#### BAB I

### **PENDAHULUAN**

# A. Latar Belakang

Sejalan Dengan Meningkatnya Era Globalisasi Clan Ams Informasi Yang Pesat Mengakibatkan Tugas Dan Tanggung Jawab Pemerintah Semakin Kompleks Baik Dalam Kualitas Maupun Kuantitasnya. Hal Ini Menuntut Apratur Pemerintah Memiliki Kinerja Yang Lebih Baik Sehingga Dapat Memberikan Pelayanan Pada Masyrakat. Pembangunan Otonomi Daerah Melalui Pemberlakukan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintah Daerah Telah Membawah Implasi Pada Terjadinya Demokratasi Termasuk Juga Dalam Hal Pelayanan Publik-Pemberian Otonomi Daerah Diarahkan Untuk Mempercepat Terujudnya Kesejaterahan Masyrakat Melalui Peningkatan Pelayanan Pemberdayaan Dan Peran Serta Masyrakat.

Disamping Itu Daerah Diharapkan Mampu Meningkatkan Daya Saing Dengan Memperhatikan Prinsip Demokrsai, Penertaan Dan Keadilan, Keintimewaan Dan Kekuasaan Serta Potensi Dan Keanegaramaan Daerah Dalam Sistem Negara Kesatuan Republik Indonesia. Peningkatan Dan Tuntutan Masyrakat Akan Pelayanan Pubcik (Public Service ) Yang Efektif, Eviseen Serta Memasukan Dari Pegawai Pemerintah Pemerintah Sebagai Pelayan Publik Semakin Populer Semakin Hal Ini Terkait Dengan Perkembangan Kebutuhan, Keinginan Dan Harapan Masyrakat Yang Terus Menambah Dan Kian Mutahir. Masyrakat Sebagai Subjek Layanan Tidak Suka Lagi Dengan Pelayanan Yang Berbelit-Belit, Lama Dan Resiko Akibat Rantai Briokerasi Yang Panjang Masyrakat Menghendaki Kesegarana Pelayanan, Sekalikus Mampu Memahami Kebutuhan Dan Keinginan Yang Terpenuhi Dalam Waktu Yang Relatif Singkat Keinginan-Keinginan Tersebut Perlu Di Respon Dan Dipenuhi Oleh Instansi Yang Bergerak Dalam Bidang Jasa, Apabila Aktifitasnya Ingin Memiliki Citra Yang Baik, Untuk Itu Pihak Manajemen Perlu Mengevaluasi Kembali Aspek Pelayanan Selama Ini Diberikan Telah Sesuai Dengan Kebutuhan Dan Keinginan Masyrakat Yang Dilayani Atau Justru Sebaliknya Masih Terdapat Kesengyangan Antara Pelayanan Yang Diberikan Dengan Pelayanan Yang Diharapkan Masyrakat.

Pelayanan Publik Di Indonesia Masih Menjadi Persoalan Yang Peru Mendapatkan Perhatian Khusus Peryratan Seperti Itu Dapat Dilihat Dengan Jelas Melaluai Berbagai Tuntutan Pelayanan Publik Sebagai Tanda Kepuasan Masyrakat Terhadap Pelayanan Yang Diberikan Oleh Pemerintah, Harus Diakui Bahwa Pelayanan Yang Diberikan Oleh Pemerintah Kepada Masyrakat Terus Mengalami Pembaharuan Dari Segi Pelayanan Sering Dengan Mengingatakannya, Kebutuhan Masyrakat Sesuai Dengan Undang Undang Pelayanan Publik No 25 Tahun 2009, Tentang Pelayanan Publik Yang Berisi Mengenai Kewajiban Negara Adalah Melayani Hak Dasar Masyrakat Konsep Sebuah Pemerintah Adalah Pelayanan Kepada Masyrakat Pemerintah Mempunyani Tugas Untuk Melayani Masyrakat Dan Menciptakan Kondisi Yang Memungkinkan Setiap Pegawai Mengembangkan Kreaktifitas Dan Kemampuan Demi Mencai Tujuan Bersama. Dengan Begitu Pemerintah Berspon Berbagai Pelayanan Masyrakat. Pelayanan Luar Yang Diberikan Sebagai Kewajiban Sudah Tertuang Didalam Berdasarakan Isi Undang-Undang No 73 Tahun 2005 Tentang Tugas Dan Fungsi Kelurahan Didalam Pelayanan Publik Karena Mereka Diangkat Oleh Pemerintah Untuk Melayani Masyrakat Sehingga Pelayanan Akan Dapat Menjadi Lebih Cepat Tanggap Terhadap Kebutuhan Masyrakat Dan Dapat Merancang Model Pelayanan Yang Lebih Bervirvikasi. Dalam Melaksanakan Tugas Dan Tanggungjawab Kepala Kelurahan Bersama Sama Berangkat Keluarahan Dalam Memberikan Pelayanan Publik Agar Tidak Lebih Memihak Kepada Orang Orang Tentu Dengan Tujuan Agar Pelayanan Umum Bisa Lakukan Oleh Pemerintah Bisa Diberikan Seluruh Masyrakat Pegawai Kelurahan Pada Khususnya Diharapkan Memiliki Sikap Tekad, Semangat Mental Ketataan Untuk Melaksanakan Tugas-Tugasnya Dalam Melayani Masyrakat Dengan Bekal, Wajar Apabila Pelayanan Yang Diberikan Pegawai Atau Aprat Kelurahan Diharapkan Dapat Dilaksanakan Secara Optimal Agar Dapat Diraskan Oleh Masyrakat Namun Pada Kenyatan Pelayanan Yang Diberikan Pihak Kelurahan Kepada Masyrakat, Namun Pada Kenyataan Pelayanan Yang Diberikanpihak Kelurahan Kepada Masyrakat Masih Belum Optimal.

