



**PENEGAKAN HUKUM DALAM PEMENUHAN SARANA DAN  
PRASARANA RUMAH SAKIT SESUAI PEDOMAN TEKNIS TENTANG  
SARANA DAN PRASARANA RUMAH SAKIT TIPE C  
(Studi Kasus Pada Rumah Sakit Umum Daerah Serui)**

*Law Enforcement In The Fulfillment Of Hospital Facilities And Infrastructure  
In Accordance With Technical Guidelines Concerning Type C Hospital  
Facilities And Infrastructure  
(Case Study At Serui Regional General Hospital)*

**TESIS**

*Sebagai Salah Satu Syarat ujian  
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum  
Pada Program Studi Ilmu Hukum*

**Oleh:**

**NELCI LESTUNI**

**2022025015138**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDRAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

# HALAMAN PERSETUJUAN

## TESIS

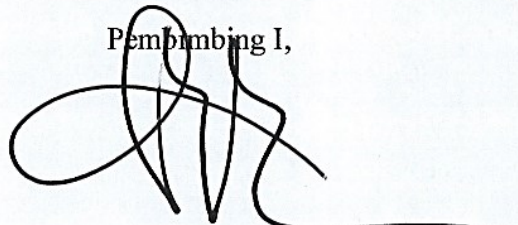
**PENEGAKAN HUKUM DALAM PEMENUHAN SARANA DAN PRASARANA RUMAH SAKIT SESUAI PEDOMAN TEKNIS TENTANG SARANA DAN PRASARANA RUMAH SAKIT TIPE C  
(Studi Kasus Pada Rumah Sakit Umum Daerah Serui)**

*Law Enforcement In The Fulfillment Of Hospital Facilities And Infrastructure  
In Accordance With Technical Guidelines Concerning Type C Hospital  
Facilities And Infrastructure  
(Case Study At Serui Regional General Hospital)*

Telah diperiksa dan disetujui  
Pada tanggal 21 Juni 2024

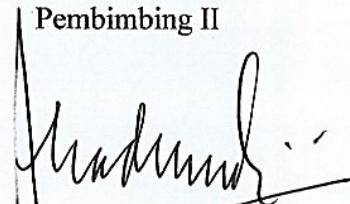
Menyetujui

Pembimbing I,



**Dr. Onesimus Sahuleka, S.H., M.Hum**  
NIP. 19600127 198902 1 001

Pembimbing II



**Dr. Kadir Katjong, S.H., M.A**  
NIP. 19591207 198803 1 001

Mengetahui,

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**



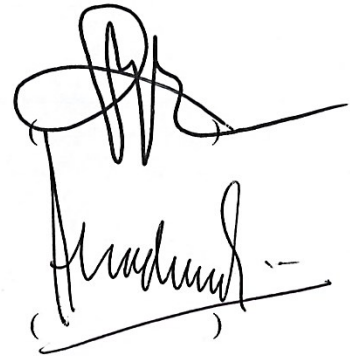
**Dr. Marthius Mambaya, S.H., M.Hum**  
NIP. 19660302 199303 1 002

## PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji pada tanggal, 21 Juni 2024

### TIM PENGUJI

Ketua : Dr. Onesimus Sahuleka, S.H., M.Hum  
NIP. 19600127 198902 1 001



Sekretaris : Dr. Kadir Katjong, S.H., M.A  
NIP. 19591207 198803 1 001

Anggota : Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H  
NIP. 19600713 198903 1 002



Anggota : Johan Rongalaha, S.H., M.Hum  
NIP. 19600828 199003 1 003

Anggota : Dr. Sobardo Hamonangan, S.H., M.Hum  
NIP. 19671108 199403 1 004

( )

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : NELCI LESTUNI

NIM : 2022025015138

Judul : Penegakkan Hukum dalam Pemenuhan Sarana dan Prasarana Rumah Sakit sesuai Pedoman Teknis Sarana dan Prasarana Rumah Sakit Tipe C (Studi Kasus RSUD Serui)

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik Magister, baik di Universitas Cendrawasih maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jayapura, 21 Juni 2024

Yang membuat pernyataan,



NELCI LESTUNI

NIM : 2022025015138

## ABSTRAK

**Nelci Lestuni.** “*Penegakkan Hukum dalam Pemenuhan sarana dan prasarana Rumah Sakit sesuai Pedoman Teknis Sarana dan Prasarana Rumah Sakit Tipe c (Studi Kasus Rumah Sakit Umum Daerah Serui)*”, dimbing oleh : **Onesimus Sahuleka** sebagai Pembimbing I dan **Kadir Katjong** sebagai Pembimbing II

