

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PENANGANAN
KEKERASAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK (Studi Pada Unit Pelaksana
Teknis Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) DI
PROVINSI PAPUA)**

SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Akademik
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)
Pada Program Studi Administrasi Publik Jurusan Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Cenderawasih*



Oleh :

Jeane Kezia Fellyciana Rumkabu

2020031014009

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS CENDRAWASIH
JAYAPURA 2024**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PENANGANAN
KEKERASAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK (Studi Pada Unit Pelaksana Teknis
Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) DI PROVINSI PAPUA)**

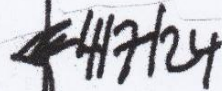
Identitas Penulis :

Nama : JEANE KEZIA FELLYCIANA RUMKABU
Nim : 2020031014009
Jurusan : Ilmu Administrasi Publik
Program Studi : Ilmu Administrasi
Jenjang Program : Strata Satu (S1)

Disetujui

Pada Tanggal :2024

Pembimbing 1



Prof. Dr. Agustinus Fatem.MT
NIP. 196108081989021001

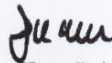
Pembimbing 2



Jackson Yurame, S.IP, MPA
NIP. 1987060620190311010

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik
FISIP Universitas Cendrawasih



Abner Herry Bajari, S.Sos.M.Si
NIP. 197304232001121001

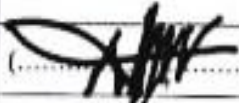
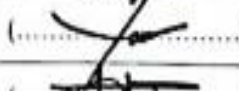
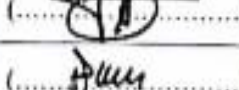
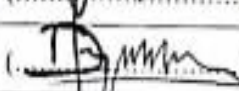
LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PENANGANAN
KEKERASAN PADA PEREMPUAN DAN ANAK (Studi Pada Unit Pelaksana Teknis
Daerah Perlindungan Perempuan Dan Anak (UPTD PPA) DI PROVINSI PAPUA)

Identitas Penulis

Nama : Jeane Kezia Feltyciana Rumkahu
Nim : 2020031014009
Jurusan : Ilmu Administrasi Publik
Program Studi : Ilmu Administrasi
Jenjang Program : Strata Satu (SI)

Telah Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Ujian Skripsi
Program Studi Administrasi Pu blik Jurusan Ilmu Administrasi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Cenderawasih
Dipertahankan Pada:

Hari/Tanggal : Jumat 05 Juli 2024
Pukul : 09.00 Wit
Tempat : Ruangan Program Studi Administrasi Publik
Panitia Ujian Seminar Skripsi

No.	Nama Penguji	Jabatan	Tanda Tangan
1.	Bapak Prof. Dr. Drs. Agustinus Fatem, MT NIP.196108081989021001	Pembimbing 1	(..... )
2.	Bapak Jackson Yumame, S.IP, MPA NIP.198506062019031010	Pembimbing 2	(..... )
3.	Bapak Hiskia C.M. Sapioper, S.Sos., M.Si NIP.196708211996101001	Penguji	(..... )
4.	Bapak Abner Herry Bajari, S.Sos., M.Si NIP.197304232001121001	Penguji	(..... )
5.	Ibu Dortehea Renyaan, S.Sos., M.P.A NIP.198307142008012007	Penguji	(..... )

Mengetahui :
Dekan FISIP Universitas Cendrawasih

Marlina Fussy, S.Sos., M.Hum., Ph.D
NIP : 196803151996032001

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini murni merupakan gagasan dan rumusan saya sendiri. Skripsi ini tidak terdapat karya yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila ditemukan di kemudian hari terdapat penyimpangan dan pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa penghentian studi dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S-1) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Jayapura, *Jumat 05 Juni 2024*

Yang Membuat Pernyataan



Nama : Jeane K F Rumkabu
NIM. : 2020031014009

MOTO DAN PERSEMBAHAN

MOTO :

