



**PENGGUNAAN SURAT KUASA KHUSUS OLEH JAKSA PENGACARA  
NEGARA DALAM PEMERIKSAAN PERKARA PERDATA  
DI PENGADILAN NEGERI FAKFAK**

*Application of Exclusive Procuration By State of Attorney For Civil Case Assessment  
in District Court of Fakfak*

**TESIS**

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian Guna  
Memperoleh Gelar Magister Hukum  
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum

Oleh :

**CHARLES DARWIN RAHANGMETAN  
NIM : 2022025015062**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

TESIS

**PENGGUNAAN SURAT KUASA KHUSUS OLEH JAKSA PENGACARA  
NEGARA DALAM PEMERIKSAAN PERKARA PERDATA DI PENGADILAN  
NEGERI FAKFAK**

*Application of Exclusive Procuracy By State of Attorney For Civil Case Assessment  
in District Court of Fakfak*

Telah diperiksa dan disetujui  
Pada tanggal: 09 Juli 2024

Menyetujui

Pembimbing I



Dr. Basir Rohrohmana. SH.,M,Hum  
NIP. 19641009 199003 1 003

Pembimbing II



Rahabean Mofu, SH.MH  
NIP : 19590718 199303 1 001

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum



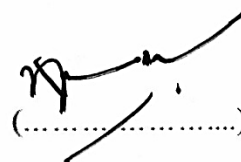
  
Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum  
NIP : 19660302 199303 1 00

PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji pada Tanggal, 09 Juli 2024

TIM PENGUJI

Ketua/Anggota Dr.Basir Rohrohmana, S.H., M.Hum  
NIP. 19641009 199003 1 003

  
(.....)

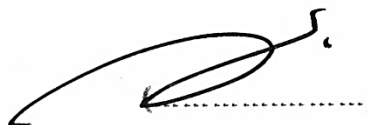
Sekretaris/Anggota Rahabeam Mofu S.H., M.H  
NIP. 19590718 199303 1 001

  
(.....)

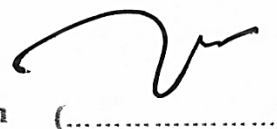
Anggota Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum  
Nip.19660302 199303 1 002

  
(.....)

Anggota Dr. William Reba, S.H., M.Hum  
NIP. 19620909 199103 1 001

  
(.....)

Anggota Dr. Subardo Hamonangan, S.H., M.Hum  
NIP. 19671108 199403 1 004

  
(.....)

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : CHARLES DARWIN RAHANGMETAN

NIM : 2022 M025015062

Judul Penggunaan Surat Kuasa Khusus oleh Jaksa Pengacara Negara  
Dalam Pemeriksaan Perkara Perdata di Pengadilan Negeri Fakfak

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Magister, baik di Universitas Cendrawasih maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terjadi penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Fakfak, 09 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



**CHARLES DARWIN RAHANGMETAN**

NIM : 2022025015062

## ABSTRAK

**Charles Darwin Rahangmetan.** “Penggunaan Surat Kuasa Khusus Oleh Jaksa Pengacara Negara Dalam Pemeriksaan Perkara Perdata di Pengadilan Negeri”Fakfak., di bimbing oleh : Basir Rohrohmana sebagai Pembimbing I dan Rahabeam Mofu sebagai Pembimbing II.

**Tujuan Penelitian** dalam penulisan ini adalah untuk mengetahui bagaimana Penggunaan Surat Kuasa Khusus oleh Jaksa Pengacara Negara dalam bertindak mewakili Pemerintah, atau BUMN selaku Tergugat dalam persidangan perkara perdata di Pengadilan Negeri Fakfak dan untuk mengetahui kendala apa saja atau akibat hukum apa yang timbul dan akan dihadapi Jaksa Pengacara Negara dalam menangani perkara perdata di Pengadilan Negeri Fakfak tersebut.

**Metode penelitian** yang dipandang cocok untuk meneliti topik ini adalah metode penelitian hukum normative. Penelitian Normatif dipahami sebagai penelitian untuk menguji suatu norma atau ketentuan yang berlaku. Dapat dikatakan juga sebagai penelitian yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka atau data sekunder. Jenis penelitian inilah yang menjadi karakteristik utama dalam penelitian hukum.

Penelitian hukum normative atau penelitian hukum doctrinal, acap kali dikonsepsikan sebagai apa yang tertulis dalam peraturan perundang undangan (law ini books) atau hukum dikonsepsikan sebagai kaidah atau norma yang merupakan patokan berperilaku manusia yang di anggap pantas.

**Hasil penelitian** dari tulisan ini mewujudkan bahwa atau akan menemukan satu norma yang akan dipakai sebagai norma yang berlaku bagi peradilannya yang memeriksa perkara perdata dalam hal Jaksa Pengacara Negara yang menangani atau yang bersidang di Pengadilan Negeri mewakili Pemerintah atau BUMN ketika di gugat di hadapan hukum.

