



**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP TENAGA GURU KONTRAK  
DARI PERSPEKTIF KETENAGA KERJAAN  
DI KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN**

Legal Protection Of Contract Teachers From An Employment Perspective  
In Yapen Island Regency

**T E S I S**

*Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian  
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum  
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum*

**OLEH :**

**EDOWARD HABEL WAPAY  
NIM : 2022025015113**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**TESIS**


**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP GURU KONTRAK  
DARI PERSPEKTIF KETENAGA KERJAAN  
DI KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN**

*LEGAL PROTECTION OF CONTRACT TEACHERS FROM AN EMPLOYMENT  
PERSPECTIVE IN YAPEN ISLANDS DISTRICT*

**Telah diperiksa dan disetujui  
Pada Tanggal : Juni 2024**


Menyetujui,

**Pembimbing I**



**Prof. Dr. Melkias Hetaria, SH., M.A., M.Hum**  
NIP. 19620328 198803 1 002

**Pembimbing II**



**Dr. Marudut Hasugian, SH., M.Hum**  
NIP. 19641211 199303 1003

**Mengetahui**

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**



**Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum**  
NIP. 19660302 199303 1 002

## PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji pada tanggal, Juni 2024

### TIM PENGUJI

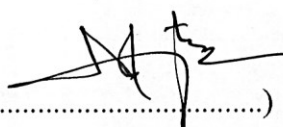
Prof. Dr. Melkias Hetharia, S.H.,M.A.,M.Hum  
NIP. 19620328 198803 1 002

Ketua

(.....  
  
.....)

Dr. Marudut Hasugian, S.H.,M.Hum  
NIP. 19641211 199303 1 003

Sekretaris

(.....  
  
.....)

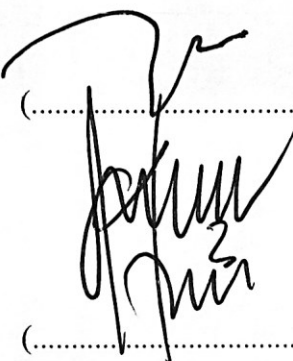
Dr. Lily Bauw, S.H.,M.Hum  
NIP. 19660515 199303 2 002

Anggota

(.....  
  
.....)


Dr. Sobardo Hamonangan, S.H.,M.Hum  
NIP. 19671108 199403 1 004

Anggota

(.....  
  
.....)

Dr. Karel V. H. Baransano, S.H.,M.H  
NIP. 197912202008121002

Anggota

(.....  
  
.....)

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : RAIMOND SABAN WARWEY


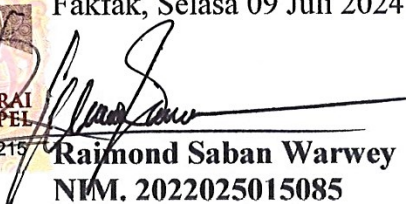
NIM : 2022025015085

Judul : Peranan Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Dalam  
Pengelolaan Sampah Untuk Mewujudkan Kabupaten Fakfak Yang  
Bersih, Indah Dan Asri

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Magister, baik di Universitas Cenderawasih maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Fakfak, Selasa 09 Juli 2024

  
  
**Raimond Saban Warwey**  
NIM. 2022025015085

## ABSTRAK

Edoward Habel Wapay, “Perlindungan Hukum Terhadap Tenaga Guru Kontrak Dari Perspektif Ketenagakerjaan Di Kabupaten Kepulauan Yapen. ”, dibimbing oleh : Prof. Dr. Melkias Hetharia, S.H., M.A., M.Hum, sebagai Pembimbing I dan Dr. Marudut Hasugian, S.H., M.Hum, sebagai pembimbing II.

