



**KAJIAN YURIDIS PENYELENGGARAAN PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO  
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 5 TAHUN 2021  
DI KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN**

*Juridicial Study of Risk Based Bussiness Licencing  
Based on Government Regulation Number 5 Year 2021  
in Yapen Islands Regency*

**TESIS**

*Untuk Memperoleh Salah Satu Syarat Ujian  
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum  
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum*

*Oleh :*

**IMELDA KRISTI IRJAYANI  
NIM : 2022025015116**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TESIS**

**KAJIAN YURIDIS PENYELENGGARAAN PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO  
BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 5 TAHUN 2021  
DI KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN**

*Juridicial Study of Risk Based Bussiness Licencing  
Based on Government Regulation Number 5 Year 2021  
in Yapen Islands Regency*

**Telah diperiksa dan disetujui**

**Pada Tanggal, 20 Juni 2024**

**Menyetujui,**

**Pembimbing I**



**Dr. Supriyanto Hadi, S.H., M.Hum**  
**NIP. 19610923 198803 1 002**

**Pembimbing II**



**Dr. Karel V. H. Baransano, S.H., M.H**  
**NIP. 19791220 200812 1 002**

**Mengetahui,**

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**








**Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum**  
**NIP. 19660302 199303 1 002**

## PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji Pada Tanggal, 20 Juni 2024

### TIM PENGUJI

Ketua/Anggota	Dr. Supriyanto Hadi, S.H., M.Hum NIP. 19610923 198803 1 002	 (.....)
Sekretaris/Anggota	Dr. Karel Baransano, S.H., M.H NIP. 19791220 200812 1 002	 (.....)
Anggota	Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum NIP. 19610330 199003 1 006	 (.....)
Anggota	Rehabeam Mofu, S.H., M.H NIP. 19590718 199303 1 001	 (.....)
Anggota	Dr. Lily Bauw, S.H., M.Hum NIP. 19660515 199303 2 002	 (.....)

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : IMELDA KRISTI IRJAYANI  
NIM : 2022025015116  
Judul : Kajian Yuridis Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis  
Risiko Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 di  
Kabupaten Kepulauan Yapen

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Magister, baik di Universitas Cenderawasih maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jayapura, 20 Juni 2024

Yang Membuat Pernyataan,



IMELDA KRISTI IRJAYANI  
NIM : 2022025015116

## ABSTRAK

**Imelda Kristi Irjayani**, “*Kajian Yuridis Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 di Kabupaten Kepulauan Yapen*”, dibimbing oleh : **Dr. Supriyanto Hadi, S.H., M.Hum** sebagai Pembimbing I dan **Dr. Karel Baransano, S.H., M.H** sebagai Pembimbing II.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan metode Normatif-Empiris yang merupakan penggabungan antara penelitian hukum normatif dan penelitian hukum empiris. Penelitian ini menggunakan data sekunder dan didukung oleh data primer, dengan metode pendekatan yuridis normatif, yakni pendekatan perundang-undangan (*Statute Approach*) dan yuridis empiris melalui wawancara. Teknis analisa data dilakukan dengan mensistematisasi data sekunder yaitu bahan hukum primer dan sekunder sesuai klasifikasi permasalahan dan mencari keterkaitan dengan bahan hukum yang lain untuk mendapatkan gambaran secara deskriptif, kemudian dipadukan dengan data primer. Kemudian dilakukan pengujian efektifitas peraturan menggunakan teori Sistem Hukum. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui penyelenggaraan perizinan berusaha berbasis risiko berdasarkan PP Nomor 5 Tahun 2021 serta kendala yang dihadapi dalam proses perizinan.

