

**GAYA KEPEMIMPINAN PARTISIPATIF KEPALA DISTRIK
DALAM MENINGKATKAN KINERJA PEGAWAI DI
KANTOR DISTRIK SENTANI TIMUR
KABUPATEN JAYAPURA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Akademik Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Program Studi Administrasi Publik



Oleh :

**KLAUS UDE
NIM : 2020031014074**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS CENDERAWASIH
JAYAPURA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Gaya Kepemimpinan Partisipatif Kepala Kantor Distrik Dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura

Identitas Penulis :
Nama : Klaus Ude
NIM : 2020031014074
Jurusan : Ilmu Administrasi
Program Studi : Administrasi Publik
Jenjang Program : Strata Satu (S1)

Disetujui

Pada Tanggal, 04 Juli 2024

Pembimbing I

Pembimbing II


Drs. Jan Piet Hein Morin, M.Si
NIP. 1960131 198703 1 002


Dr. Abner H. Bajari, S.Sos, M.Si
NIP. 19730427 200112 1 00

Mengetahui:

**Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik
FISIP Universitas Cenderawasih**


Dr. Abner H. Bajari, S.Sos, M.Si
NIP. 19730427 200112 1 001

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : Gaya Kepemimpinan Partisipatif Kepala Kantor Distrik Dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura

Identitas Penulis :
Nama : Klaus Ude
NIM : 2020031014074
Jurusan : Ilmu Administrasi
Program Studi : Administrasi Publik
Jenjang Program : Strata Satu (S1)

Telah Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Ujian Skripsi Program Studi Administrasi Publik Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Cenderawasih


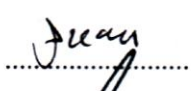
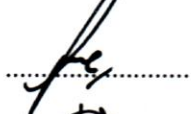

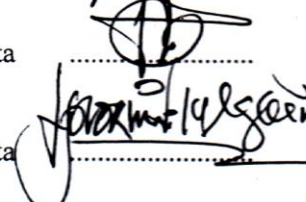
Dipertahankan Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 10 Juli 2024

Waktu : 09.00 – Selesai WIT

Tempat : Ruang Dosen Administrasi Publik

Panitia Ujian Skripsi

No.	Nama	Jabatan	Tanda Tangan
1.	Drs. Jan Piet Hein Morin, M.Si NIP. 1960131 198703 1 002	Ketua	
2.	Dr. Abner H. Bajari, S.Sos., M.Si NIP : 19730427 200112 1 001	Sekretaris	
3.	Dr. Dra. Yosephina Ohoiwutun, M.Si. NIP : 19610618 198902 2 001	Anggota	
4.	Dr. Hiskia C. M. Sapioper, S.Sos., M.Si NIP : 19670821 199610 1 001	Anggota	
5.	Aldrin Watson Gainau, S.Sos., MPA NIP : 19792207 200801 1 019	Anggota	

Mengetahui :

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Cenderawasih**


Marlina Masny, S.Sos., M.Hum., Ph.D
NIP : 19680315 199603 2 001

LEMBARAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **Klaus Ude**
NIM : **2020031014074**
Prodi : **Administrasi Publik**
Jenjang Studi : **Strata-1**
Judul Skripsi : **“Gaya Kepemimpinan Partisipatif Kepala Kantor Distrik Dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura “**

Dengan ini, saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni hasil dari pemikiran, rumusan, dan penelitian penulis sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Tim Dosen Pembimbing.
2. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapat gelar sarjana Ilmu Administrasi, baik di Universitas Cenderawasih maupun diperguruan tinggi lainnya. Jika terdapat kesamaan judul di perguruan tinggi lainnya, penulis dapat menjamin bahwa isi skripsinya tidak seutuhnya sama.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat dari orang lain, baik yang menulis maupun yang mempublikasikan, kecuali dalam penulisan skripsi ini karya atau pendapat orang lain ditulis dengan mencantumkan nama pengarang dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan yang penulis buat sesuai dengan keadaan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari pernyataan saya ini terbukti tidak sesuai, maka penulis bersedia menerima konsekuensi yang diberikan dari Akademik serta sanksi lainnya yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jayapura,2024

Yang Menyatakan,



KLAUS UDE
NIM : 2020031014074

**GAYA KEPEMIMPINAN PARTISIPATIF KEPALA KANTOR DISTRIK
DALAM MENINGKATKAN KINERJA PEGAWAI DI KANTOR DISTRIK
SENTANI TIMUR KABUPATEN JAYAPURA**

