



**KEKUATAN HUKUM DIVERSI DALAM MENINGKATKAN  
PERLINDUNGAN ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

*The Power of Diversion Law in Increasing the Protection of Children in Conflict  
with the Law*

**TESIS**

*Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian  
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum  
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum*

Oleh :

**LILY SILVIA FUFUARE WANIWAR  
NIM : 2022025015066**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN  
TESIS**

**KEKUATAN HUKUM DIVERSI DALAM MENINGKATKAN  
PERLINDUNGAN ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

*The Power of Diversion Law in Increasing the Protection of Children in Conflict  
with the Law*

**Telah diperiksa dan disetujui  
Pada Tanggal 6 Juli 2024**

**Menyetujui**

**Pembimbing I**



**Dr. BUDIYANTO, S.H.,M.H**  
NIP.19660124 199303 1 001

**Pembimbing II**



**Dr. BASIR ROHROHMANA, S.H.,M.Hum**  
NIP.19641009 19903 1 003

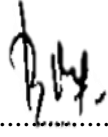
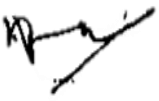



**Mengetahui,  
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**



**Dr. Marthinus Mambaya, S.H.,M.Hum**  
NIP.19660302 199303 1 002

**PELAKSANAAN UJIAN**  
Tesis ini telah diuji Pada Tanggal, 9 Juli 2024

**TIM PENGUJI**

Dr. Budiyanto, S.H.,M.H NIP. 19660124 199303 1 001	Ketua	 (.....)
Dr. Basir Rohrohmana, S.H.,M.Hum NIP. 19641009 199303 1 003	Sekretaris	 (.....)
Dr. Nur Asmarani, S.H.,M.H NIP. 19630913 199003 2 002	Anggota	 (.....)
Dr. Kristina Sawen, S.H.,M.H NIP. 19780924 200212 2 001	Anggota	 (.....)
Dr. Marthinus Mambaya, S.H.,M.Hum NIP. 19660302 199303 1 002	Anggota	 (.....)

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : LILY SILVIA FUFUARE WANIWAR

NIM : 2022025015066

Judul Tesis : KEKUATAN HUKUM DIVERSI DALAM MENINGKATKAN  
PERLINDUNGAN ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN  
HUKUM

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Magister, baik di Universitas Cenderawasih maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jayapura, 9 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



LILY SILVIA FUFUARE WANIWAR

NIM : 2022025015066

## ABSTRAK

Lokasi penelitian ini dilakukan di Kabupaten Fakfak, yang diteliti adalah kekuatan hukum diversifikasi dalam meningkatkan perlindungan anak yang berhadapan dengan hukum. Dengan merumuskan pelaksanaan diversifikasi terhadap anak yang berkonflik dengan hukum dalam sistem peradilan pidana anak dalam hukum positif Indonesia yang dapat memberikan perlindungan hukum terhadap anak dan merumuskan hambatan pelaksanaan diversifikasi terhadap anak yang berkonflik dengan hukum dalam sistem peradilan pidana anak yang dapat memberikan perlindungan hukum bagi anak. Melalui proses diversifikasi ini berguna bagi anak yang menghadapi kasus hukum untuk menghindari efek negatif dari proses peradilan selanjutnya yang mengakibatkan administrasi peradilan anak terkena labelisasi atau stigmatisasi akibat pernyataan bersalah maupun vonis hukuman yang berdampak pada masa depannya.

Metode penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif dan didukung penelitian yuridis empiris, dengan pendekatan yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan dan contoh kasus. Pendekatan penelitian tersebut dirumuskan dengan menggunakan penalaran deduktif dan/atau induktif guna mendapatkan dan menemukan kebenaran objektif mengenai isu hukum penelitian. Penelitian dilakukan untuk tujuan: 1) mengetahui dan menganalisis pelaksanaan diversifikasi terhadap anak yang berkonflik dengan hukum, dengan menganalisis faktor peranan struktur hukum, faktor substansi hukum, faktor budaya, faktor sarana prasarana dan faktor masyarakat dalam pelaksanaan diversifikasi pada pelaku tindak pidana anak yang dapat memberi perlindungan hukum terhadap anak dan 2) untuk mengetahui dan menganalisis hambatan pelaksanaan diversifikasi terhadap anak yang berkonflik dengan hukum yang mengarah pada perlindungan terhadap anak.

