



**ASPEK HUKUM PEMBERDAYAAN USAHA KECIL  
MASYARAKAT ASLI PAPUA DI KABUPATEN  
JAYAPURA**

*Legal Aspects Of Small Business Empowerment Of The Original  
Papuan Communities In Jayapura District*

**TESIS**

*Tesis ini Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum  
Program Studi Magister Ilmu Hukum*

Oleh :

**AGUNG MENTHARY KARAMANG**  
**NIM. 202202515003**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**ASPEK HUKUM PEMBERDAYAAN USAHA KECIL MASYARAKAT  
ASLI PAPUA DI KABUPATEN JAYAPURA**

*Legal Aspects Of Small Business Empowerment Of The Original  
Papuan Communities In Jayapura District*

**Disusun dan diajukan oleh**

**AGUNG MENTHARY KARAMANG**  
**NIM. 202202515003**

*Tesis ini Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum  
Program Studi Magister Ilmu Hukum*

Pada tanggal. 27 Februari 2024

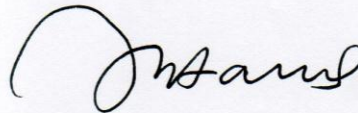
Menyetujui

**Dosen Pembimbing I**



**Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum**  
**NIP. 19590723 198903 1 001**

**Dosen Pembimbing II**



**Biloka Tanggahma, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19610523 199303 1 001**

**Mengetahui :**

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**



**Dr. Marthinus Mambava, S.H., M.Hum**  
**NIP. 19660302 199303 1 002**

## LEMBAR PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah di Uji dan dipertahankan

Pada tanggal, 27 Februari 2024.

### TIM PENGUJI

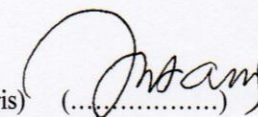
1. Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum  
NIP. 19590723 198903 1 001

(Ketua T)



2. Biloka Tanggahma, S.H., M.Hum.  
NIP. 19610523 199303 1 001

(Sekretaris)



3. Dr. Y. D. W. Susi Irianti, S.H., M.Hum  
NIP. 19660720 199303 2 003

(Anggota)



4. Johan Rongalaha, S.H., M.Hum.  
NIP. 19600828 199003 1 003

(Anggota)



5. Prof. Dr. Melkias Hetaria, S.H., M.A M.Hum.  
NIP. 19620328 198803 1 002

(Anggota)



**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Agung Menthary Karamang  
NIM : 202202515003  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Universitas : Cenderawasih, Jayapura, Papua.

**Dengan ini menyatakan bahwa :**

1. Karya tulis ini adalah Tesis. Asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik Magister Ilmu Hukum, baik di Universitas Cenderawasih, maupun Universitas lain ataupun Perguruan Tinggi lain di Indonesia.
2. Karya tulis ini, murni berisi gagasan, rumusan dari pemikiran saya sendiri, tanpa di bantu oleh pihak lain, kecuali atas arahan dan petunjuk dosen pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini, terdapat kutipan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jayapura, 27 Februari 2024

Yang Membuat pernyataan,



**AGUNG M. KARAMANG**  
**NIM. 202202515003**

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

**Motto :** “Kesuksesan hanya dapat diraih dengan segala upaya dan usaha yang di sertai dengan doa, karena sesungguhnya nasib seseorang manusia tidak akan berubah dengan sendirinya tanpa usaha”

(Agung M. Karamang)

### **Persembahan:**

Tesis yang sederhana ini Kupersembahkan kepada:

1. Orang tua Terkasih Bapak Melanthon Karamang dan Ibu Martha Payung, B.A
2. Istri Ku Tercinta Albert Pabiaran, S.Pd
3. Adik Ku Aruna Merpati Karamang, S.E
4. Anakku Tersayang Davinza Miracly Upa Karamang dan Devandra Maganta Karamang
5. Almamater Ku Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang Kubanggakan.

## **ABSTRAK**

Penelitian dengan judul “Aspek Hukum Pemberdayaan Usaha Kecil Masyarakat Asli Papua Di Kabupaten Jayapura” dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui, menganalisis, dan menjelaskan peran lembaga perbankan dalam memberdayakan usaha kecil Masyarakat Asli Papua di Kabupaten Jayapura dan regulasi pemberdayaan yang melibatkan Kamar Dagang dan Industri (KADIN) dan Kamar Adat Pengusaha Papua KAPP Papua.

Tipe penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empirik karena dilatarbelakangi oleh pemikiran bahwa hukum tidak terlepas dari kehidupan masyarakatnya berupa nilai dan sikap/perilaku yang dilakukan, sehingga kajian terhadap hukum tidak hanya menyangkut aspek normatif belaka, tetapi hukum dapat dikaji dari aspek empirisnya yakni bagaimana hukum itu senyatanya dalam kehidupan masyarakat.

Hasil penelitian mengungkapkan bahwa setelah berlakunya otonomi khusus bagi Provinsi Papua Pemberdayaan usaha kecil masyarakat asli Papua belum dilakukan secara maksimal baik oleh Pemerintah Provinsi, Kabupaten maupun Kota Jayapura, sehingga tidak sesuai dengan penerapan teori keadilan yang menegaskan bahwa keadilan itu fairness dan selayaknya selalu diperjuangkan melalui korelasi dan perbaikan institusi social, institusi ekonomi, dan institusi lainnya melalui kesepakatan yang dijadikan dasar hukum untuk diarahkan kepada keadilan bagi semua pihak yang berkepentingan. Begitupun peran lembaga perbankan belum begitu maksimal, dikarenakan pinjaman berupa kredit UMKM dan KUR terbentur masalah jaminan. Belum diaturnya bentuk-bentuk pemberdayaan kepada usaha kecil secara spesifik, maka Pemerintah kabupaten/Kota perlu membuat Peraturan Daerah (PERDA) tentang Usaha kecil masyarakat Asli Papua sehingga memiliki akses terhadap sumber-sumber pembiayaan dan penjaminan dalam upaya pemberdayaan usaha kecil masyarakat asli Papua.

