



**ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM  
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN FAKFAK**

***“ANALYSIS OF COMMUNITY PARTICIPATION IN THE PROGRAM FOR  
FORMING REGIONAL REGULATIONS IN FAKFAK DISTRICT”***

**TESIS**

***Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian Guna Memperoleh Gelar Magister  
Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum***

**O L E H :**

**PETRUS MELKIOR KRISPUL**

**NIM : 2022025015082**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS CENDERAWASIH**

**JAYAPURA**

**2 0 2 4**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TESIS**

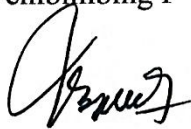
**ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM  
PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN FAKFAK**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diseminarkan

Pada Tanggal, 09 Juli 2024

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. Lily Bauw, S.H., M.H  
NIP. 19660515 199303 2 002

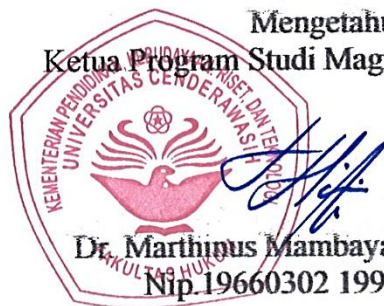
Pembimbing II



Dr. Yustus Pondayar S.H., M.H  
NIP. 19730619 200312 1 001

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum








Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum  
Nip. 19660302 199303 1 002

PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji pada Tanggal, 09 Juli 2024

TIM PENGUJI

Ketua/Anggota	Dr. Lily Bauw, S.H., M.H NIP. 19660515 199303 2 002	 (.....)
Sekretaris/Anggota	Dr. Yustus Pondayar, S.H., M.H NIP. 19730619 200312 1 001	 (.....)
Anggota	Dr. Josner Simanjuntak, S.H., M.Hum NIP. 19641216 199103 1 003	 (.....)
Anggota	Dr. Yusak Elisa Reba, S.H., M.H NIP. 19750210 200112 1 003	 (.....)
Anggota	Dr. Marudut Hasugian, S.H., M.Hum NIP. 19641211 199303 1 003	 (.....)

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT**  
**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

NAMA : PETRUS MELKIOR KRISPUL

NIM : 2022025015082

JUDUL : Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Penyusunan Program  
Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Fakfak

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Magister, baik di Universitas Cenderawasih maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh dari karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Fakfak, 09 Juli 2024  
Yang Membuat Pernyataan

Petrus Melkior Krispul  
NIM. 2022025015082

## ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Fakfak dengan judul "Peran Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Penyusunan Program Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Fakfak dengan tujuan untuk mengetahui partisipasi Masyarakat dalam penyusunan program pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Fakfak dan untuk Mengetahui unsur-unsur masyarakat yang terlibat dalam proses penyusunan program pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Fakfak.

Metode penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian hukum normatif. Penelitian hukum normatif dengan jenis pendekatan peraturan perundang-undangan, konseptual hukum dan perbandingan, disamping itu bahan hukum yang dianalisa dilakukan dengan analisa deskripsi, prespektif, dan intepretasi.

Hasil penelitian menunjukkan peran serta masyarakat dalam Penyusunan Prolegda di Kabupaten Fakfak melalui tahapan perencanaan, penyusunan, penyebarluasan dan keberlakuan secara filosofis, yuridis dan sosiologis sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah dan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dan faktor-faktor yang mempengaruhi partisipasi masyarakat penyusunan propemperda di Kabupaten Fakfak yaitu: (a) anggaran, (b) sumber daya manusia, (c) kesadaran masyarakat, dan (d) kurangnya akses informasi dan sosialisasi oleh pemerintah daerah maupun DPRD terkait pembentukan Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Fakfak.

Keyword: Partisipasi Masyarakat, Propemperda

## ABSTRACT

This research was conducted in Fakfak Regency with the title "The Role of Community Participation Analysis in Preparing the Program for the Formation of Regional Regulations in Fakfak Regency with the aim of finding out Community participation in preparing the program for forming Regional Regulations in Fakfak Regency and to find out the elements of society involved in the preparation process program to establish Regional Regulations in Fakfak Regency.

The research method used is normative legal research. Normative legal research uses legislative, conceptual and comparative legal approaches, besides that the legal material analyzed is carried out using descriptive, perspective and interpretation analysis.

The results of the research show the role of the community in the preparation of Prolegda in Fakfak Regency through the stages of planning, preparation, dissemination and implementation philosophically, juridically and sociologically as regulated in Law Number 23 of 2014 concerning Regional Government and Law Number 12 of 2011 concerning Establishment Legislation and factors that influence community participation the preparation of the Propemperda in Fakfak Regency, namely: (a) budget, (b) human resources, (c) public awareness, and (d) lack of access to information and outreach by the regional government and DPRD regarding the formation of Regional Regulations in Fakfak Regency.

