



**KAJIAN YURIDIS PEMBENTUKAN DAERAH OTONOM BARU  
DAN IMPLIKASINYA TERHADAP KINERJA APARATUR SIPIL  
NEGARA (ASN) PROVINSI PAPUA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Hukum  
UNCEN Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Meraih Gelar Sarjana Hukum**

**Oleh :**

**JHON FREDI TEBAI  
NIM: 20180211014197**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

## PERSETUJUAN

Skripsi ini Telah Disetujui  
Pada tanggal...4.2.....Juni 2024

**Pembimbing I**



**Dr. Hotlan Samosir, S.H., M.H**  
**NIP : 19650610 199403 1 003**

**Pembimbing II**



**Ruth Kambuaya, S.H., M.H**  
**NIP : 1980523 200812 2 001**

**Mengetahui**  
**Ketua Bagian Hukum Tata Negara**





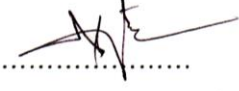


**Ruth Kambuaya, S.H., M.H**  
**NIP : 1980523 200812 2 001**

---

## PELAKSANAAN UJIAN

Skripsi ini telah diuji  
Pada tanggal, 12.Juni 2024

### TIM PENGUJI

Nama Dosen	Jabatan	Tanda Tangan
Dr. Hotlan Samosir, S.H., M.H NIP : 19650610 199403 1 003	Ketua/Anggota	
Ruth Kambuaya, S.H., M.H NIP : 1980523 200812 2 001	Sekretaris/Anggota	
Dr. Marudut Hasugian, S.H.,M.H NIP : 19641211 199303 1 003	Anggota	
Dr. Yusak Elisa Reba, S.H.,M.H NIP : 19750210 200112 1 003	Anggota	
Ludia Jesmina Indaifuri R. Reumy, S.H.,M.H NIP : 19850120 200801 2 009	Anggota	

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto: Kesuksesan Milik Mereka Yang Selalu Berusaha**

Persembahan Kepada:

1. Kedua Orang Tua Saya, Bapa, Obed Tebai, S.Pd (Alm) Dan Ibu Nelia Dogomo, Yang Selalu Mendukung Saya Secara Moral, Memberi Dorongan, Semangat Dan Selalu Mendoakan saya
2. Bapa Tua, Demianus Tebai, Yang Selalu Mendukung Saya Dalam Finansial Dan Selalu Memberi Motivasi Dan Selalu Mendoakan Saya
3. Untuk Adik-Adik Ku: Apriana Tebai, Meliana Tebai, Yanuaria Tebai Dan Marianti Tebai, Yang Menjadi Sumber Semangat Dan Dorongan Untuk Terus Berjuang
4. Fakultas Hukum Dan Dosen Pembimbing Serta Almamater Tercinta Uncen
5. Dan Semua Yang Turut Serta Dalam Membantu Menyelesaikan Study Yang Tidak Dapat Saya Sebutkan Satu Per Satu

## **ABSTRACT**

Penelitian ini berjudul tentang Kajian Yuridis Pembentukan Daerah Otonomi Baru Dan Implikasinya Terhadap Kinerja Aparatur Sipil Negara (ASN) Provinsi Papua, Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implikasi pembentukan daerah otonomi baru terhadap kinerja ASN di Provinsi Papua Dan Upaya pemerintah Daerah dalam mengoptimalkan kinerja ASN Pasca DOB. Metode dalam penelitian ini bersifat Yuridis Normatif yang dilakukan dengan meneliti data sekunder berupa bahan-bahan primer, sekunder dan tersier, Pada pembahasan kali ini akan membahas sebuah penelitian dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan, Analisis yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan analisis kualitatif, yaitu dengan cara melakukan interpretasi (penafsiran) terhadap bahan-bahan hukum yang telah dikumpulkan dan melakukan klasifikasi menurut penggolongan bahan hukum dan menyusun bahan hukum sehingga memperoleh hasil penelitian secara sistematis dan secara logis yaitu adanya hubungan dan keterkaitan antara bahan hukum yang satu dengan bahan hukum yang lain. sehingga hanya memaparkan seputar penerapan DOB dan Kinerja ASN yang kemudian dikaitkan dengan Undang-Undang yang berkaitan dengan objek Penelitian.