Bahwa konflik norma antara HIR (Herziene Inlandsch Reglement) dan RBg (Reglement Buitngewesten) dengan Undang Undang Nomor : 11 Tahun 2021 tentang Perubahan Atas Undang Undang Nomor 16 Tahun 2004 tentang Kejaksaan Republik Indonesia harus diakhiri. Di samping itu, hasil dari penelitian ini juga untuk mengetahui akibat hukum Jaksa Pengacara Negara yang menangani perkara perdata yang tidak sesuai dengan ketentuan hukum acara perdata

Hasil akhir adalah : Jaksa Pengacara Negara yang bertindak mewakili negara/pemerintah dalam pemeriksaan perkara perdata di Pengadilan Negeri Fakfak sebagai wakil negara/pemerintah tidak memerlukan surat kuasa khusus sesuai ketentuan Pasal 123 ayat (2) HIR/Pasal 147 ayat (2) RBg. Jika ketentuan ini dilanggar berakibat batalnya putusan.

Kata kunci : *“tegakkan hukum dengan benar”*.

## ABSTRACT

**Charles Darwin Rahangmetan.** “Application of Exclusive Procuration by State of Attorney for Civil case Assessment in District Court of Fakfak”., guided by Basir Rohrohmana as Advisor I and Rahabeam Mofu as Advisor II.

**Objective of Research:** The purposes of this research is to find out how Application of Exclusive Procuration bt State of Attorney to represent and act for government, or BUMN as the Defendant in a civil case trial at District Court of Fakfak and to find out what obstacles or legal consequences arise and will be faced by the State Attorney handling civil cases at the District Court of Fakfak.

**Research Method:** This research using a Normative Legal Research Methods. Normative research is known as research to test an applicable norm or provision. It can also be said as research carried out by examining library materials or secondary data. This type of research is the main characteristic of legal research. The normative legal research or doctrinal legal research is often understood as what is written in the laws and regulations (law in books) or law as rules or norms which are the basis for human behavior that is considered appropriate.

**Research Result:** From this research, it can be concluded that or will find a norm that will be used as a norm that applies to the judiciary examining civil cases in the case of State Attorneys handling or sitting in District Court to represent the Government or BUMN when sued before the law.

That the conflict of norms between HIR (Herziene Inlandsch Reglement and RBg (Reglement Buitngewesten) with Law Number 11 of 2021 concerning Amendments to Law Number 16 of 2004 concerning the Public Prosecution Office of the Republic of Indonesia must end.

In addition, the results of this research are also to determine the legal consequences of State Attorneys handling civil cases that are not pursuant to the provision of civil law.

**Final result:** State Attorneys acting on behalf of the state/government in the examination of civil cases at the District Court of Fakfak as representatives of the state/government do not need an exclusive power of attorney in accordance with the provisions of Article 123 paragraph (2) HIR/Article 147 paragraph (2) RBg. If this provision is violated, the decision will be annulled.

**Keyword:** *“Enforce the law properly”*

## MOTTO & PERSEMBAHAN

PRO PATRIA ET POPULA  
(Dipersembahkan Untuk Nusa dan Bangsa)

Selesainya tesis ini adalah dorongan  
Isteri  
Ir. Chesty J. Sahetapy, M.Si

- tiga orang anak
- Jaqueline Tifany Sarah Rahangmetan
  - Edward Johosua Rahangmetan
  - -Joshandi Baptista Rahangmetan

Secara khusus Penulis ingin menyampaikan penghargaan  
dan terima kasih kepada :

Bapak Untung Tamsil dan Ibu Yohana Dina Hindom  
Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Fakfak  
Pemerintah Kabupaten Fakfak

*“Takut akan Tuhan, permulaan pengetahuan”*

## KATA PENGANTAR

Mengucapkan syukur dan berterima kasih kepada Tuhan dan Allah kami Yesus Kristus, atas penyertaan dan lindungan, sehingga dengan kasihNya itu, tesis dengan judul “Penggunaan Surat Kuasa Khusus oleh Jaksa Pengacara Negara dalam Pemeriksaan Perkara Perdata di Pengadilan Negeri” dapat penulis selesaikan.

Tesis dengan judul di atas, merupakan hal menarik untuk dibuat dalam sebuah karya ilmiah untuk kepentingan praktik peradilan yang berkaitan penerapan hukum acara perdata; mengingat terdapat konflik norma di dalamnya. Bahwa benar dan adilnya penyelesaian perkara di depan sidang pengadilan, bukan dilihat pada hasil akhir putusan yang dijatuhkan hakim; tetapi harus dinilai sejak awal proses pemeriksaan perkara dimulai. Apakah sejak tahap awal, pengadilan memberi pelayanan sesuai dengan ketentuan hukum acara atautah tidak ! atau dengan perkataan lain, apakah proses pemeriksaan perkara sejak awal sampai akhir benar-benar *due process of law* atau *undue process*.

