



**EFEKTIFITAS HUKUM ATAS PELAKSANAAN  
PEMUNGUTAN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (STUDI DI  
KANTOR UNIT PENDAPATAN SAMSAT FAKFAK)**

*The Effectiveness of Law on the Implementation of Motor Vehicle Tax  
Collection in Increasing Local Revenue (A Study at the Fakfak Revenue Office  
Unit)*

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian  
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum  
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum**

**Oleh:**

**ROZALLI ADYANSYAH KARAENG  
NIM : 2022025015097**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDRAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TESIS**

**EFEKTIFITAS HUKUM ATAS PELAKSANAAN  
PEMUNGUTAN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (STUDI DI  
KANTOR UNIT PENDAPATAN SAMSAT FAKFAK)**

*The Effectiveness of Law on the Implementation of Motor Vehicle Tax  
Collection in Increasing Local Revenue (A Study at the Fakfak Revenue Office  
Unit)*

Telah Diperiksa Dan Disetujui  
Pada tanggal, 06 Juli 2024

Menyetujui,

**Pembimbing I**



**Dr. Herry M. Polontoh, S.H.,M.Hum**  
NIP. 19610330 199003 1 006

**Pembimbing II**



**Victor Th. Manengkey, S.H.,M.H.**  
NIP. 19590618 198902 1 001

Mengetahui,  
**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**



**Dr. Marthinus Mambaya, S.H.,M.Hum**  
NIP. 19660302 199303 1 002

## PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji pada tanggal, 09 Juli 2024

### TIM PENGUJI

Dr. Herry M. Polontoh, S.H.,M.Hum  
NIP. 19610330 199003 1 006

Ketua

  
(.....)

Victor Th. Manengkey, S.H.,M.H  
NIP. 19590618 198902 1 001

Sekretaris

  
(.....)

Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H.,M.Hum  
NIP. 19590723 198903 1 001

Anggota

  
(.....)

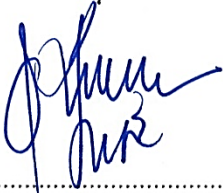
Dr. Marthinus Mambaya, S.H.,M.Hum  
NIP. 19660302 199303 1 002

Anggota

  
(.....)

Dr. Karel V. H. Baransano, S.H.,M.H  
NIP. 19791220 200812 1 002

Anggota

  
(.....)

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang Bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ROZALLI ADYANSYAH KARAENG

NIM : 2022025015097

Judul : Efektifitas Hukum Atas Pelaksanaan Pemungutan Pajak  
Kendaraan Bermotor Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli  
Daerah (Studi Di Kantor Unit Pendapatan Samsat Fakfak)

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis tesis inii adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapatkan gelar akademik Magister, baik di Universitas Cendrawasih maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah di tulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Fakfak, 09 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



*Rozalli Adyansyah Karaeng*

**ROZALLI ADYANSYAH KARAENG  
NIM : 2022025015097**

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisa dasar hukum pemungutan pajak kendaraan bermotor dalam meningkatkan pendapatan asli daerah (Studi Di Kantor Unit Pendapatan Samsat Fakfak). Serta untuk mengetahui dan menganalisa implementasi pengaturan pemungutan pajak kendaraan bermotor dalam meningkatkan pendapatan asli daerah (Studi Di Kantor Unit Pendapatan Samsat Fakfak).

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis empiris, yang berlokasi di Kabupaten Fakfak, jenis data primer dan data sekunder dengan sumber data bahan hukum primer dan sekunder, teknik pengumpulan data melalui wawancara dan studi kepustakaan dengan teknik analisa data deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dasar hukum pemungutan pajak kendaraan bermotor dalam meningkatkan pendapatan asli daerah (studi di kantor unit pendapatan samsat Fakfak) yaitu berdasarkan UU No. 28 Tahun 2009 Tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah dan UU No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah, dengan aturan pelaksanaannya yaitu Perda Papua Barat Nomor 3 tahun 2011 Tentang Pajak Kendaraan Bermotor serta petunjuk pelaksanaannya yaitu Pergub Papua Barat Nomor 21 Tahun 2017 tentang Petunjuk Pelaksanaan Pajak Kendaraan Bermotor. Sedangkan peraturan baru dapat diberlakukan pada tahun 2025 yaitu UU No. 1 Tahun 2022 Tentang Hubungan Keuangan Pemerintah Pusat dan Daerah serta Peraturan pelaksanaan yaitu PP No. 35 Tahun 2023 Tentang Ketentuan Umum Pajak Daerah dan Retribusi Daerah, serta Perda Papua Barat No. 1 Tahun 2024 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah yang mana belum ada Pergubnya.

