



**ASPEK HUKUM PEMBERDAYAAN USAHA KECIL  
MASYARAKAT ASLI PAPUA DI KOTA JAYAPURA**

**SKRIPSI**

*Skripsi ini Diajukan Untuk Menyelesaikan Studi Pada  
Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih*

**Oleh :**

**MESAK MANGGE**  
**NIM. 2020022014002**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

## PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui

Pada Tanggal, 21 Juni 2024

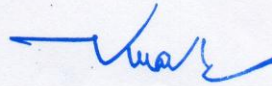
Oleh

Dosen Pembimbing I



**Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum**  
NIP. 19590723 198903 1 001

Dosen Pembimbing II



**Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum**  
NIP. 19610330 199003 1 006

Mengetahui  
Ketua Bagian Hukum Perdata



**Daniel Tanati, S.H., M.H**  
NIP. 19730429 200212 1 001

## PELAKSANAAN UJIAN

Skripsi ini telah diuji


Pada Tanggal, 21 Juni 2024

### TIM PENGUJI

Ketua : Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum  
NIP. 19590723 198903 1 001




Sekretaris : Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum  
NIP. 19610330 199003 1 006



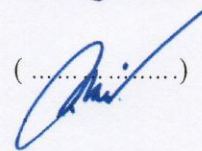
Anggota : Dr. Y. D. W. Susi Irianti, S.H., M.Hum  
NIP. 19660720 199303 2 003



Anggota : Margaretha G. M. I. Mamoribo, S.H., LL.M  
NIP. 19830216 200812 002



Anggota : Daniel Tanati, S.H., M.H  
NIP. 19730429 200212 1 001



## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

**Motto :** “Pemberdayaan Usaha Kecil Adalah Manifestasi dari Dunia Usaha”

(Mesak Mangge)

### **Persembahan:**

Skripsi yang sederhana ini Kupersembahkan kepada:

1. Orang tua Terkasih Ayah Edison Mangge dan Ibu Julintje Kayoi
2. Almamater Ku Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang Kubanggakan.

## **ABSTRAK**

Penelitian dengan judul “Aspek Hukum Pemberdayaan Usaha Kecil Masyarakat Asli Papua Di Kabupaten Jayapura” dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui, menganalisis, dan menjelaskan peran lembaga perbankan dalam memberdayakan usaha kecil Masyarakat Asli Papua di Kabupaten Jayapura dan regulasi pemberdayaan yang melibatkan Kamar Dagang dan Industri (KADIN) dan Kamar Adat Pengusaha Papua KAPP Papua.

Tipe penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empirik karena dilatarbelakangi oleh pemikiran bahwa hukum tidak terlepas dari kehidupan masyarakatnya berupa nilai dan sikap/perilaku yang dilakukan, sehingga kajian terhadap hukum tidak hanya menyangkut aspek normatif belaka, tetapi hukum dapat dikaji dari aspek empirisnya yakni bagaimana hukum itu senyatanya dalam kehidupan masyarakat.

Hasil penelitian mengungkapkan bahwa setelah berlakunya otonomi khusus bagi Provinsi Papua Pemberdayaan usaha kecil masyarakat asli Papua belum dilakukan secara maksimal baik oleh Pemerintah Provinsi, Kabupaten maupun Kota Jayapura, sehingga tidak sesuai dengan penerapan teori keadilan yang menegaskan bahwa keadilan itu fairness dan selayaknya selalu diperjuangkan melalui korelasi dan perbaikan institusi social, institusi ekonomi, dan institusi lainnya melalui kesepakatan yang dijadikan dasar hukum untuk diarahkan kepada keadilan bagi semua pihak yang berkepentingan. Begitupun peran lembaga perbankan belum begitu maksimal, dikarenakan pinjaman berupa kredit UMKM dan KUR terbentur masalah jaminan. Belum diaturnya bentuk-bentuk pemberdayaan kepada usaha kecil secara spesifik, maka Pemerintah kabupaten/Kota perlu membuat Peraturan Daerah (PERDA) tentang Usaha kecil masyarakat Asli Papua sehingga memiliki akses terhadap sumber-sumber pembiayaan dan penjaminan dalam upaya pemberdayaan usaha kecil masyarakat asli Papua.

Kata kunci : Peran, Lembaga Perbankan, Pemberdayaan, Usaha Kecil.

## **KATA PENGANTAR**

Penulis mengucapkan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Pengasih, yang telah melimpahkan berkat dan ilmu pengetahuan, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan, walaupun mengalami berbagai hambatan.

Penyelesaian skripsi ini merupakan suatu berkah yang diperoleh dari bantuan berbagai pihak yang diberikan baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga dengan kerendahan hati dan penuh ketulusan penulis mengucapkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Dr. Oscar Oswald Wambrau, S.E., M.Sc., Agr., selaku Rektor Universitas Cenderawasih.
2. Bapak Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
3. Bapak Daniel Tanati, S.H., M.H. selaku Ketua Bagian Hukum Perdata Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
4. Bapak Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang turut mengarahkan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan selama penulisan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang telah bekal penulis dengan ilmu pengetahuan di bidang hukum selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
7. Seluruh Staf Administrasi Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang dengan dedikasi dan loyalitas pengabdianya telah turut membantu penulis guna memperlancar administrasi akademis sebelum dan selama penulisan skripsi ini.
8. Para responden, yang karena keterbatasan ruang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu atas segala bantuan data maupun masukan berupa pendapat yang konstruktif untuk melengkapi materi penulisan skripsi ini.

9. Seluruh pihak yang karena keterbatasan ruang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu yang telah turut memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis.

Dengan menyadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis baik dari segi penguasaan materi maupun metode penulisannya, maka dalam konteks penyempurnaan skripsi ini berbagai saran serta kritik yang konstruktif dan membangun sangat penulis harapkan.

Akhir kata, kiranya semua bantuan yang telah diberikan kepada penulis dalam bentuk apapun juga selama penelitian dan penulisan skripsi ini mendapat berkat yang tak pernah berkesudahan dari Bapa Yang Maha Pengasih dan Penyayang.

Penulis pun amat menyadari akan ketidaksempurnaan skripsi ini, hal mana disebabkan oleh keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki, memang tidak ada gading yang tak retak, sehingga kritik dan saran dalam rangka penyempurnaan skripsi ini sangatlah penulis harapkan.

Jayapura, 21 Juni 2024

**Penulis,**

**MESAK MANGGE**  
**NIM. 2020022014002**

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PELAKSANAAN UJIAN .....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Karakteristik Usaha Kecil .....	10
B. Konsep Pemberdayaan Usaha Kecil .....	17
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Peran Lembaga Perbankan Dalam Memberdayakan Usaha Kecil Masyarakat Asli Papua Di Kabupaten Jayapura .....	32



<p>B. Peran Kadin Dan Kapp Papua Dalam Meberdayakan Usaha Kecil Masyarakat Asli Papua Di Kabupaten Jayapura .....</p>	50
<p>BAB IV PENUTUP</p>	
<p>A. Kesimpulan .....</p>	59
<p>B. Saran .....</p>	60
<p>DAFTAR PUSTAKA .....</p>	62