Hasil penelitian ini bahwa: Peraturan Mahkamah Agung selain mempunyai kekuatan hukum mengikat pada lembaga peradilan dibawah Mahkamah Agung, juga mengikat instansi lain yang berkaitan dengan PERMA tersebut yaitu instansi Kepolisian selaku Penyidik dan Kejaksaan selaku Penuntut Umum, yang menunjukkan: 1) Pelaksanaan kebijakan diversifikasi dilakukan dalam semua tingkatan pemeriksaan yaitu dari penyidikan, penuntutan, pemeriksaan disidang pengadilan sampai pada tahap pelaksanaan penetapan. dan 2) Hambatan pelaksanaan kebijakan diversifikasi yang mempengaruhi pelaksanaannya adalah faktor substansi hukum, keterbatasan sumber daya manusia aparat penegak hukum dari kuantitas aparat penegak hukum yang memiliki kapabilitas hukum dalam pelaksanaan diversifikasi, sarana/prasarana pendukung kurang memadai, dan masyarakat belum memahami mengenai diversifikasi ini.

Saran yang berkaitan dengan diversifikasi yang sangat penting untuk disampaikan antara lain: 1) Perlu segera dilaksanakan diversifikasi oleh penyidik semenjak anak kontak pertama dengan aparat penegak hukum karena hal ini akan menghindarkan anak dari stigma negatif akibat proses peradilan dan 2) Pemerintah sangat diharapkan agar memberikan dukungan dalam hal pengaturan secara tegas mengenai aturan bagi perlindungan hukum bagi anak yang berhadapan dengan hukum ditinjau dari konsep diversifikasi.

Kata kunci : diversifikasi; keadilan restoratif; perlindungan anak.

## ABSTRACT

The location of this research was carried out in Fakfak Regency, what was studied was the power of diversion law in increasing the protection of children in conflict with the law. By formulating the implementation of diversion for children in conflict with the law in the juvenile criminal justice system in Indonesian positive law which can provide legal protection for children and formulating obstacles to implementing diversion against children in conflict with the law in the juvenile criminal justice system which can provide legal protection for children. Through this diversion process, it is useful for children who are facing legal cases to avoid the negative effects of subsequent judicial processes which result in the administration of juvenile justice being labeled or stigmatized due to statements of guilt or sentences that have an impact on their future.

This research method is normative juridical research and is supported by empirical juridical research, with the approach used being a statutory approach and case examples. This research approach is formulated using deductive and/or inductive reasoning in order to obtain and discover objective truth regarding research legal issues. The research was conducted for the purposes of: 1) knowing and analyzing the implementation of diversion for children in conflict with the law, by analyzing the role of legal structure factors, legal substance factors, cultural factors, infrastructure factors and community factors in the implementation of diversion for child criminals who can provide legal protection for children and 2) to identify and analyze obstacles to implementing diversion for children who are in conflict with the law which leads to child protection.

The results of this research are that: Apart from having binding legal force on judicial institutions under the Supreme Court, the Supreme Court regulations also bind other agencies related to the PERMA, namely the Police agency as Investigator and the Prosecutor's Office as Public Prosecutor, which shows: 1) The implementation of the diversion policy is carried out in all levels of examination, namely from investigation, prosecution, examination in court to the stage of implementing the determination. and 2) Obstacles to implementing the diversion policy that influence its implementation are legal substance factors, limited human resources for law enforcement officers in terms of the quantity of law enforcement officers who have legal capacity in implementing diversion, inadequate supporting facilities/infrastructure, and the public not understanding about this diversion.

Suggestions related to diversion that are very important to convey include: 1) It is necessary to immediately carry out diversion by investigators from the child's first contact with law enforcement officials because this will prevent children from negative stigma resulting from the judicial process and 2) The government is highly expected to provide support in terms of strictly regulating rules for legal protection for children in conflict with the law in terms of the concept of diversion.

Key words: diversion; restorative justice; child protection.