Hasil penelitian ini menemukan bahwa penyelenggaraan perizinan berusaha berbasis risiko di Kabupaten Kepulauan Yapen dari sisi *legal structure* sudah berjalan dengan efektif namun dalam pemenuhan komitmen persyaratan dasar oleh pelaku usaha belum dapat terlaksana dengan baik terkait belum tersedianya dokumen RDTR dan RTRW serta PBG yang belum diterapkan. Hal tersebut menjadi kendala dalam proses perizinan namun masih bisa menerbitkan izin berdasarkan kebijakan yakni dengan menggunakan rekomendasi bagi KKPR serta IMB dalam persetujuan bangunan gedung atau PBG. Terkait kendala lain yang dihadapi yakni terdapat dokumen persetujuan lingkungan SPPL dan UKL-UPL untuk kegiatan usaha dengan tingkat risiko rendah dan menengah rendah, yang terbit otomatis melalui OSS-RBA tanpa keterlibatan instansi terkait yang dalam hal ini hanya berfungsi dalam pengawasan. Dari sisi *legal substance* efektif terhadap pelaku usaha dalam mempermudah dan mempercepat perizinan namun dari aspek lingkungan kurang efektif. Selain itu masih terdapat banyak pelaku usaha yang belum memiliki NIB sebagai legalitas dalam kegiatan berusaha, yang disebabkan faktor ketidaktahuan tentang perizinan, keterbatasan penggunaan IT dan kurangnya kesadaran hukum akan pentingnya suatu legalitas usaha, sehingga dari sisi *legal culture* dinilai belum efektif. Beberapa saran yang diberikan antara lain DPMPTSP meningkatkan sinergi dengan dinas terkait guna pemenuhan komitmen terhadap implementasi peraturan yang dibutuhkan dalam perizinan serta perhatian khusus dari pemerintah daerah terkait dokumen lingkungan yang terbit otomatis melalui sistem OSS-RBA. Kemudian perlu meningkatkan pengawasan agar peraturan perizinan yang berlaku dapat dijalankan dengan efektif sesuai peraturan yang berlaku.

Kata Kunci : Perizinan Berusaha Berbasis Risiko, OSS-RBA, Perizinan

## ABSTRACT

**Imelda Kristi Irjayani**, "*Juridical Study of the Implementation of Risk-Based Business Licensing Based on Government Regulation Number 5 of 2021 in Yapen Islands Regency*", guided by: **Dr. Supriyanto Hadi, S.H., M.Hum** as Supervisor I and **Dr. Karel Baransano, S.H., M.H** as Supervisor II.

*This research is a descriptive research with the Normative-Empirical method which is a combination of normative legal research and empirical legal research. This study uses secondary data and is supported by primary data, with a normative juridical approach method, namely the Statute Approach and empirical juridical through interviews. Technical data analysis is carried out by systematizing secondary data, namely primary and secondary legal materials according to the classification of problems and looking for relationships with other legal materials to get a descriptive picture, then combined with primary data. Then the effectiveness of regulations is tested using the theory of the Legal System. The purpose of this study is to find out the implementation of risk-based business licensing based on Government Regulation Number 5 of 2021 and the obstacles faced in the licensing process.*

*The results of this study found that the implementation of risk-based business licensing in Yapen Islands Regency in terms of legal structure has been running effectively, but in fulfilling the commitment of basic requirements by business actors, it has not been carried out properly related to the unavailability of RDTR and RTRW and PBG documents that have not been implemented. This is an obstacle in the licensing process but can still issue permits based on policy, namely by using recommendations for the KKPR and IMB in building approvals or PBG. Related to other obstacles faced, namely there are SPPL and UKL-UPL environmental approval documents for business activities with low and low risk levels, which are issued automatically through OSS-RBA without the involvement of related agencies, which in this case only function in supervision. In terms of legal substance, it is effective for business actors in facilitating and accelerating licensing, but from an environmental aspect, it is less effective. In addition, there are still many business actors who do not have NIB as legality in business activities, which is due to ignorance about licensing, limited use of IT and lack of legal awareness of the importance of business legality, so that in terms of legal culture it is considered ineffective. Some of the suggestions given include DPMPTSP increasing synergy with related agencies in order to fulfill commitments to the implementation of regulations needed in licensing as well as special attention from local governments regarding environmental documents that are automatically issued through the OSS-RBA system. Then it is necessary to increase supervision so that the applicable licensing regulations can be implemented effectively in accordance with the applicable regulations.*