Implementasi Kebijakan DOB berimplikasi pada Pada Kinerja ASN di Provinsi Papua yang kemudian terjadi perubahan secara signifikan di beberapa sektor salah satunya Sistem Manajemen Kepegawaian. Sehingga untuk mengatasi perubahan tersebut pemerintah Terus berupaya menata birokrasi pemerintah terutama kinerja Pegawai dalam rangka optimalisasi Kinerja Pegawai ASN di Provinsi Papua Pasca Pembentukan DOB.

**Keywords:** pembentukan Daerah Otonomi Baru, Aparatur Sipil Negara, Kinerja

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa atas segala rahmat serta karunia-Nya berupa hikmat, ilmu pengetahuan dan kesehatannya sehingga Penulis Dapat menyelesaikan skripsi dengan Judul: “Kajian Yuridis Pembentukan Daerah Otonomi Baru Dan Implikasinya Terhadap Kinerja ASN” Didalam penyusunan skripsi ini, penulis telah banyak menerima bimbingan, bantuan dari berbagai pihak, sebagai input, kritik dan saran yang positif serta membangun.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini Saya menyampaikan ucapan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada:

1. Tuhan Yang Maha Kuasa Yang telah memberikan nafas Hidup dan kesehatan sehingga proses penelitian dan penulisan Skripsi boleh berjalan dengan baik.
2. Dr.Oscar Oswald O. Wambrau, SE.,M.Sc.agr . Selaku Rektor Universitas Cenderawasih
3. Bapak, Prof. Dr. Frans Reumi, S.H.,M.A.,M.H Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih
4. Ibu, Ruth Kambuaya, S.H.,M.H selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Sekaligus Dosen Pembimbing II Yang Telah banyak menuntun dan memberi bimbingan koreksi dan petunjuk sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi.
5. Bapak, Dr. Hotlan Samosir, S.H.,M.H, Selaku Dosen Pembimbing I, yang Selalu memberi Bimbingan, Koreksi dan petunjuk sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Bapak, Ibu Dosen Di Lingkungan kampus Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang senantiasa memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan selama perkuliahan sehingga penulisan skripsi dapat terlaksana
7. Kepada Kepala Biro Hukum Dan Kepala Biro Tata Pemerintahan Dan Otonomi Khusus Yang telah membantu penulis dalam pengambilan data dan informasi sehingga dapat menyelesaikan penulisan laporan

8. Kawan-kawan Di Pondok Damai Hijau yang selalu memberi semangat dan energi positif Selama Penulisan Skripsi inidan teman-teman lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
9. Terimakasih kepada mahasiswa seangkatan 2018 yang saling bekerjasama, membantu, dan memberi masukan kepada penulis.
10. Kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu dan mendukung dalam penelitian maupun penulisan skripsi.

Sesungguhnya, penulis tidak sanggup membalas semua kebaikan dan dorongan semangat yang telah bapak, ibu, serta teman-teman berikan. Semoga Tuhan Yang Punya Segalanya Akan membalas segala kebaikan ini. Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih banyak Kekurangan. Untuk Itu, Saran dan masukan dai semua Pihak, penulis menerimanya demi perbakan dan penyempurnaan.

Jayapura, 12 Juni 2024

Penulis

Jhon Fredi Tebai

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERSETUJUAN .....	ii
PELAKSANAAN UJIAN.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
ABSTRACT .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	10
A. Otonomi Daerah.....	10
B. Aparatur Sipil Negara .....	14
C. Pengertian Wewenang .....	22
D. Efektivitas Hukum .....	27
E. Pengertian Kinerja .....	31
BAB III METODE PENELITIAN.....	33
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	33
B. Sumber Bahan Hukum.....	33
C. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	35
D. Pengolahan dan Teknik Analisis Bahan Hukum .....	36
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	38
A. Implikasi Pembentukan Daerah Otonomi Baru (DOB) Terhadap Kinerja Aparatur Sipil Negara (ASN) di Provinsi Papua .....	38
B. Upaya Pemerintah Daerah Provinsi Papua Dalam Rangka Optimalisasi Kinerja ASN Pasca DOB.....	53



BAB V	PENUTUP.....	63
A.	Kesimpulan .....	63
B.	Saran .....	63
DAFTAR PUSTAKA	.....	65