Bahwa apa yang ditulis oleh Penulis dalam tesis ini adalah sebagian dari pengalaman penulis sebagai praktisi hukum selama kurang lebih tiga puluh satu (31) tahun dimulai dari Penulis sebagai Pengacara Praktik hingga advokat saat ini.

Tesis ini boleh selesai karena berkat penyertaan, perlindungan dan tuntunan Tuhan Yesus yang memberi sehat, memberi pikiran terbaik. Dan juga Tesis ini tidak sempurna seratus persen karena di tulis oleh seorang hamba yang punya kekurangan dan keterbatasan; oleh karena itu jika ada koreksi dan teguran dari pembaca, penulis menerimanya dengan segala kerendahan hati.

Penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya dengan tulus hati kepada Pemerintah Kabupaten Fakfak, telah memberi penulis kesempatan emas menempuh pendidikan strata 2 di Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih, kelas kerja sama Pemerintah Kabupaten Fakfak dengan Universitas Cenderawasih, menyampaikan terima kasih kepada para dosen pengajar yang sudah mengajari ilmu hukum, menyampaikan terima kasih kepada dosen pembimbing yang dengan tulus hati

memberikan bimbingan dan perhatian besar dalam penulisan ini; terima kasih juga kepada tata usaha fakultas hukum Universitas Cenderawasih. Kepada semua rekan mahasiswa S2 hukum kelas Fakfak, tetap ada dalam kebersamaan dan persaudaraan yang rukun dengan filosofi orang Fakfak satu tungku tiga batu; kita memang berbeda, tapi bukan untuk dibedakan. Kita adalah satu tungku tiga batu, yang membentuk peradaban orang Fakfak yang terkenal humanis.

Sebagai penutup, Penulis berharap semoga tesis ini memberi manfaat yang berguna bagi tegaknya ideology proses peradilan yang jujur dari awal sampai akhir dan prinsip setiap orang sama di hadapan hukum. Semoga Tuhan Yesus memberkati Penulis, Pembaca dan seluruh civitas Akademika Universitas Cendrawasih.

Penulis, Juli 2024

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
PELAKSANAAN UJIAN.....	
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT/KEASLIAN TESIS .....	iii
ABSTRAK .....	iv
ABSTRACT .....	v
MOTTO & PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	17
C. Tujuan Penelitian.....	17
D. Manfaat Penelitian .....	18
E. Orisinalitas Penelitian. ....	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
A. Penegrtian Jaksa Pengacara Negara (JPN).....	19
1. Pengertian Surat Kuasa Khusus .....	20
2. Pengertian Surat Kuasa Subtitusi .....	20
3. Pengertian Penegakan Hukum .....	20
4. Pengertian Bantuan Hukum .....	21
5. Pengertian Litigasi.....	21
6. Ruang Lingkup Jaksa Pengacara Negara .....	22
7. Wewenang Jaksa Pengacara Negara .....	22
1. Wewenang Di Bidang Penegakan Hukum .....	22
2. Wewenang Di Bidang Bantuan Hukum .....	23
3. Wewenang Di Bidang Pertimbangan Hukum .....	24
4. Wewenang Di Bidang Tindakan Hukum Lain.....	24
5. Wewenang Di Bidang Pelayanan Hukum.....	25
8. Peran Jaksa Pengacara Negara Di Bidang Litigasi .....	25
9. Landasan Teori.....	28

10. Teori Teori Hukum yang Digunakan .....	31
1. Teori Stufenbau des rechts ordnung .....	31
2. Teori efektivitas hukum .....	33
3. Teori kepastian hukum .....	38
11. Kerangka Pikir.....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>46</b>
A. Jenis Penelitian.....	46
B. Pendekatan Masalah.....	57
C. Sumber Bahan Hukum .....	61
D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	62
E. Analisa Bahan Hukum .....	63
F. Lokasi Penelitian .....	66
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN &amp; PEMBAHASAN.....</b>	<b>68</b>
A. Penggunaan Surat Kuasa Khusus oleh Jaksa Pengacara Negara Dalam Pemeriksaan Perkara Perdata di Pengadilan Negeri .....	68
a. Kedudukan Jaksa Pengacara Negara dalam Pemeriksaan Perkara Perdata di Pengadilan Negeri .....	73
b. Cara menyelesaikan Konflik Norma antara HIR/RBG dengan Undang Undang Nomor 11 TAHUN 2021 tentang Perubahan Atas Undang Undang No. 16 Tahun 2004 tentang Kejaksaan Republik Indonesia .....	79
c. Pemeriksaan Perkara Perdata 02/Pdt.G?2023/PN.Ffk dan Perkara Perdata Nomor : 03/Pdt.G/2023/PN.Ffk.....	95
B. Kendala Dan Akibat Hukum Bagi Jaksa Pengacara Negara Dalam Menangani Perkara Perdata Di Pengadilan Negeri Fakfak.....	97
1. Kendala.....	98
2. Akibat Hukum.....	99
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>100</b>
A. Kesimpulan .....	101
B. Saran .....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>102</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>103</b>