“In The Name of Jesus Chirst

”Aku tahu bahwa Engkau sanggup melakukan segala sesuatu”
dan tidak ada rencana-Mu yang gagal
(Markus 5:36)

“Karena Masa Depan Sungguh Ada, Dan Harapanmu Tidak Akan Hilang”
(Amsal 23 : 18)

Dengan Mengucap Syukur Kehadirat Tuhan Yesus Yang Maha Kuasa Skripsi ini
Kupersembakan Kepada :

- 1 Hormat dan Kemuliaan Bagi Nama Tuhan Yesus Kristus.
- 2 Kedua Orangtua Tercinta Bapak Brian Rumkabu & Ibuku Feronika Novita Worabay. Serta Neneku Tersayang Laurensina Rumkabu
- 3 Adik-Adiku Tersayang Gloria Rumkabu, Michelle Rumkabu, Ellyona Rumkabu , dan Elleyeoni Rumkabu.
- 4 Saudara,Sahabat Serta Teman-teman Seperjuangan yang Terkasih, Anak Kost Putri Pondokan Kakatua (Kakak Leni Ruamba, Kakak Ensi Koten). Helsa Raubaba, Helsi Raubaba, Januarina R Baay, Paul Rumengur, Alfa Matuan, Raimon Asso, N. Marchelin Domo,Inggumi D M Wakum, Mafian 20, Anak-Anak Stop Sibuk yang kusayangi dan kubanggakan.
- 5 Bapak Demianus Yawon ,Mama Yawon, Bapak Gabriel Maniagasi dan anak anak kn
- 6 Keluraga Besar Kakak Sima Fere, Keluarga Husein, Keluarga Bapak Ucon Manuaron, Keluarga Lans Marani, Keluarga Besar Gilbert Raubaba, Keluarga Besar Antaribaba, Keluarga Besar Wandosa Lykito Serta Keluarga Besar Mafian.
- 7 Bapak Ibu Dosen yang selalu mengajar dan membimbing kami mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Universitas Cendrawasih.
- 8 Alamamaterku Universitas Cenderawasih.

ABSTRAK

Jeane Kezia Fellyciana Rumkahu 2024, Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanganan Kekerasan Pada Perempuan dan Anak (Studi pada Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA) di Provinsi Papua)

Dp I : Bapak Prof. Dr. Drs. Agustinus Fatem

Dp II : Bapak Jackson Yumame, S.IP, MPA

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode deskriptif. Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah: 1).Untuk mengetahui implementasi kebijakan pemerintah dalam penanganan kekerasan perempuan dan anak pada UPTD PPA di provinsi Papua; 2).Untuk mengetahui faktor pendukung dan faktor penghambat implementasi kebijakan pemerintah dalam penanganan kekerasan perempuan dan anak pada UPTD PPA di Provinsi Papua. Penelitian ini menggunakan indikator dari Edwards III yaitu; 1). Komunikasi, 2).Sumber daya, 3).Disposisi, 4).Struktur Birokrasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pemerintah belum berjalan dengan efektif. Namun dengan segala keterbatasan yang ada, para pelaksana sangat antusias dan responsif dalam menjalankan tugas dan tanggung jawab sesuai dengan SOP yang ada pada masing-masing bidang di Unit Pelaksana Teknis Daerah. Dalam proses penanganan kekerasan pada perempuan dan anak di UPTD PPA tidak berjalan dengan maksimal karena keterbatasan sarana prasarana (Fasilitas), sumber daya (Manusia dan Uang) serta struktur birokrasi secara eksternal yang sedikit menyulitkan para pelaksana, keempat hal ini merupakan bagian penting dalam mencapai tujuan dan sasaran kebijakan pemerintah, faktor pendukung dalam implementasi kebijakan pemerintah adalah, Komunikasi secara internal yang baik, komitmen kerja, para pelaksana yang mempunyai perspektif gender yang baik, dana dari Kementerian perempuan dan anak, yang menjadi faktor penghambat adalah, minimnya dukungan dan perhatian dari pemerintah/pejabat, sarana prasarana yang tidak memadai sehingga mempengaruhi keseimbangan dalam mencapai tujuan dari pemerintah lewat fungsi UPTD PPA, Pemerintah sudah bekerja keras dengan berdirinya UPTD PPA namun hanya saja belum maksimal.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan dan Penanganan Kekerasan Perempuan dan Anak

