



**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM  
PEMENUHAN PENDIDIKAN MENENGAH  
DI KABUPATEN KAIMANA**

**SKRIPSI**

**Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Studi  
Pada Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih**

**Oleh :**

**DESSYANA NELISINA LUCIA OHEE  
2020021014382**

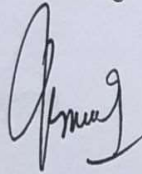
**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui

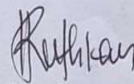
Pada tanggal 2 Juli 2024

Pembimbing I



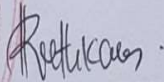
Dr. Lily Bauw, S.H., M.H.  
NIP. 19660515 199303 2 002

Pembimbing II



Ruth Kambuaya, S.H., M.H.  
NIP. 19810523 200812 2 001

Ketua Bagian Hukum Tata Negara



Ruth Kambuaya, S.H., M.H.  
NIP. 19810523 200812 2 001

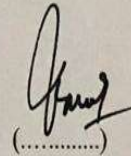


## LEMBAR PENGESAHAN

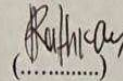
Skripsi ini telah diuji  
Pada tanggal 4 Juli 2024

### DEWAN PENGUJI

Ketua/Anggota : Dr. Lily Bauw, S.H., M.H.  
NIP. 19660515 199303 2 002

  
(.....)

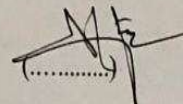
Sekretaris/Anggota : Ruth Kambuaya, S.H., M.H.  
NIP. 19810523 200812 2 001

  
(.....)

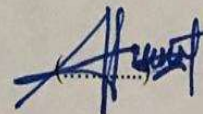
Anggota : Dr. Josner Simanjuntak, S.H., M.Hum.  
NIP. 19641216 199103 1 003

  
(.....)

Anggota : Dr. Marudut Hasugian, S.H., M.H.  
NIP. 19641211 199303 1 003

  
(.....)

Anggota : Dr. Yusak Elisa Reba, S.H., M.H.  
NIP. 19750210 200112 1 003

  
(.....)

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*“Jangan takut, percaya saja”*

I Petrus 4 : 8b

*“Apapun juga yang kamu perbuat, perbuatlah dengan segenap hatimu seperti  
untuk Tuhan dan Bukan untuk manusia”*

Kolose 3 : 23

### **Persembahan:**

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Orang Tuaku tercinta, Ayah Hardin Calvin Ohee dan Ibu Robeka Magdalena Marey dan Ibu Thitin Marey dan Ibu Vede Marey;
2. Saudaraku tersayang, Kakak Francis Queen Ohee, Adek Daniel Lucky Armando Ohee, Adek Nelani Glydis Ohee, Adek Justin Ronal Anton Bonay dan Adek Elshara Bonay;
3. Almamaterku, Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.

## ABSTRAK

Penelitian dengan judul “Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Pemenuhan Pendidikan Menengah di Kabupaten Kaimana” di bawah bimbingan Dr. Lily Bauw, S.H., M.H. (Pembimbing I) dan Ruth Kambuaya, S.H., M.H. (Pembimbing II).

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Pemerintah Daerah dalam memenuhi tanggung jawabnya dalam pemenuhan pendidikan menengah di Kabupaten Kaimana, serta mengetahui kendala-kendala yang menjadi penghambat dalam pemenuhan sarana dan prasarana sekolah menengah di Kabupaten Kaimana

Metode pendekatan yang digunakan adalah yuridis normatif yaitu pendekatan penelitian hukum kepustakaan dengan cara mengkaji asas-asas hukum, berbagai peraturan perundang-undangan yang berhubungan dengan tanggung jawab Pemerintah Daerah seperti: Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah, Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2010 tentang Pengelolaan dan Penyelenggaraan Pendidikan; Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Organisasi Perangkat Daerah; Perda No. 19 Tahun 2009 Tentang Akselerasi Pendidikan di Kabupaten Kaimana; dan pendekatan deskriptif analitis merupakan suatu pendekatan yang dilakukan dengan terlebih dahulu memusatkan pemikiran pada penelitian objek yang nyata dan sering terjadi dalam kehidupan masyarakat.