Serta implementasi pemungutan pajak kendaraan bermotor dalam meningkatkan pendapatan asli daerah (studi di kantor unit pendapatan samsat Fakfak) yaitu pungutan PKB 2 tahun terakhir melebihi target, namun masih terdapat beberapa kendala yaitu kendala teknis berupa aplikasi yang sering eror pada penetapan pajak, sedangkan kendala non teknisnya yaitu petugas yang tidak disiplin dan wajib pajak yang tidak taat pajak dengan alasan lupa, kendaraan rusak/telah dijual, belum balik nama. Sedangkan Upaya meningkatkan PKB yaitu dengan menerbitkan surat pemberitahuan PKB, Memberikan sanksi administratif, Penagihan door to door, Menggelar razia, Melakukan sosialisasi, Memberikan hadiah, menambahkan jumlah samsat corner, gerai dan samsat keliling, Memperbaiki database kendaraan bermotor, Penerapan sistem pajak progresif, serta memperbaiki sistem pajak online.

**Kata Kunci : Efektifitas Hukum, Pajak Kendaraan Bermotor,  
Pendapatan Asli Daerah, Kantor Unit Samsat Fakfak**

## **ABSTRACT**

*This study aims to determine and analyze the legal basis for collecting motor vehicle taxes in increasing local revenue (Study at the Fakfak Samsat Revenue Unit Office). As well as to find out and analyze the implementation of motor vehicle tax collection arrangements in increasing local revenue (Study at the Fakfak Samsat Revenue Unit Office).*

*The method used in this research is empirical juridical research, located in Fakfak Regency, types of primary data and secondary data with primary and secondary legal sources, data collection techniques through interviews and literature studies with qualitative descriptive data analysis techniques.*

*The results showed that the legal basis for collecting motorised vehicle tax in increasing local revenue (study at the Fakfak samsat revenue unit office) is based on Law Number 28 of 2009 concerning Regional Taxes and Levies and Law Number 23 of 2014 concerning Local Government, with the implementing regulations namely West Papua Regional Regulation Number 3 of 2011 concerning Motorised Vehicle Taxes and its implementation instructions namely West Papua Governor Regulation Number 21 of 2017 concerning Implementation Guidelines for Motorised Vehicle Taxes. Meanwhile, new regulations can be enforced in 2025, namely Law No. 1 of 2022 concerning Financial Relations between Central and Regional Governments and implementing regulations, namely PP No. 35 of 2023 concerning General Provisions of Regional Taxes and Regional Levies, as well as West Papua Regional Regulation No. 1 of 2024 concerning Regional Taxes and Regional Levies, for which there is no governor regulation yet.*

*As well as the implementation of motor vehicle tax collection in increasing local revenue (study at the Fakfak samsat revenue unit office), namely the collection of Motor Vehicle Tax in the last 2 years has exceeded the target, but there are still several obstacles, namely technical obstacles in the form of applications that often err in tax determination, while non-technical obstacles are undisciplined officers and taxpayers who do not obey taxes on the grounds of forgetting, damaged vehicles / have been sold, have not changed their names. Meanwhile, efforts to increase Motor Vehicle Tax are by issuing Motor Vehicle Tax notification letters, providing administrative sanctions, door to door billing, holding raids, conducting socialisation, providing prizes, adding the number of samsat corners, outlets and mobile samsat, improving the motor vehicle database, implementing a progressive tax system, and improving the online tax system.*

**Keywords : Legal Effectiveness, Motor Vehicle Tax,  
Local Revenue, Fakfak Samsat Unit Office**

## **MOTTO**

“ Hidup ini layaknya sepeda. Agar tetap seimbang, anda harus bergerak “

( Albert Einstein )

“ Bantinglah otak untuk mencari ilmu sebanyak-banyaknya guna mencari rahasia besar yang terkandung di dalam benda besar bernama dunia ini, tetapi pasanglah pelita dalam hati sanubari, yaitu pelita kehidupan jiwa “

( Al-Ghazali )

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas limpahan Karunia-Nya, sehingga penulis telah berhasil menyelesaikan suatu kajian ilmiah dalam bentuk Tesis. Penyusunan karya ilmiah ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi untuk mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Pascasarjana Universitas Cenderawasih.