**Metode Penelitian** yang di gunakan fokus pada penelitian juridis empiris yang dilakukan dengan meneliti bahan sekunder terlebih dahulu untuk kemudian dilanjutkan dengan mengadakan penelitian terhadap data primer dilapangan serta pendekatan perundang-undangan dan peraturan menteri kesehatan, konsep, analisis, pendekatan dan penelusuran bahan hukum. Data yang di peroleh diolah dengan metode analisis kualitatif yang bersifat deskriptif dengan reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Selanjutnya dipilih **dua isu utama** : 1). Apakah penegakkan hukum dalam pemenuhan sarana dan prasarana rumah sakit sudah sesuai dengan pedoman teknis tentang sarana dan prasarana rumah sakit tipe c pada studi kasus rumah sakit umum daerah Serui?; 2). Bagaimana peran pemerintah daerah Kepulauan Yapen dalam pemenuhan sarana dan prasarana rumah sakit yang sesuai dengan pedoman teknis yang mengatur tentang sarana dan prasarana rumah sakit tipe c ?. **Tujuan penelitian** adalah mengidentifikasi, mengetahui dan menganalisis tentang penegakkan hukum dalam pemenuhan sarana dan prasarana rumah sakit apakah sudah sesuai dengan pedoman teknis tentang sarana dan prasarana rumah sakit tipe c studi kasus rumah sakit umum daerah Serui; dan 2) untuk mengetahui, mengidentifikasi dan menganalisis tentang peran pemerintah daerah Kepulauan Yapen dalam pemenuhan sarana dan prasarana rumah sakit umum daerah Serui yang sesuai dengan pedoman teknis yang mengatur tentang sarana dan prasarana rumah sakit tipe c.

**Hasil Penelitian** ini menemukan bahwa kesehatan merupakan hak asasi manusia yang harus di wujudkan sesuai dengan cita-cita Bangsa Indonesia sebagai mana di maksud dalam pancasila dan diatur dalam pembukaan Undang-undang Dasar negara Republik Indonesia tahun 1945. Sejalan dengan itu pasal 128 H ayat (1) Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia tahun 1945 telah menegaskan bahwa setiap orang berhak memperoleh pelayanan kesehatan, kemudian dalam pasal 34 ayat (3) dinyatakan negara bertanggung jawab atas penyediaan fasilitas pelayanan kesehatan dan fasilitas pelayanan umum yang layak. Rumah sakit sebagai salah satu fasilitas pelayanan kesehatan merupakan bagian dari sumber daya kesehatan yang sangat diperlukan dalam mendukung penyelenggaraan upaya kesehatan. Ilmu pengetahuan dan teknologi kedokteran yang berkembang sangat pesat yang harus diikuti oleh tenaga kesehatan dalam rangka pemberian pelayanan yang bermutu, membuat semakin kompleksnya permasalahan dalam Rumah Sakit. Dengan adanya rumah sakit yang memadai, masyarakat dapat menerima perawatan medis yang tepat waktu dan berkualitas, serta mendapatkan akses ke layanan diagnostik dan tindakan medis yang diperlukan, ini berdampak pada peningkatan kualitas kesehatan dan kualitas hidup masyarakat secara keseluruhan. Hasil penelitian juga menemukan bahwa berdasarkan demografi pertumbuhan penduduk Serui tahun 2022 mencapai 1,49 persen pertahun. Sehingga di proyeksikan sampai pada 2040 penduduk Serui mencapai 2.702.341 jiwa keadaan ini menjelaskan bahwa tingkat kepadatan penduduk Serui cukup tinggi sehingga pelayanan kesehatan di rumah sakit serui sangat perlu ditingkatkan. Menurut kemenkes RI (2020) faktor demografi adalah salah satu faktor eksternal rumah sakit yang harus dianalisis sebagai komponen pembangunan rumah sakit. Dengan demikian rumah sakit semakin berbenah agar siap menghadapi keadaan masyarakat kedepan serta Pemerinta Daerah sangat di harapkan untuk memperhatikan penganggaran kepada Rumah Sakit Umum Daerah Serui sesuai dengan fungsi keberadaan Pemerintah Daerah yang telah diatur dalam undang-undang salah satunya Keputusan Menteri Pendayaagunaan Aparatur sipil negara nomor 63 tahun 2003 tentang pedoman umum pelayanan publik yang menyatakan bahwa hakikat layanan publik adalah pemberian layanan prima kepada masyarakat merupakan perwujudan dan kewajiban dari aparat pemerintah sebagai abdi masyarakat.

*Kata kunci : Kesehatan, Peran, Sarana Prasarana*

## **ABSTRACT**

**Nelci Lestuni**, “Law Enforcement In The Fulfillment Of Hospital Facilities And Infrastructure In Accordance With Technical Guidelines Concerning Type C Hospital Facilities and Infrastructure (Case Study At Serui Regional General Hospital)”. Supervised by **Onesimus Sahuleka** as First Supervisor and **Kadir Katjong** as Second Supervisor

**The research method** used focuses on empirical juridical research which is carried out by researching secondary materials first and then continuing by conducting research on primary data in the field as well as approaches to legislation and health ministry regulations, concepts, analysis, approaches and tracking of legal materials. The data obtained was processed using descriptive qualitative analysis methods with data reduction, data presentation and drawing conclusions. Next, **two main issues** were selected: 1). Is law enforcement in fulfilling hospital facilities and infrastructure in accordance with the technical guidelines regarding type c hospital facilities and infrastructure in the Serui regional general hospital case study?; 2). What is the role of the Yapen Islands regional government in fulfilling hospital facilities and infrastructure in accordance with the technical guidelines governing type C hospital facilities and infrastructure?