Kelurahan Adalah Wilayah Kelja Luarah Sebagai Perangkat Daerah Kabupaten Atau Daerah Kota Dibawah Kecamatan. Pembentukan Kelurahan Ditunjuk Untuk Meningkatkan Kemampuan Penyelenggaran Pemerintahan Keluarahan Secara Berdayungan, Berhasil Gxma, Dan Pelayanan Terhadap Masyrakat Sesuaia Dengan Tingkat Pengembangan Dan Kemajuan Pembangunan, Pelaksanan Pelayanan Publik Pada Tingkat Pemerintah Kelurahan Merupakan Ujuang Tombak Dalam Pelayanan Prima Pada Masyrakat

Pemberian Pelayanan Kepada Masyrakat Menjadi Salah Satu Aspek Peluang Penting Didalam Pelaksanakan Fungsi Pemerintahan Dimana Pemerintah Berusaha Memberikan Pelayanan Yang Terbaik Sebagai Impelemtasi Dari Fungsi Aparatur Negara.

Kualitas Pelayanan Publik Merupakan Hukum Kondisi Dimana Pelayanan Mempertemukan Atau Memenuhi Atau Bahkan Melebihi Dari Apa Yang Menjadi Harapan Konsumen Dengan Sistem Kinexja Alclual Dari Media Jasa. Keberhasilan Proses Pelayanan Publik Sangat Tergantung Pada Dua Pihak Yaitu Brokerasi Qpelayan) Danm Masyrakat (Yang Dilayani) Dengan Demikian Untuk Melihat Kualitas Pelayanan Publik Perlu Diperhatiakan Dan Digaji Dua Aspek Pokok Yakni Aspek Proses Internal Organisasi Briogerasi (Pelayan) Dan Aspek Eskternal Organisasi Yakni Kemanfaatan Yang Dirasakan Oleh Masyrakat Pelanggan.

Kualitas Memberikan Suatu Dorongan Kepada Pelanggan Untuk Menggaji Ikatan Yang Kuat Dengan Suatu Instansi Dalam Jangka Panjang Ikatan Seperti Memungkinkan Suatu Instansi Memahami Dengan Seksama Harapan Pelangkan Serta Kebutuhan Mereka. Dengan Demikian Instansi Tersebut Dapat Meningkatkan Kepuasan Pelanggan Cara Perusahan Memungkinkan Pelanggaran Yang Menyenangkan Dan Mengmungkinan Atau Memindahkan Pelangkan Yang Kurang Menyenyangkan. Pada Klriran Dapata Menciptakan Kesetiaan Atau Loyalitas Kepada Perusahan Yang Memberikan Kualitas Yang Memuaskan.

Kelurahan Yabansai Sebagai Salah Satu Organisasi Pemerintah Birokrasi Publik Yang Berhadapan Langsung Dengan Masyrakat Segalikus Berfungsi Memberikan Pelayanan Kepada Publik Khususnya Dibidang Surat Menyurat Administrasi, Seperti Hal Pengurusan Kartu Tanda Penduduk Dan Kartu Keluarga (Kk), Surat Keterangan (Mutasi Penduduk, Surat Nikah, Kartu Lahir, Akta Kematian Dan Lain-Lainya) Tetapi Pelayanannya Dikeluarahan Yabansai Kecamatan Waena Kota Jayapura Ini Belum Memuaskan Pelayanan Masyrakat. Pelayanan Yang Diberikan Oleh Kantor Kelurahan Kadang Terjadi Siang Hari Pada Hal,Masyrakat Datang Menunggu Pegawai Yang Masuk Kereja Jam 10 Dan Pulang Jam 2 Kadang Juga Tidak Masuk Kantor. Melihat Kondisi Ini Maka Penulis Ingin Meneliti Tentang Kualitas Pelayanan Adminstrasi Di Kantor Kelurahan Yabansai.

# 1.2 Rumusan Masalah

- 1. Etika dalam penyelenggaran Pelayanan Publik Dikantor Kelurahan Yabansai Waena?
- 2. Etika dalam penyelenggaraan pelayanan publik Kualitas Pelayanan Dikantor Kelurahan Yabansai Waena?

### 1.3 Manfaat Penelitian

- 1. Etika penyelenggaraan pelayanan publik Untuk Mengetahui Pelayanan Publik Yang Ada Dikantor Kelurahan Yabansai Waena
- 2. Etika penyelenggaraan pelayanan Untuk Mengetahui Dimensi Pelayanan publik Dikantor Kelurahan Yabansai Waena