



**PERSEKONGKOLAN DALAM PENUNJUKAN LANGSUNG  
PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH  
DI KABUPATEN YALIMO**

**TESIS**

*Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum Pada Program  
Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih*

Oleh :

**YERIANUS MABEL  
NIM. 2021025015040**

**PROGRAM PASCASARJANA  
PRORAM MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PERSEKONGKOLAN DALAM PENUNJUKAN LANGSUNG  
PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH  
DI KABUPATEN YALIMO**

**Disusun dan diajukan oleh**

**YERIANUS MABEL  
NIM. 2021025015040**

*Tesis ini Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum  
Program Studi Magister Ilmu Hukum*

Pada Tanggal, 15 Februari 2023


**Menyetujui**

**Dosen Pembimbing I**



**Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H.**  
NIP. 19600713 198903 1 002

**Dosen Pembimbing II**



**Rehabeam Mofu, S.H., M.H.**  
NIP. 19590718 199303 1 003

**Mengetahui :**

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**

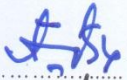






**Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum**  
NIP. 19660302 199303 1 002

## PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji  
Pada tanggal, 15 Februari 2023

### TIM PENGUJI

Ketua/Anggota	<u>Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H.</u> NIP. 19600713 198903 1 002	(  )
Sekretaris/Anggota	<u>Rehabeam Mofu, S.H., M.H.</u> NIP. 19590718 199303 1 003	(  )
Anggota	<u>Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum</u> NIP. 19590723 198903 1 001	(  )
Anggota	<u>Dr. Yantje Liauw, S.H., M.Hum</u> NIP. 19600705 199303 1 004	(  )
Anggota	<u>Dr. Onesimus Sahuleka, S.H., M.Hum</u> NIP. 19600127 198902 1 001	(  )

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Yerianus Mabel  
Nim : 2021025015040  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Universitas : Cenderawasih, Jayapura, Papua.

**Dengan ini menyatakan bahwa :**

1. Karya tulis ini adalah Tesis Asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik Magister Ilmu Hukum, baik di Universitas Cenderawasih, maupun Universitas lain ataupun Perguruan Tinggi lain di Indonesia.
2. Karya tulis ini, murni berisi gagasan, rumusan dari pemikiran saya sendiri, tanpa di bantu oleh pihak lain, kecuali atas arahan dan petunjuk dosen pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini, terdapat kutipan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jayapura, 15 Februari 2023  
Yang Membuat Pernyataan,

**YERIANUS MABEL  
NIM. 2021025015040**

## ABSTRAK

Penelitian dengan memilih judul “Persekongkolan Dalam Penunjukan Langsung Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Di Kabupaten Yalimo” dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui, menganalisis, dan menjelaskan persekongkolan dalam penunjukan langsung pengadaan barang/jasa pemerintah merupakan perbuatan melawan hukum dan dampak terhadap kegiatan usaha.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris untuk mendapatkan gambaran yang jelas mengenai persekongkolan dalam penunjukan langsung pengadaan barang jasa pemerintah pada kantor Bupati dan Kantor Dinas PUPR di Kabupaten Yalimo.

Hasil penelitian mengungkapkan bahwa Persekongkolan dalam penunjukan langsung pengadaan barang/jasa pemerintah pada unit kerja Dinas PUPR dan Kantor Bupati adalah merupakan perbuatan melawan hukum, karena telah memenuhi unsur-unsur dari ketentuan Pasal 1365 KUHPerdara. Perbuatan hukum yang dilakukan oleh Ketua Pengguna Anggaran dan Pejabat Pembuat Komitmen yang bersekongkol dalam penunjukan langsung pengadaan barang/jasa pemerintah telah merugikan penyedia barang/jasa yang beritikad baik. Hal mana sangat bertentangan dengan penerapan teori keadilan dan teori good governance. Oleh karena itu, perlunya pengaturan mengenai kontrol yuridis terhadap perbuatan hukum publik oleh pejabat administrasi yang melanggar hukum sebagai konsekuensi logis bahwa Indonesia adalah negara hukum yang menganut paham kedaulatan hukum.

Kata kunci : Persengkokolan, Penunjukan Langsung, Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, Kabupaten Yalimo.