Kebutuhan guru dalam mengisi kekosongan guru mendorong pemerintah untuk mengangkat tenaga guru kontrak daerah . Pengangkatan guru kontrak dilaksanakan dengan sebuah perjanjian/kontrak antara Pemerintah Daerah Kabupaten Kepulauan Yapen dengan tenaga guru kontrak. Dalam perjanjian/kontrak memuat tentang hak dan kewajiban antara kedua belah pihak yang berkontrak. Rumusan masalah dalam penelitian ini : 1) Bagaimana perlindungan hukum terhadap tenaga guru kontrak dari perspektif Ketenagakerjaan di Kabupaten Kepulauan Yapen ?. 2). Faktor – faktor apa yang mempengaruhi perlindungan hukum terhadap tenaga guru kontrak dari perspektif Ketenagakerjaan di Kabupaten Kepulauan Yapen ?. Tujuan penelitian ini adalah :1) Untuk mengetahui perlindungan hukum terhadap tenaga guru dari perspektif Ketenagakerjaan di Kabupaten Kepulauan Yapen, 2) Untuk mengetahui faktor – faktor yang mempengaruhi perlindungan hukum terhadap tenaga guru kontrak dari perspektif Ketenagakerjaan di Kabupaten Kepulauan Yapen. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif. Sumber bahan hukum berasal dari sumber hukum primer, yaitu perundang – undangan tentang ketenagakerjaan. Sumber hukum sekunder, yaitu buku – buku, teori – teori yang relevan dengan penelitian ini. Hasil penelitian ini menemukan bahwa Pemerintah Kabupaten Kepulauan Yapen belum melakukan perlindungan hukum dengan baik oleh karena besaran upah yang diberikan kepada tenaga guru kontrak tidak manusiawi dan tidak sesuai dengan UMP Papua, tidak ada jaminan keselamatan kerja dan keamanan. Faktor – faktor yang mempengaruhi perlindungan hukum terhadap tenaga guru kontrak adalah struktur hukum, struktur hukum terkait dengan aparat pemerintah yang membuat kontrak, substansi hukum terkait undang – undang yang dalam hal ini undang – undang nomor 13 tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan dan budaya hukum terkait partisipasi masyarakat dalam perlindungan hukum terhadap tenaga guru kontrak.

Kata kunci : Perlindungan Hukum, Guru, Kontrak, Ketenagakerjaan.

## ABSTRACT

*Edoward Habel Wapay, "Legal Protection for Contract Teachers from an Employment Perspective in Yapen Islands Regency. ", supervised by: Prof. Dr. Melkias Hetharia, S.H., M.A., M.Hum, as Supervisor I and Dr. Marudut Hasugian, S.H., M.Hum, as supervisor II.*

*The need for teachers to fill teacher vacancies has encouraged the government to appoint regional contract teachers. The appointment of contract teachers is carried out with an agreement/contract between the Regional Government of Yapen Islands Regency and the contract teachers. The agreement/contract contains the rights and obligations between the two contracting parties. Formulation of the problem in this research: 1) What is the legal protection for contract teachers from an employment perspective in Yapen Islands Regency? 2). What factors influence legal protection for contract teachers from an employment perspective in Yapen Islands Regency? The aims of this research are: 1) To determine the legal protection for teachers from an employment perspective in Yapen Islands Regency, 2) To determine the factors that influence legal protection for contract teachers from an Employment perspective in Yapen Islands Regency. This research uses normative legal research methods. The source of legal materials comes from primary legal sources, namely legislation regarding employment. Secondary legal sources, namely books, theories that are relevant to this research. The results of this research found that the Yapen Islands Regency Government has not provided proper legal protection because the wages given to contract teachers are inhumane and not in accordance with the Papuan UMP, there is no guarantee of work safety and security. Factors that influence legal protection for contract teachers are the legal structure, legal structures related to government officials who make contracts, legal substance related to laws, in this case law number 13 of 2003 concerning Employment and legal culture related to community participation. in legal protection for contract teachers.*

*Keywords: Legal Protection, Teachers, Contracts, Employment.*

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto :**

**“ Kebanggaan kita yang terbesar bukan karena tidak pernah gagal namun pada bangkit setiap kali kita gagal”**

**(Ralph Waldo Emerson )**

### **Kupersembahkan Kepada :**

Dengan bersyukur dan berterima kasih yang setulus – tulusnya kupersembahkan karya tulis ini kepada :

- Tuhan Yesus Kristus yang memberikan kekuatan, kesehatan dan hikmat kepadaku
- Kedua orang tuaku bapak Alex Wapay dan Ibu Delila Robaha
- Isteri tercinta (Pdt. Fredrika P. Koimera) yang selalu berdoa dan memberikan support yang luar biasa untuk keberhasilan studiku
- Anak – anakku : Deltri Marhel Wapay dan Alex Yohanes Wapay sumber inspirasiku
- Teman – teman seangkatan Magister Ilmu Hukum Uncen Kelas Serui Tahun 2022.
- Almamaterku Magister Ilmu Hukum Uncen