Kata kunci : Peran, Lembaga Perbankan, Pemberdayaan, Usaha Kecil.

## **ABSTRACT**

*The research entitled "Legal Aspects Of Small Business Empowerment Of The Original Papuan Communities In Jayapura District" is undertaken with the aim of knowing, analyzing and explaining the practice of small business empowerment and the role of institutions in empowering small businesses of indigenous Papuans.*

*The type of research used is empirical legal research because it is motivated by the idea that the law is inseparable from the life of the society in the form of values and attitudes / behaviors done, so the study of the law is not only about the normative aspect, but the law can be studied from the empirical aspect of how the law real life in society.*

*The results revealed that after the enactment of special autonomy for Papua Province Empowerment of small business of indigenous people of Papua has not been done maximally either by Provincial Government, Regency and Town of Jayapura, so that not in accordance with applying of justice theory which affirms that justice is fairness and should always be fought through correlation and improvement of social institutions, economic institutions, and other institutions through agreements that form the basis of law to be directed to justice for all parties concerned. Likewise the role of banking institutions has not been so maximized, due to loans in the form of MSME and KUR credit collision issues collateral. Unregulated form of empowerment to small businesses specifically, the district / municipality governments need to make a Regional Regulation (PERDA) on small businesses of indigenous Papuans so that they have access to financing and guarantee sources in an effort to empower small businesses of indigenous Papuans.*

*Keywords: Roles, banking institutions, empowerment, small business.*

## **KATA PENGANTAR**

Penulis mengucapkan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Pengasih, yang telah melimpahkan berkat dan ilmu pengetahuan, sehingga penulisan tesis ini dapat diselesaikan, walaupun mengalami berbagai hambatan.

Penyelesaian tesis ini merupakan suatu berkah yang diperoleh dari bantuan berbagai pihak yang diberikan baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga dengan kerendahan hati dan penuh ketulusan penulis mengucapkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Dr. Oscar Oswald Wambrauw, S.E., M.Sc., Agr., selaku Rektor Universitas Cenderawasih.
2. Bapak Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
3. Bapak Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum selaku Ketua Prodi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
4. Bapak Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang turut mengarahkan dalam penulisan tesis ini.
5. Bapak Biloka Tanggahma, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan selama penulisan tesis ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang telah bekal penulis dengan ilmu pengetahuan di bidang hukum selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
7. Seluruh Staf Administrasi Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih yang dengan dedikasi dan loyalitas pengabdianya telah turut membantu penulis guna memperlancar administrasi akademis sebelum dan selama penulisan tesis ini.
8. Para responden, yang karena keterbatasan ruang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu atas segala bantuan data maupun masukan berupa pendapat yang konstruktif untuk melengkapi materi penulisan skripsi ini.

9. Seluruh pihak yang karena keterbatasan ruang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu yang telah turut memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis.

Dengan menyadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis baik dari segi penguasaan materi maupun metode penulisannya, maka dalam konteks penyempurnaan tesis ini berbagai saran serta kritik yang konstruktif dan membangun sangat penulis harapkan.

Akhir kata, kiranya semua bantuan yang telah diberikan kepada penulis dalam bentuk apapun juga selama penelitian dan penulisan tesis ini mendapat berkat yang tak pernah berkesudahan dari Bapa Yang Maha Pengasih dan Penyayang.

Penulis pun amat menyadari akan ketidaksempurnaan tesis ini, hal mana disebabkan oleh keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki, memang tidak ada gading yang tak retak, sehingga kritik dan saran dalam rangka penyempurnaan tesis ini sangatlah penulis harapkan.

Jayapura, 27 Februari 2024

**Penulis,**

**AGUNG M. KARAMANG**  
**NIM. 202202515003**

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PELAKSANAAN UJIAN .....	iii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT .....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Keaslian Penelitian .....	6
<b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Karakteristik Usaha Kecil .....	8
B. Konsep Pemberdayaan Usaha Kecil .....	15
C. Perbankan Sebagai Lemabaga Intermediasi Bagi Pelaku Usaha Kecil .....	29

D. Landasan Teori .....	44
1. Teori Negara Kesejahteraan .....	44
2. Teori Keadilan .....	52
E. Kerangka Pikir .....	73
F. Bagan Kerangka Pikir .....	74
G. Definisi Operasional .....	75

### BAB III METODE PENELITIAN

A. Tipe Penelitian .....	77
B. Lokasi Penelitian .....	77
C. Populasi Dan Sampel Penelitian .....	77
D. Jenis dan Sumber Data .....	78
E. Teknik Pengumpulan Data .....	78
F. Analisa Data .....	79

### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Peran Lembaga Perbankan Dalam Memberdayakan Usaha Kecil Masyarakat Asli Papua Di Kabupaten Jayapura .....	80
1. Pemberian Fasilitas Kredit .....	80
2. Fungsi Lembaga Penjaminan Kredit dalam Memberdayakan Usaha Kecil .....	92

B. Peran Kadin Dan Kapp Papua Dalam Meberdayakan Usaha Kecil Masyarakat Asli Papua Di Kabupaten Jayapura .....	106
1. Peran Kamar Dagang dan Industri (KADIN) Papua .....	107
2. Peran Kamar Adat Pengusaha Papua (KAPP).....	111
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan .....	116
B. Saran .....	117
 DAFTAR PUSTAKA .....	 119