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

*Karena Tuhanlah Yang Memberikan Hikmat, Dari MulutNya Datang Pengetahuan.*

*Ia Menyediakan Pertolongan Bagi Orang Yang Jujur, Menjadi Perisai Orang Yang Tidak Bercela Lakunya.*

*Sambil Menjaga Jalan Keadilan Dan Memelihara Jalan Orang-Orang Yang Setia.*

*Maka Engkau Akan Mengerti Tentang Kebenaran, Keadilan dan Kejujuran, Bahkan Setiap Jalan Yang Baik.*

*( Amsal Pasal 2 Ayat 6, 7, 8 dan 9 )*

### PERSEMBAHAN

*Tesis ini penulis dedikasikan kepada keluarga, Suami dan Anak-anak tercinta, ketulusanya dari hati atas doa yang tak pernah putus, semangat yang tak ternilai. Serta Untuk Orang-Orang Terdekatku Yang Tersayang, Dan Untuk Almamater Merah Kebanggaanku*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Allah Yang Maha Kuasa di dalam Kasih dan Kemurahan Yesus Kristus dan Kuasa Roh Kudus, yang telah melimpahkan hikmat bijaksana, kekuatan dan kesehatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Tesis ini dengan baik dan tepat pada waktunya. Penulisan Tesis ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Magister Hukum Strata Dua (S2) pada Program Pasca Sarjana Universitas Cenderawasih di Jayapura. Tesis ini berjudul **"KEKUATAN HUKUM DIVERSI DALAM MENINGKATKAN PERLINDUNGAN ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM."**

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak akan sulit untuk menyelesaikan tugas akhir Program Magister ini, namun karena kasih dan penyertaan Tuhan Yesus Kristus, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak yang telah memberi dorongan, bimbingan, masukan, pengarahan, nasehat serta dukungan doa dan dana sehingga Penulis dapat menyelesaikan study Strata Dua Pasca Sarjana Ilmu Hukum di Universitas Cenderawasih di Jayapura. Untuk itu pada kesempatan yang berbahagia ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dengan hati yang tulus kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan baik secara moril maupun materiil, sebagai berikut:

1. Bapak Dr. Oscar Oswald O. Wambrau, S.E.,M.Sc.agr, selaku Rektor Universitas Cenderawasih.

2. Bapak Dr. Frans Reumi, S.H, M.A..M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
3. Bapak Dr.Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih.
4. Bapak Dr. Budiyanto, S.H., M.H., selaku dosen Pembimbing I yang memberikan saran, bimbingan dan nasehatnya kepada Penulis dalam penulisan tesis ini.
5. Bapak Dr. Basir Rohrohmana, S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing II yang senantiasa sabar memberikan saran, bimbingan, dan nasehatnya selama penulisan tesis ini.
6. Para dosenku dan staf Akademik pada Pasca Sarjana Program Studi Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih Jayapura yang telah memberikan saran, nasihat, ilmu pengetahuan, dan pengalaman.
7. Seluruh staf tata usaha Program Studi Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih Jayapura yang telah membantu dalam proses administrasi.
8. Narasumber yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan data dan informasi serta masukan dan saran dalam penulisan tesis ini.
9. Bapak Untung Tamsil, Bupati Kabupaten Fakfak selaku Pemerintah Daerah Kabupaten Fakfak yang telah memberikan dukungan pendanaan terutama bagi pendidikan penulis untuk melanjutkan ke jenjang Pendidikan Program Magister Hukum pada Universitas Cenderawasih.
10. Mami Ning tercinta dan papi Corry almarhum serta adik-adikku Martha, Deddy dan Yahya yang senantiasa memberikan dukungan doa dan hiburan selama pengerjaan Tesis ini.

11. Suamiku Edwin Rumatora, S.H., M.H. dan anak-anakku tersayang Brilliant Imanuel Rumatora, S.AP, William Reinhard Rumatora, S.H. dan Brandy Febriant Rumatora, S.H. yang telah memberikan support yang tiada henti-hentinya terutama dukungan, semangat dan doa dalam menyelesaikan pendidikan.

12. Sahabat-sahabat penulis di kelas pasca sarjana Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih Jayapura yang telah memberikan saran, nasihat, dan motivasi kepada penulis, sehingga berhasil menyelesaikannya.

Dan semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Semoga motivasi dan dukungan serta amal baik yang tulus ikhlas dari semua pihak mendapat ganjaran yang berlipat ganda dari Tuhan Yang Maha Kuasa.