Klaus Ude, Jan Piet Hein Morin, Abner H. Bajari

ABSTRAK

Gaya kepemimpinan partisipatif adalah gaya kepemimpinan yang menekankan aspek persamaan kekuasaan dan penyelesaian masalah bersama-sama dengan bawahan dengan cara berkonsultasi dengan bawahan sebelum mengambil dan mengambil keputusan. Kepemimpinan partisipatif erat kaitannya dengan penggunaan berbagai prosedur pengambilan keputusan yang memberikan pengaruh tertentu kepada orang lain terhadap keputusan pemimpin Tujuan dari penelitian ini adalah untuk: 1). Untuk mendeskripsikan dan menganalisis kepemimpinan partisipatif Kepala Kantor Distrik dalam meningkatkan kinerja pegawai di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura. 2). Untuk mendeskripsikan dan menganalisis faktor-faktor yang menghambat kepemimpinan partisipatif Kepala Kantor Distrik dalam meningkatkan kinerja pegawai di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan metode pengumpulan datanya menggunakan wawancara, observasi dan dokumentasi. Dalam penelitian ini menggunakan teknik analisis data reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa : 1). Kepemimpinan partisipatif Kepala Kantor Distrik dalam meningkatkan kinerja pegawai di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura yang diukur dengan indikator yang disampaikan sugiyono dalam Ihsan (2016), meliputi : aspek komunikasi telah dilaksanakan dengan baik, aspek Kerjasama telah dilakukan Kerjasama yang baik dengan cara menciptakan kerjasama yang harmonis, aspek pelibatan bawahan terhadap sebuah keputusan atau kebijakan yang ada di Kantor Distrik telah dilaksanakan dengan baik sehingga dapat membantu meningkatkan efektifitas kinerja pegawai dan aspek pengambilan keputusan selalu melibatkan bawahannya dalam pengambilan keputusan, sehingga kualitas keputusan yang diambil lebih baik dan dapat diterima semua pihak. 2). Faktor-faktor yang menghambat kepemimpinan partisipatif Kepala Kantor Distrik dalam meningkatkan kinerja pegawai di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura adalah bahwa kepemimpinan partisipatif kurang cocok jika kualitas pengikutnya rendah dan pasif, tidak cocok dalam situasi darurat dan kritis, membutuhkan pengertian dan kesabaran pemimpin dan pengambilan keputusan bisa lambat karena melibatkan orang dalam jumlah yang banyak.

Kata Kunci : Kepemimpinan, Partisipatif, Kepala Distrik

***PARTICIPATIVE LEADERSHIP OF THE HEAD OF THE DISTRICT
OFFICE IN IMPROVING EMPLOYEE PERFORMANCE IN THE EAST
SENTANI DISTRICT OFFICE OF JAYAPURA DISTRICT***

Klaus Ude, Jan Piet Hein Morin, Abner H. Bajari

ABSTRACT

A participative leadership style is a leadership style that emphasizes aspects of equality of power and solving problems together with subordinates by consulting with subordinates before making and making decisions. Participative leadership is closely related to the use of various decision-making procedures that give other people a certain influence on the leader's decisions. The aim of this research is to: 1). To describe and analyze the participative leadership of the Head of the District Office in improving employee performance at the East Sentani District Office, Jayapura Regency. 2). To describe and analyze the factors that hinder the participative leadership of the Head of the District Office in improving employee performance at the East Sentani District Office, Jayapura Regency. This research uses a qualitative descriptive method with data collection methods using interviews, observation and documentation. This research uses data analysis techniques, data reduction, data presentation and drawing conclusions. The results of this research show that: 1). The participative leadership of the Head of the District Office in improving employee performance at the East Sentani District Office, Jayapura Regency, as measured by the indicators presented by Sugiyono in Ihsan (2016), includes: the communication aspect has been implemented well, the cooperation aspect has been carried out. Good cooperation by creating good cooperation harmonious, the aspect of involving subordinates in a decision or policy at the District Office has been implemented well so that it can help improve the effectiveness of employee performance and the decision making aspect always involves subordinates in decision making, so that the quality of the decisions taken is better and can be accepted by all parties. 2). Factors that hinder the participative leadership of the District Office Head in improving employee performance at the East Sentani District Office, Jayapura Regency are that participative leadership is less suitable if the quality of the followers is low and passive, is not suitable in emergency and critical situations, requires understanding and patience from the leader and decision making can be slow because it involves a large number of people.