*Keywords : Risk-Based Business Licensing, OSS-RBA, Licensing*

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

" Serahkanlah segala kekuatiranmu kepada-Nya, sebab Ia yang memelihara kamu "

1 Petrus 5:6-7

Dengan penuh kerendahan hati kupersembahkan karya tulis ini kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus, atas kasih dan karuniaNya yang tidak berkesudahan.
2. Bapak (Alm) dan Mama Terkasih, atas doa yang tulus, dukungan serta kasih sayang yang tak pernah henti hingga saat ini.
3. Kakak-kakak, Adik-adik, Keponakan-keponakan tersayang dan keluarga, atas dukungan doa dan semangat yang telah diberikan.
4. Soulmate, atas doa dan semua dukungannya.

*Terima kasih. Semoga Tuhan selalu melimpahkan segala berkat dan kebahagiaan kepada orang-orang terkasih.*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur yang sedalam-dalamnya penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “KAJIAN YURIDIS PENYELENGGARAAN PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 5 TAHUN 2021 DI KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN”. Tujuan dari penulisan tesis ini adalah untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.

Dalam proses penulisan tesis ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan setinggi-tingginya penulis sampaikan kepada :

1. Dr. Oscar Oswald O. Wambrau, S.E.,M.Sc selaku Rektor Universitas Cenderawasih.
2. Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
3. Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih.
4. Dr. Supriyanto Hadi, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan serta arahan dalam penulisan tesis ini.
5. Dr. Karel Baransano, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing II yang memberikan bimbingan serta arahan dalam penulisan tesis ini.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum yang telah meluangkan waktu dan membagikan ilmu kepada penulis selama menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
7. Kepala Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kabupaten Kepulauan Yapen Bapak Rony Theo Ayorbaba, AP, M.Si yang telah memberikan dukungannya.

8. Kepala Bidang Infrastruktur dan Kewilayahan Bappeda Kabupaten Kepulauan Yapen Ibu Endang Alastyaningsih, S.Si, M.A.P yang selalu memberikan perhatian dan dukungan semangat.
9. Rekan-rekan Mahasiswa Magister Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih.
10. Semua pihak yang telah memberikan dukungan.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu saran beserta kritikan yang membangun sangat diharapkan. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi kita semua

Jayapura, 20 Juni 2024

IMELDA KRISTI IRJAYANI

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
PELAKSANAAN UJIAN .....	iii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT/KEASLIAN TESIS .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian .....	7
1. Jenis Penelitian .....	7
2. Metode Pendekatan .....	8
3. Jenis dan Sumber Data .....	9
4. Teknis Pengumpulan Data .....	10
5. Teknis Analisis Data .....	11
6. Kerangka Pikir .....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Tentang Perizinan .....	14
B. Perizinan Berusaha .....	20
C. Perizinan Berusaha Berbasis Resiko .....	21
D. Penanaman Modal .....	24
E. Kajian Teori .....	27

### BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Perizinan Berusaha .....	35
B. Perizinan Berusaha Berbasis Risiko di Kabupaten Kepulauan Yapen .....	42
C. Proses Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko .....	44
1. Persyaratan Dasar .....	45
2. Penerbitan Perizinan .....	60
3. Sistem Perizinan Berusaha Terintegrasi Secara Elektronik Berbasis Risiko (OSS-RBA) .....	68
D. Efektifitas PP Nomor 5 Tahun 2021 Dalam Penyelenggaraan Perizinan .....	73
1. Sistem Hukum PP Nomor 5 Tahun 2021 .....	73
a. Struktur Hukum ( <i>Legal Structure</i> ) .....	73
b. Substansi Hukum ( <i>Legal Substance</i> ) .....	77
c. Budaya Hukum ( <i>Legal Culture</i> ) .....	80
2. Kendala-kendala Dalam Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko .....	83

### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan .....	85
B. Saran .....	86

### DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Kerangka Pikir .....	13
--------------------------------------	----

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perbedaan Perizinan Sebelum dan Sesudah UU Cipta Kerja .....	39
Tabel 2. Jenis Perizinan Berdasarkan Tingkat Risiko .....	64