Adapun hasil penelitian ini yaitu: (a) Tanggung jawab Pemda dalam pemenuhan pendidikan menengah di Kabupaten Kaimana, yakni diantaranya: dalam penyelenggaraan pendidikan jawab negara yang mana adalah tanggung jawab lembaga pendidikan Pemerintah, Pemerintah Daerah, dan masyarakat, seperti yang termuat dalam UU Sistem Pendidikan Nasional (b) Faktor yang menjadi kendala Pemerintah Daerah dalam pemenuhan pendidikan menengah di Kabupaten Kaimana yaitu : kurangnya koordinasi antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah dengan sekolah menengah di daerah, sederhananya ada jarak antara sesama *implementing agency* sebagai subjek hukum terkadang proses perancangan, pengadaan, pengawasan dan pengontrolan pendidikan yang dilakukan pemerintah pusat tidak menjangkau daerah.

Kata kunci : Tanggung Jawab, Pemerintah Daerah, Pendidikan Menengah.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas hikmat dan pimpinanNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang

berjudul **“Tanggung Jawab Pemerintah Daerah Dalam Pemenuhan Pendidikan Menengah Di Kabupaten Kaimana”** yang menjadi salah satu syarat untuk menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih. Penelitian ini disusun atas kerjasama dan berkat bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis tidak lupa mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Dr. Oscar Oswald O. Wambrau, S.E., M.Sc.Agr., selaku Rektor Universitas Cenderawasih dan para Pembantu Rektor beserta jajarannya;
2. Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih dan para Pembantu Dekan beserta jajarannya;
3. Dr. Lily Bauw, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini;
4. Ruth Kambuaya, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II, sekaligus Ketua Jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini;
5. Seluruh Dosen Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih;
6. Orang Tua dan saudara-saudara tercinta serta keluarga besar penulis yang selalu memberikan dukungan doa serta memberi semangat kepada penulis dalam lancarnya penyusunan skripsi ini;
7. Sahabat Wiwin, Melan, Eklesia, Maria dan Angga yang ada di Jayapura yang memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini;
8. Felix Buinei yang memberikan dukungan dan selalu menemani penulis dalam penyusunan skripsi ini sampai selesai;
9. Rayend yang memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini;
10. Semua pihak yang telah membantu hingga terselesaikannya skripsi ini.

Atas bantuan dari berbagai pihak penulis mengucapkan banyak terima kasih. Semoga Tuhan yang Maha Esa, membalas segala kebaikan kalian semua dan dipermudahkan berkatnya, Amin.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan dari penulis baik dari isi materi, bahan penelitian maupun substansi. Oleh sebab itu penulis menerima segala kritik serta saran guna menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat menjadi salah satu referensi yang berguna kelak bagi mahasiswa fakultas hukum.

Jayapura, 4 Juli 2024

Dessyana Nelisina Lucia Ohee



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LEMBAR PELAKSANAAN UJIAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	3
C. Tujuan Penelitian .....	3
D. Manfaat Penelitian .....	4
E. Metode Penelitian .....	5
1. Jenis Penelitian .....	5
2. Pendekatan Penelitian.....	5
3. Jenis dan Sumber Data .....	6
4. Metode Pengumpulan Data .....	7
5. Teknik Analitis Data .....	8
6. Teknik Penulisan .....	9
BAB II KERANGKA TEORI.....	10
A. Desentralisasi .....	10
B. Kewenangan.....	20
C. Penegakan Hukum .....	22
D. Sarana dan Prasarana Pendidikan .....	25
1. Pengertian Sarana .....	25
2. Pengertian Prasarana .....	26
E. Pemenuhan Pada Pendidikan Menengah .....	28
1. Definisi Pendidikan Menengah .....	28
2. Macam-Macam Sarana dan Prasarana Pada Pendidikan Menengah	30
F. Kewajiban Pemerintah Daerah Dalam Menangani Pemenuhan Pendidikan Menengah.....	32

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	36
A. Tanggung Jawab Pemerintah Daerah dalam Pemenuhan Pendidikan Menengah di Kabupaten Kaimana .....	36
B. Faktor yang Menjadi Kendala Pemerintah Daerah dalam Pemenuhan Pendidikan Menengah Di Kabupaten Kaimana .....	44
BAB IV PENUTUP .....	47
A. Kesimpulan .....	47
B. Saran.....	48
DAFTAR PUSTAKA .....	49
LAMPIRAN.....	52