Keywords: Leadership, Participative, District Head

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

“Ia, yang tidak menyayangkan Anak-Nya sendiri, tetapi yang menyerahkan-Nya bagi kita semua, bagaimanakah mungkin Ia tidak mengaruniakan segala sesuatu kepada kita bersama-sama dengan Dia” (Roma 8:32)

Dengan ikhlas kupersembahkan karyaku ini kepada :

1. Hormat dan kemuliaan Bagi Nama Tuhan Yesus Kristus
2. Ayah dan ibuku
3. Saudara-saudariku tersayang
5. Alamaterku : Universitas Cenderawasih.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa atas kasih-Nya sehingga penulisan skripsi dengan judul: **“Gaya Kepemimpinan Partisipatif Kepala Kantor Distrik Dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura”** dapat diselesaikan tepat pada waktunya.

Penulisan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat akademik dalam rangka menyelesaikan studi di Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Cenderawasih Jayapura.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak sehingga maka dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Oscar O. Wambrauw, SE, M.Sc.Agr, Selaku Rektor Universitas Cenderawasih yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti kuliah di Universitas Cenderawasih.
2. Marlina Flassy, S.Sos, M.Hum, Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Cenderawasih.
3. Henderina Morin, SE, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi FISIP Universitas Cenderawasih.
4. Drs. Jan Piet Hein Morin, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang dengan ikhlas telah membimbing dan memberikan arahan dalam penulisan Skripsi ini.

5. Dr. Abner H. Bajari, S.Sos, M.Si, selaku ketua Program Studi Administrasi Publik dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II yang telah mendorong penulis dalam menyelesaikan kuliah dan Skripsi ini.
6. Kepala Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura yang memberikan ijin kepada penulis untuk mengumpulkan data-data penelitian penulisan skripsi.
7. Bapak dan Ibu Dosen di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik khususnya di Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama ini.
8. Rekan-rekan Mahasiswa/i Administrasi Publik seangkatan tahun 2020 atas kebersamaannya selama ini.
9. Semua pihak yang tidak di sebutkan satu persatu yang telah membantu dan mendukung kelancaran dalam penyusunan skripsi ini.

Penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna oleh karena itu penulis mengharapkan saran-saran yang membangun dalam mendukung perbaikan penulisan Skripsi ini.

Jayapura, 04 Juli 2023

Penulis

Klaus Ude
NIM : 2020031014074

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBARAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Terdahulu	8
2.2 Landasan Teori.....	12
2.2.1 Kepemimpinan Partisipatif.....	12
2.2.2 Konsep Tentang Distrik	17
2.2.3 Konsep Kinerja Pegawai	25
2.2.4 Faktor Yang Manjadi Penghambat Kepemimpinan Terhadap Peningkatan Kinerja Pegawai	33
2.3 Kerangka Berfikir Penelitian.....	35
2.4 Definisi Variabel Penelitian	36
2.4.1 Definisi Konsep.....	36
2.4.2 Definisi Operasional.....	37

BAB III METODE PENELITIAN.....	38
3.1 Jenis Penelitian.....	38
3.2 Lokasi Penelitian.....	39
3.3 Fokus Penelitian.....	40
3.4 Subyek Penelitian.....	41
3.5 Pemilihan Informan Penelitian.....	41
3.6 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6.1 Sumber Data.....	42
3.6.2 Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.7 Teknik Analisa Data.....	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	51
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	51
4.1.1 Kondisi Geografis	51
4.1.2 Sejarah dan Asal Usul Distrik Sentani Timur	52
4.1.3 Kependudukan.....	53
4.1.4 Pemerintahan.....	56
4.1.5 Visi dan Misi.....	60
4.2 Hasil Penelitian	62
4.2.1 Kepemimpinan partisipatif Kepala Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura	62
4.2.2 Faktor-Faktor Yang Menghambat Kepemimpinan Partisipatif Kepala Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura..	71
4.3 Pembahasan.....	76
4.3.1 Analisis Kepemimpinan partisipatif Kepala Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura	76
4.3.2 Analisis Faktor-Faktor Yang Menghambat Kepemimpinan Partisipatif Kepala Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura.....	83

BAB V PENUTUP.....	89
5.1 Kesimpulan	89
5.2 Saran.....	90
DAFTAR PUSTAKA	92

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kepemimpinan Partisipatif Kepala Kantor Distrik Dalam Meningkatkan Kinerja Pegawai Di Kantor Distrik Sentani Timur Kabupaten Jayapura.....	36
Gambar 3.1 Bagan Analisis Data Interaktif.....	48
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Distrik.....	57

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
Tabel 4.1 Luas Wilayah Masing-Masing Kampung Dan Perbandingannya Persentase Dengan Luas Distrik.....	51
Tabel 4.2 Rekaman Kejadian.....	53
Tabel 4.3 Pembagian Wilayah Pembangunan	56
Tabel 4.4 Kualitas Aparat Distrik Sentani Timur	60