## **ABSTRACT**

*Research by choosing the title "Conspiracy in Direct Appointment of Government Procurement of Goods/Services in Yalimo Regency" was conducted with the aim of knowing, analyzing, and explaining collusion in direct appointment of government procurement of goods/services is an unlawful act and the impact on business activities.*

*The research method used is empirical legal research to get a clear picture of the conspiracy in the direct appointment of the procurement of government goods and services to the Regent's office and the PUPR Service Office in Yalimo Regency.*

*The results of the study revealed that conspiracy in direct appointment of government procurement of goods/services to work units of the PUPR Service and the Regent's Office is an unlawful act, because it has fulfilled the elements of the provisions of Article 1365 of the Civil Code. Legal actions carried out by the Chief Budget User and the Commitment Making Officer who conspired in directly appointing government procurement of goods/services have harmed goods/services providers who have good intentions. This is very contrary to the application of the theory of justice and the theory of good governance. Therefore, it is necessary to regulate juridical control over public legal actions by administrative officials who violate the law as a logical consequence that Indonesia is a constitutional state that adheres to the rule of law.*

*Keywords: Conspiracy, Direct Appointment, Government Procurement of Goods/Services, Yalimo Regency.*

## **MOTTO**

Motto : “Tujuan nasehat itu ialah kasih yang timbul dari hati yang suci dan hati nurani yang murni. Tetapi ada orang yang tidak sampai pada tujuan itu dan yang sesat dalam omongan yang sia-sia”.

(Timotius 1: 5-6)

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Pengasih, karena atas perkenaan-Nya penulisan Tesis ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya.

Makna yang terkandung dalam rumusan pembahasan materi penulisan Tesis ini pada dasarnya merupakan refleksi pemahaman yang penulis peroleh dari para pengajar, perpustakaan dan interaksi edukatif dengan almamater Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih serta perangkat pendukung lainnya.

Dengan mengacu pada perspektif inilah, secara khusus dalam pengambilan keputusan, penulis memperhatikan kapabilitas dan memperhitungkan aspek bidang studi, keterbatasan energi, kapasitas ilmu pengetahuan yang penulis miliki serta urgensi-urgensi dan aktualitas masalah pada obyek penelitian melalui fase pembangkitan motivasi, pemahaman, serta kreasi sebagai upaya optimalisasi menuju wawasan pemahaman di bidang penerapan serta pengembangan hukum dalam masyarakat.

Jika selesainya tesis ini dianggap suatu keberhasilan, maka hal itu merupakan realitas bahwa telah banyak pihak yang ikut berperan serta, sehingga dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Oscar Oswald O. Wambrau, S.E., M.Sc., Agr., selaku Rektor Universitas Cenderawasih.

2. Bapak Dr Frans Reumi, S.H., M.A., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih, sekaligus Dosen Pembimbing I yang turut mengarahkan dalam penulisan tesis ini.
3. Bapak Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum selaku Ketua Prodi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
4. Bapak Rehabeam Mofu, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan selama penulisan tesis ini.
5. Tim Penguji Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H., Rehabeam Mofu, S.H., M.H., Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum, Dr. Yantje Liauw, S.H., M.Hum, dan Dr. Onesimus Sahuleka, S.H., M.Hum
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang telah bekal penulis dengan ilmu pengetahuan di bidang hukum selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
7. Seluruh Staf Administrasi Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang dengan dedikasi dan loyalitas pengabdianya telah turut membantu penulis guna memperlancar administrasi akademis sebelum dan selama penulisan tesis ini.
8. Para responden, yang karena keterbatasan ruang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu atas segala bantuan data maupun masukan berupa pendapat yang konstruktif untuk melengkapi materi penulisan skripsi ini.

9. Seluruh pihak yang karena keterbatasan ruang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu yang telah turut memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis.

Dengan menyadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis baik dari segi penguasaan materi maupun metode penulisannya, maka dalam konteks penyempurnaan tesis ini berbagai saran serta kritik yang konstruktif dan membangun sangat penulis harapkan.

Akhir kata, kiranya semua bantuan yang telah diberikan kepada penulis dalam bentuk apapun juga selama penelitian dan penulisan tesis ini mendapat berkat yang tak pernah berkesudahan dari Bapa Yang Maha Pengasih dan Penyayang.

Jayapura, 15 Februari 2023

Penulis

**YERIANUS MABEL**  
**NIM. 2021025015040**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PELAKSANAAN UJIAN .....	iii
LEMBAR PLAGIAT .....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
MOTTO.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	4
E. Orisinalitas Penelitian .....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Perihal Persekongkolan .....	6
B. Perjanjian Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah .....	9
C. Prinsip-prinsip Hukum Kontrak .....	19
D. Landasan Teori .....	61
1. Teori Keadilan .....	61
2. Teori Good Governance .....	81
E. Kerangka Pikir.....	95
F. Bagan Kerangka Pikir .....	97
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Lokasi Penelitian .....	98
B. Tipe Penelitian .....	98

C. Populasi dan Sampel Penelitian .....	99
D. Jenis dan Sumber Data .....	99
E. Teknik Pengumpulan Data .....	100
F. Analisis Data .....	101

#### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Wujud Persekongkolan Dalam Penunjukan Langsung Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah .....	102
B. Dampak Persekongkolan Penunjukan Langsung Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah .....	114

#### BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan .....	117
B. Saran .....	118

#### DAFTAR PUSTAKA