir kata, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada semua pihak yang terlibat, dengan harapan semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi pihak memerlukanya.

Jayapura, 20 Agustus 2020

Penulis

Pelex Seppy Urwan

MOTO DAN PERSEMBAHAN

*Segala Perkara Dapat Kutanggung Dalam Dia, Yang Memberi
Kekuatan kepadaku. (Filipi 4:13)*

*“ Aku tahu, bahwa Engkau sanggup melakukan segala sesuatu, dan
tidak ada rencanamu yang gagal. (Ayub 42: 2)*

Kupersembahkan Karya Tulis Ini Kepada:

“Tuhan Yesus adalah jawaban hidupku”

Ke-2 orang tua tercinta adalah Bapak Ep. Urwan dan mama zakaria malyo yang telah melahirkan dan membesarkan penulis, kaka yuberatus urwan, aprina uran, ipar panias lepi, enius lepi dan kaka-kaka, adik-adik, teman-teman seperjuangan dan adik-adik yang tersayang yang selalu ada disisiku dan saat penulis mengalami suka maupun duka. Terima kasih Tuhan memberkati.

Penulis

Pelex seppy urwa

ABSTRAK

“Evaluasi Kebijakan Tentang Pelarangan Produksi, Penedaran Dan Penjualan Minuman Beralkohol di Kota Jayapura”.

Oleh: pelex seppy urwan

Kebijakan peraturan daerah nomor 15 tahun 2013 tentang pelarangan produksi, penedaran dan penjualan minuman beralkohol di provinisi papua, dan lebih khususnya dikota jayapura. Merupakan suatu kebijakan yang dikeluarkan oleh pemerintah daerah untuk melindungi masyarakat atau penduduk dikota jayapura. Maka perlu adanya evaluasi terhadap peraturan daerah untuk melihat sejauh mana penerapan atau pelaksanaan kebijakan yang sudah dikeluarkan. Dalam permasalahan penelitian ini adalah Bagaimana evaluasi tentang Peraturan Daerah No. 15 Tahun 2013 sudah berjalan dengan baik, Apakah partisipasi masyarakat terhadap evaluasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2013 dan Bagaimana factor penghambat dalam implementasi perda pelarangan minuman beralkohol di kota Jayapura. Sedangkan tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui apakah evaluasi Tentang Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2013 sudah berjalan dengan baik. Untuk mengetahui partisipasi masyarakat terhadap Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah. dan Untuk mengetahui faktor penghambat dalam pelarangan minuman beralkohol di kota Jayapura. Dengan menggunakan teori William N. Dunn, maka factor-faktor yang diteliti dapat diketahui bahwa implementasi kebijakan peraturan daerah nomor 15 tahun 2013 belum berjalan secara efektif. Hal ini dilihat dari beberapa factor yang mempengaruhi, salah satunya pengusaha miras memiliki dasar hokum yang jelas, sehingga masih melakukan transaksi jual beli minuman keras.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah.

ABSTRACT

"Evaluation of the Policy on the Prohibition of Production, Distribution And Sales of Alcoholic Drinks in Jayapura City "

By: pelex seppy urwan

Regional regulation policy number 15 of 2013 concerning the prohibition of the production, distribution and sale of alcoholic drinks in the province of Papua, and especially in the city of Jayapura. Is a policy issued by the local government to protect the community or residents in the city of Jayapura. So it is necessary to evaluate local regulations to see the implementation of which policies have been issued. In this research problem is How to evaluate the Regional Regulation No. 15 of 2013 has gone well, What is the public participation in the evaluation of Regional Regulation Number 15 of 2013 and What are the inhibiting factors in the implementation of the regional regulation on the prohibition of alcoholic beverages in Jayapura city. While the research objective is to see whether the evaluation of Regional Regulation Number 15 of 2013 has been going well. To see community criteria for the Regional Policy Evaluation. and To see the inhibiting factors in the prohibition of alcoholic beverages in Jayapura city. By using William N. Dunn's theory, the factors studied show that the implementation of regional regulation number 15 of 2013 has not been effective. This can be seen from several renewing factors, one of which is an entrepreneur who has a clear legal basis, so that he is still making liquor sales transactions.

Keywords: Evaluation of Local Regulation Policies.