Keberhasilan dalam menyelesaikan penulisan Tesis berkat dukungan, bantuan, dan partisipasi berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung, oleh karena itu penulis ucapkan terima kasih dan penghargaan yang tak terhingga kepada :

1. Dr. OSCAR O. WAMBRAUW, SE., M.Sc.Agr., selaku Rektor Universitas Cenderawasih.
2. Prof.Dr. FRANS REUNI,SH.,M.A.,M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih
3. Dr. MARTHINUS MAMBAYA,SH.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Pascasarjana Universitas Cenderawasih,.
4. UNTUNG TAMSIL, S.Sos, M.Si, selaku BUPATI FAKFAK
5. Dr. HEERY POLONTOH, SH.,M.H, selaku Dosen Pembimbing I yang bersedia membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian penulisan Tesis ini.
6. VICTOR MANAGKEY,SH.,M.Hum, selaku pembimbing II yang telah membimbing dan memberikan ilmu sehingga penulis dapat selesaikan tugas akhir tesis ini.
7. Dosen Penguji yang selalu memberikan masukan saran dan kritik dalam penulisan Tesis ini.
8. Kepada seluruh Dosen Program Studi Magister Hukum Pascasarjana Universitas Cenderawasih yang senantiasa tanpa lelah telah mengajar dan memberikan ilmu dan pengetahuannya kepada penulis.
9. Istri dan Kedua Putri Tercinta yang telah memberikan dukungan dan semangat.
10. Ibunda tercinta Fatimah. Katjong, yang telah membesarkan dan mendoakan dengan sepenuh hati.

11. Teman-Teman Seperjuangan yang telah bersama-sama saling menyemangati.
12. Semua pihak yang turut serta membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan ini, yang tidak penulis sebutkan satu persatu.

Semoga kebaikan mendapat balasan dari Allah SWT, kritik dan saran konstruktif senantiasa penulis terima demi perbaikan Tesis ini.

Fakfak, 2024

P e n u l i s,

Rozalli Adyansyah. Karaeng

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
PELAKSANAAN UJIAN .....	iii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT/KEASLIAN TESIS .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Orisinilitas Penelitian .....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	12
A. Teori Efektifitas .....	12
B. Teori Sistem Hukum .....	18
C. Hukum Pajak .....	23
D. Pajak Daerah .....	29
E. Pajak Kendaraan Bermotor .....	32
F. Pendapatan Asli Daerah .....	36
G. Kerangka Pikir .....	40
1. Variabel dan Hubungan Antar Variabel .....	40
2. Skema Kerangka Pikir .....	42
H. Definisi Oprasional .....	42
BAB III METODE PENELITIAN .....	44
A. Lokasi Penelitian .....	44
B. Tipe Penelitian .....	44
C. Jenis dan Sumber Data .....	44
D. Populasi dan Sampel .....	45
E. Teknik Pengumpulan Data .....	46
F. Teknik Analisis Data .....	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	48
A. Dasar Hukum Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (studi di kantor unit pendapatan samsat Fakfak) .....	48
1. Undang-Undang dan Peraturan Pemerintah yang mengatur Pajak Kendaraan Bermotor.....	48
2. Peraturan Daerah dan Peraturan Gubernur yang mengatur Pajak Kendaraan Bermotor di Kabupaten Fakfak .....	67

B. Implementasi Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (studi di kantor unit pendapatan samsat Fakfak).....	111
1. Kendala Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Fakfak .....	111
2. Upaya meningkatkan Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Fakfak .....	117
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	123
B. Saran .....	123
 DAFTAR PUSTAKA .....	125