ABSTRACT

Jeane Kezia Fellyciana Rumkabu 2024, Implementation of Government Policy in Handling Violence against Women and Children (Study at the Regional Technical Implementation Unit for the Protection of Women and Children (UPTD PPA) in Papua Province)

Dp I : Bapak Prof. Dr. Drs. Agustinus Fatem

Dp II : Bapak Jackson Yumame, S.IP, MPA

This research is qualitative research with descriptive methods. The objectives of this research are: 1). To determine the implementation of government policies in handling violence against women and children at the UPTD PPA in Papua province; 2). To determine the supporting factors and inhibiting factors in implementing government policies in handling violence against women and children at the UPTD PPA in Papua Province. This research uses indicators from Edwards III, namely; 1). Communication, 2). Resources, 3). Disposition, 4). Bureaucratic Structure. The results of this research show that the implementation of government policies has not been effective. However, despite all the existing limitations, the implementers are very enthusiastic and responsive in carrying out their duties and responsibilities in accordance with the existing norms in each field in the Regional Technical Implementation Unit. The process of handling violence against women and children at UPTD PPA does not run optimally due to limited infrastructure, resources (people and money) and budget as well as external bureaucratic structures which make things a bit difficult for implementers. These four things are an important part in achieving the goals and objectives. government policy, supporting factors in implementing government policy are, good internal communication, work commitment, implementers who have a good gender perspective, inadequate funding from the Ministry of Women and Children, the inhibiting factor is the lack of support and attention from the government/officials, inadequate infrastructure which affects the balance in achieving the government's goals through the UPTD PPA function. The government has worked hard with the establishment of the UPTD PPA but it is just not optimal.

Keywords : Implementation of Policy and Handling of Violence against Women and Children

KATA PENGANTAR

Puji Tuhan dan Syukur kehadiran Tuhan Yesus Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan kasih karunia-Nya, sehingga penulis dapat melakukan observasi awal proposal ini dengan baik dan sebagai syarat untuk meraih gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Universitas Cendrawasih.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada berbagai pihak yang telah memberikan doa, ,motivasi dan kontribusi bagi penulis dalam melakukan penulisan proposal ini, oleh karena itu, meneliti ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya serta hormat kepada :

1. Bapak Dr. Oscar O. Wambrau, SE, M.Sc.Agr. Selaku Rektor Universitas Cenderawasih.
2. Ibu Marlina Flassy, S.sos., Ph.D Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapa Abner Herry Bajari, S,Sos., M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik.
4. Prof. Dr. Drs. Agustinus Fatem,MT. Selaku dosen pembimbing I yang rela meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan Proposal Skripsi ini.
5. Bapak Jackson Yumame, S.IP, MPA Selaku Dosen Pembimbing II yang rela dan selalu meluangkan waktu serta tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan Proposal Skripsi ini.
6. Kepada Dosen Penguji yang selalu memberikan kritik dan masukan agar tulisan skripsi ini menjadi semakin lebih baik

1. Bapak Abner Herry Bajari, S.Sos.,M.Si
2. Bapak Hiskia C.M. Sapioper, S.Sos.,M.Si
3. Ibu Dortehea Renyaan, S.Sos., M.P.A
7. Bapak Dr. Y. Gabriel Maniagasi, S.Sos., M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Dosen Pendamping Lapangan Kuliah Kerja Nyata yang selalu memberikan dukungan dan motivasi .
8. Seluruh Jajaran Dosen Program Studi Ilm Administrasi Publik. Terimakasih atas segala mata kuliah yang telah diberikan, semoga ilmu yang disampaikan dapat bermanfaat bagi penulis.
9. Seluruh Petugas Dinas Sosial Kependudukan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Provinsi Papua.
10. Kedua orang tua yang selalu memberikan doa serta dukungan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini Bapak Brian dan Ibu Feronika.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu. Penulis mengharapkan dan menerima setiap kritik dan saran yang dapat membangun bagi penulis.