Keyword: Community Participation, Propemperda

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

Motto:

“Dan Apa Saja Yang Kamu Minta Dalam Doa Dengan Penuh Kepercayaan, Kamu Akan Menerimanya”

PERSEMBAHKAN:

Dengan Penuh Kerendahan Hati Ku Persembahkan Karya Tulis Ini Kepada:

1. Tuhan Ku Yesus Kristus, karena atas perkenaan dan perlindungan-Nya, maka saya dapat menyelesaikan karya tulis ini.
2. Kedua Orang Tuaku Tercinta.
3. Istri ku tersayang dan tercinta yang selalu mendoakan dan selalu mendukung penulis dalam menyelesaikan karya tulis ini.
4. Anak-anak ku tercinta sebagai penyemangat dalam menyelesaikan karya tulis ini.
5. Saudara-saudara kandungku.
6. Teman-teman seangkatan Magister Ilmu Hukum Kelas Fakfak.
7. Rekan-rekan kerja pada Bagian Hukum Setda Kabupaten Fakfak yang selalu memberikan dukungan moril maupun materiil.
8. Almamater Magister Hukum, Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih Jayapura, Papua.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa, atas limpahan Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul: Analisis Partisipasi Masyarakat dalam Penyusunan Program Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Fakfak. Untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih.

Terselesaikannya tesis ini tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya bagi semua pihak yang telah memberikan bantuan moril maupun materil baik langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan tesis ini hingga selesai, terutama kepada yang saya hormati:

1. Bapak Untung Tamsil, S.Sos, M.Si, selaku Bupati Fakfak yang telah memberikan kesempatan dan ijin untuk mengikuti Pendidikan Magister Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
2. Bapak Dr. Oscar O. Wambrau, SE., M.Sc. Agr, selaku Rektor Universitas Cenderawasih yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menempuh studi pada Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
3. Bapak Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
4. Bapak Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cendrawasih yang telah memberikan izin dan kemudahan dalam penyusunan tesis ini.
5. Bapak Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum, selaku Sekretaris Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang telah memberikan izin dan kemudahan dalam penyusunan tesis ini.
6. Ibu Dr. Lily Bauw, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah berkenan membimbing dan memberikan masukan dalam penulisan tesis ini.

7. Bapak Dr. Yustus Pondayar S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II atas kesabasan dan bimbingan dari beliau selama penulisan tesis hingga dapat terselesaikannya penulisan tesis ini.
8. Teristimewa kepada Orang Tua penulis Bapak tercinta Modestus Krispul dan Ibunda tercinta Halima Woretma yang selalu mendoakan, memberikan motivasi dan pengorbanannya baik dari segi moril, materi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
9. Teristimewa kepada Istri ku tercinta Assi Merri Emelia Anggeluly dan Anak-anakku yang telah mendukung dan memberikan semangat sehingga penulis menyelesaikan study.
10. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang telah membekali penulis dengan ilmupengetahuan di bidang Hukum selama menempuh study di Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
11. Bapak dan Ibu Staf Administrasi di Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cendrawasih atas segala pelayanan administrasi yang telah diberikan.
12. Teman-teman seperjuangan angkatan Magister Hukum Universitas Cenderawasih yang saling mendukung dan memberi semangat.

Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadi bahan masukan dalam dunia pendidikan.

Fakfak, 2024

Penulis,

Petrus Melkior Krispul

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
PELAKSANAAN UJIAN .....	iii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT/KEASLIAN TESIS .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
MOTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
1. Manfaat Teoritis .....	9
2. Manfaat Praktis .....	9
E. Tinjauan Pustaka .....	10
1. Konsep Partisipasi .....	10
2. Factor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat.....	11
3. Pengertian Propemperda .....	12
4. Tata Cara Penyusunan Propemperda .....	13
5. Asas-Asas Pembentukan Perda .....	14
F. Metode Penelitian .....	20
1. Jenis Penelitian .....	20
2. Jenis Pendekatan .....	22
3. Sumber Bahan Hukum .....	24
4. Teknik Pengumpulan Data .....	25
5. Teknik Analisa Bahan Hukum .....	26
BAB II LANDASAN TEORI .....	27
1. Teori Kedaulatan Hukum .....	29
2. Teori Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan .....	36
3. Teori Penegakan Hukum .....	47
4. Kerangka Pemikiran .....	50
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	53
A. Peranserta Masyarakat dalam Penyusunan Propemperda di Kabupaten Fakfak .....	53
1. Tahapan Pembentukan Perda .....	53
a. Perencanaan dan Penyusunan .....	53
b. Penyebarluasan Perda .....	55
c. Keberlakuan Perda .....	56
2. Partisipasi Masyarakat .....	64
3. Pengaturan Partisipasi Masyarakat Dalam Prolegda .....	68
4. Urgensi Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Perda .....	74
B. Factor-faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat Dalam Penyusunan Propemperda di Kabupaten Fakfak .....	82
1. Faktor Kesadaran dan Kemauan Politik .....	84

2. Faktor Masyarakat dan Media .....	84
3. Faktor Birokrasi .....	85
4. Faktor Regulasi .....	85
BAB IV PENUTUP .....	89
A. Kesimpulan .....	89
B. Saran .....	89
Daftar Pustaka .....	91