Fakfak, 9 Juli 2024

Penulis

LILY SILVIA FUFUARE WANIWAR

## DAFTAR ISI

	Halaman
JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS .....	ii
PELAKSANAAN UJIAN.....	iii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT/KEASLIAN TESIS .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACK .....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Metodologi Penelitian .....	8
1. Lokasi Penelitian.....	8
2. Jenis Penelitian .....	8
3. Metode Penelitian .....	9
4. Sumber Bahan Hukum.....	9
5. Tehnik Pengumpulan Bahan Hukum.....	11
6. Analisa Bahan Hukum.....	11
7. Tehnik Analisa Data .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>14</b>
A. Landasan Teoritis .....	14
1. Teori Restorative Justice .....	14
2. Teori Penegakkan Hukum.....	16
3. Teori Perlindungan Hukum Bagi Anak .....	20
B. Tinjauan Umum.....	25
1. Sejarah Diversi.....	25
2. Dasar Hukum Diversi .....	28
3. Pengertian Diversi.....	36
4. Diversi Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak .....	41
5. Hak-Hak Anak Pidana .....	45
6. Pidana Anak .....	49
a. Hukum Pidana .....	49
b. Tujuan Pidana.....	49
c. Perbuatan Pidana .....	49
7. Penegakan Hukum .....	51
a. Proses Penyidikan dan Penuntutan Terhadap Perkara Anak .....	51
b. Proses Pemeriksaan Anak di Pengadilan Negeri .....	60
8. Ketentuan Perlindungan Anak .....	61
a. Tindak Pidana.....	61
b. Kekuatan Hukum Perlindungan Hukum Bagi Anak.....	66
c. Konsekuensi Yuridis Apabila Diversi Tidak Dilakukan Aparat Penegak Hukum .....	81
C. Kerangka Berpikir .....	83

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	85
A. Pelaksanaan Penerapan Diversi di Kabupaten Fakfak .....	85
1. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerapan Diversi Terhadap Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum.....	85
a. Faktor Hukum .....	85
b. Faktor Aparat Penegak Hukum.....	86
c. Faktor Fasilitas Pendukung .....	105
d. Faktor Masyarakat.....	106
e. Faktor Budaya .....	108
2. Peran BAPAS Melalui Pembimbing Kemasyarakatan .....	109
3. Penyelesaian Tindak Pidana Anak Melalui Diversi .....	111
4. Penanganan Diversi di Kabupaten Fakfak .....	117
B. Hambatan Yang Dihadapi Dalam Pelaksanaan Diversi .....	120
1. Hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan diversi terhadap anak yang berhadapan dengan hukum di Balai Pemasyarakatan Fakfak .....	120
2. Hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan diversi terhadap anak yang berhadapan dengan hukum di Kepolisian Resort Fakfak .....	121
3. Hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan diversi terhadap anak yang berhadapan dengan hukum di Kejaksaan Negeri Fakfak .....	123
4. Hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan diversi terhadap anak yang berhadapan dengan hukum di Pengadilan Negeri Fakfak .....	124
BAB IV PENUTUP .....	128
A. Kesimpulan .....	128
B. Saran .....	129
DAFTAR PUSTAKA .....	131

## DAFTAR TABEL

<b>Judul Tabel</b>	<b>Halaman</b>
1 Data Perkara Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum Yang Ditangani Unit PPA Satuan Reserse Kriminal Polrestabes Fakfak	89
2 Data Penanganan Kasus Kekerasan Terhadap Anak Pada Polres Fakfak Tahun 2021 s/d 2024 (Januari s/d Mei)	90
3 Data SPDP Kasus Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum (ABH) pada Kejaksaan Negeri Fakfak	97
4 Data <i>Restorative Justice</i> pada Kejari Fakfak	97
5 Perkara Anak di Pengadilan Negeri Fakfak Tahun 2021 - 2024	101
6 Pendapat Responden Tentang Pengaruh Faktor Kemampuan SDM Aparat Penegak Hukum Dalam Penanganan Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum Di Fakfak	102
7 Pendapat Responden Tentang Peranan Aparat Penegak Hukum Dalam Melayani Anak Yang Berkonflik Dengan Hukum	103
8 Pendapat Responden Tentang Keadilan Restoratif Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum	104
9 Data LITMAS Rekapitulasi Data Penelitian Masyarakat Anak Sesuai Instansi Tahun 2023	110
10 Perkembangan Penanganan Penerapan Keadilan Restoratif Dalam Pelaksanaan Diversi	118
11 Penetapan Diversi Di Wilayah Hukum Fakfak	119