Jayapura,14 Maret 2024

Jeane Kezia Fellyciana Rumkabu

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	ii
MOTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Kegunaan /Manfaat Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Landasan Teori.....	17
2.3 Kerangka Berpikir Penelitian.....	60
BAB III METODE PENELITIAN.....	61
3.1 Jenis Penelitian	61
3.2 Lokasi Penelitian	61
3.3 Fenomena Penamatan	62
3.5.1 Defenisi Konsep	62
3.5.2 Defenisi Oprasional	63

3.4	Pemilihan Informan Penelitian.....	65
3.5	Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	66
3.7.1	Sumber Data	66
3.7.2	Teknik Pengumpulan Data.....	67
3.6	Fokus Penelitian	68
3.8	Teknik Analisis Data.....	69
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS.....		71
1.1	Gambaran Umum Kantor Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana di Provinsi Papua.....	71
4.2	Penyajian Data.....	82
4.3	Analisis Data	93
BAB V PENUTUP.....		126
DAFTAR PUSTAKA.....		129
LAMPIRAN – LAMPIRAN.....		134

DAFTAR TABEL

Table 1. 1 Penelitian Terdahulu	16
Table 2.1 Sarana Prasarana Dinas PPA dan KB Tahun 2024.....	73
Table 2.2 Sarana Prasarana Unit Pelaksana Teknis Daerah Tahun 2024.....	74
Table 2.3 Profil Pejabat UPTD PPA	75
Table 2.4 Struktur Organisasi Dinas PP dan KB	77
Table 2.5 Struktur Organisasi UPTD PPA.....	78
Table 3. 1 Data Kasus Korban Berdasarkan Jenis Kekerasan 2021,.....	101
Table 3. 2 Data Kasus Korban Berdasarkan Jenis Kekerasan 2022,.....	102
Table 3.3 Data Kasus 2023.....	103
Table 5. 1 SOP Pengelolaan Kasus.....	117
Table 5.2 Tabel SOP Seksi Pengaduan.....	118
Table 5.3 SOP Seksi Pendampingan	119
Table 5 4 SOP Penjangkauan.....	120
Table 5.5 SOP Penampungan Rumah Aman.....	121

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Grafik Kekerasan dalam Rumah Tangga 2021	104
Gambar 4.3 Gambar Grafik.....	104
Gambar 4.4 Gambar Grafik Kekerasan Diluar Rumah Tangga 2021	105
Gambar 4.5 Gambar Grafik.....	105
Gambar 4.6 Gambar Grafik Kekerasan Dalam Rumah Tangga 2022.....	106
Gambar 4. 7 Gambar Grafik.....	106
Gambar 4.8 Gambar Grafik Kekerasan Diluar Lingkungan rumah Tangga 2022.....	107
Gambar 4.9 Gambar Grafik.....	107
Gambar 4.10 Gambar Grafik Kekerasan di Luar Lingkungan Keluarga 2023	108
Gambar 4.11 Gambar Grafik	108

**DAFTAR
LAMPIRAN**

Lampiran 1.1 Lampiran Wawancara	135
Lampiran 1.2 Surat Keterangan Dosen Pembimbing.....	138
Lampiran 1.3 Lampiran Surat Izin Penelitian	140
Lampiran 1.4 MOA	141
Lampiran 1.5 Surat Telah Melakukan Penelitian	142
Lampiran 2.1 Lokasi Penelitian.....	143
Lampiran 2.2 Pelayanan Di UPT PPA.....	147
Lampiran 2. 3 Wawancara Kepada Informan.....	148
lampiran 3.1 Syarat Menutup Kasus	149
lampiran 3.2 Stop Kekerasan.....	150