## KATA PENGANTAR

Kebutuhan tenaga guru menjadi masalah yang sampai saat ini belum diselesaikan. Berbagai upaya telah dan akan terus dilakukan dalam rangka menjawab kebutuhan guru. Pemerintah pusat melalui program PPPK berusaha untuk menjawab kebutuhan guru di seluruh Indonesia, sementara itu pemerintah daerah terus melakukan program pengangkatan guru honor dan kontrak daerah. Pengangkatan tenaga guru kontrak dilakukan oleh pemerintah daerah dengan sebuah surat perjanjian atau kontrak. Berbicara mengenai guru kontrak dasar rujukannya adalah undang – undang nomor 13 tahun 2003 tentang ketenagakerjaan. Dalam perjanjian/ kontrak yang dilakukan oleh kedua belah pihak yang berkontrak ada hak dan kewajiban yang harus diperhatikan agar tidak terjadi wanprestasi. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perlindungan hukum terhadap tenaga guru kontrak serta faktor – faktor yang mempengaruhi perlindungan hukum terhadap guru kontrak berdasarkan undang – undang nomor 13 tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah daerah belum melakukan perlindungan hukum sebagaimana tertuang dalam undang – undang nomor 13 tahun 2003 tentang ketenagakerjaan.

Penelitian ini dapat diselesaikan dengan baik karena adanya dukungan dari semua pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Oscar Oswald O. Wambrau, SE., M.Sc.Agr, selaku Rektor Universitas Cenderawasih.
2. Prof. Dr. Frans Reumi, SH., M.A., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.
3. Dr. Marthinus Mambaya, SH. M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih.
4. Bapak Welliam R. Manderi, S.Sos., M.Si, selaku Penjabat Bupati Kabupaten Kepulauan Yapen.

5. Bapak Drs. Alex Kiriweno, M.Si, selaku Ketua Pengelola Uncen Kelas Serui bersama seluruh pengurus.
6. Bapak Prof. Dr. Melkias Hetaria, SH., M.A., M.Hum, selaku pembimbing I yang banyak memberikan bimbingan dan motivasi sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
7. Bapak Dr. Marudut Hasugian, S.H., M.Hum, selaku pembimbing II yang banyak memberikan bimbingan dan motivasi sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
8. Kedua orang tuaku bapak Alex Wapay dan ibu Delila Robaha yang selalu mendoakanku
9. Isteriku Pdt. Fredrika P. Koimera yang selalu memberikan dukungan dan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan studi tepat pada waktunya.
10. Anak – anakku Deltri Marhel Wapay dan Alex Yohanes Wapay sumber inspirasi dan motivasi bagi penulis.
11. Teman – teman mahasiswa Magister Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih Kelas Serui Angkatan tahun 2022.
12. Almamaterku Universitas Cenderawasih

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PELAKSANAAN UJIAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT .....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK (Bahasa Indonesia) .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT (Bahasa Inggris) .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II. LANDASAN TEORI.....</b>	<b>10</b>
A. Negara Hukum.....	10
B. Perlindungan Hukum.....	17
C. Perlindungan Hukum Tenaga Kerja.....	21
D. Teori Perjanjian Kerja.....	22
E. Teori Penegakan Hukum.....	34
F. Teori Kewenangan.....	38
G. Teori Efektivitas Hukum .....	40
H. Kerangka Berpikir.....	42
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
A. Metode Penelitian.....	45

B. Jenis Penelitian .....	45
C. Metode Pendekatan .....	46
D. Sumber Bahan Hukum .....	46
E. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	47
F. Teknik Analisa Bahan Hukum .....	47

**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....** 50

A. Kondisi Geografis, Sekolah, Tenaga Pendidik dn Tenaga Kontrak guru di Kabupaten Kepulauan Yapen.....	50
B. Perlindungan Hukum Terhadap Tenaga kontrak Guru Berdasarkan Undang – Undang Nomor 13 Tahun 3003 tentang Ketenagakerjaan di Kabupaten Kepulauan Yapen.....	53
C. Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Perlindungan Hukum Tenaga Kontrak Guru di Kabupaten Kepulauan Yapen .....	61

**BAB V PENUTUP .....** 64

A. Kesimpulan .....	64
B. Saran .....	64
DAFTAR PUSTAKA .....	65