**The result** to identify, understand and analyze law enforcement in fulfilling hospital facilities and infrastructure, whether they are in accordance with technical guidelines regarding type c hospital facilities and infrastructure, case study of the Serui regional general hospital; and 2) to find out, identify and analyze the role of the Yapen Islands regional government in fulfilling the facilities and infrastructure of the Serui regional general hospital in accordance with the technical guidelines governing type c hospital facilities and infrastructure. The results of this research found that health is a human right that must be realized in accordance with the ideals of the Indonesian nation as intended in Pancasila and regulated in the preamble to the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia. In line with this, article 128 H paragraph (1 ) The 1945 Constitution of the Republic of Indonesia has emphasized that every person has the right to obtain health services, then in article 34 paragraph (3) it is stated that the state is responsible for providing adequate health service facilities and public service facilities. Hospitals as a health service facility are part of the health resources that are very necessary to support the implementation of health efforts. Medical science and technology are developing very rapidly, which must be followed by health workers in order to provide quality services, making problems in hospitals increasingly complex. With adequate hospitals, people can receive timely and quality medical care, as well as gain access to diagnostic services and necessary medical procedures, This has an impact on improving the quality of health and quality of life of society as a whole. The research results also found that based on demographics, Serui's population growth in 2022 will reach 1.49 percent per year. So it is projected that by 2040 Serui's population will reach 2,702,341 people. This situation makes it clear that Serui's population density is quite high so that health services at Serui Hospital really need to be improved. According to the Indonesian Ministry of Health (2020), demographic factors are one of the external factors in hospitals that must be analyzed as a component of hospital development. In this way, the hospital is increasingly improving so that it is ready to face future societal conditions and the Regional Government is highly expected to pay attention to the budgeting of the Serui Regional General Hospital in accordance with the function of the existence of the Regional Government which has been regulated in law, one of which is Decree of the Minister for Empowerment of State Civil Apparatus number 63 2003 concerning general guidelines for public services which states that the essence of public service is providing excellent service to the community, which is the embodiment and obligation of government officials as public servants.

**Keywords: Health, Role, Infrastructure**

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### **Motto :**

1 Korintus 2 : 9

Tetapi seperti ada tertulis : “Apa yang tidak pernah dilihat mata, dan tidak pernah didengar oleh telinga, dan yang tidak pernah timbul didalam hati manusia ; semua disediakan Allah untuk mereka yang mengasihi Dia”

### **Persembahan**

Tesis ini saya Persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus
2. Orang tua tercinta Bapak Drs. Drofilus Yan Lestuni dan Ibu Kornelia Gapersz, SE
3. Suami terkasih Rendy N. Longe, ST
4. Saudara kandung Tercinta Alm. Reinhard Lestuni, SE , Jeany F. Lestuni, ST, dan Ardi Y. Lestuni, S.si.Teol
5. Keponakan kesayangan : Kornelia Lestuni dan Maribella T. Robaha
6. Adik-adik kesayangan : Yohana Insorak Wanggai, S.STP dan Yulia Imbiri, S.STP
7. Teman tersayang seangkatan pada Magister Hukum “Clara Claudia P. Katoende”
8. Almamater Magister Ilmu Hukum

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan Kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan rahmat dan berkatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan Judul **“Penegakkan Hukum dalam Pemenuhan Sarana Prasarana Rumah Sakit sesuai Pedoman Teknis Sarana dan Prasarana Rumah Sakit Tipe C (Studi Kasus RSUD Serui)”**. Tesis ini disusun dan diajukan sebagai salah satu syarat untuk mencapai derajat Pasca Sarjana, Jurusan Ilmu Hukum, Fakultas Ilmu Hukum, Universitas Cendrawasih.

Tesis ini merupakan salah satu dari sekian banyak proses yang harus dilalui dalam menuntut Ilmu pada Almamater tercinta, maka wajar jika Tesis ini jauh dari kata sempurna, sehingga penulis senantiasa mengharapkan kritik dan masukan dari berbagai pihak dalam penyempurnaan yang dapat dipergunakan selanjutnya.

Penulis menyadari bahwa dalam proses perkuliahan sampai dengan penyusunan Tesis ini mendapat banyak bantuan, bimbingan, masukan dan saran-saran dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Oscar O. Wambrauw selaku Rektor Universitas Cendrawasih
2. Bapak Prof. Dr. Frans Reumi, S.H, MA, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum
3. Bapak Dr. Mathinus Mambaya, S.H, M.Hum selaku Ketua Program Studi
4. Bapak Dr. Onesimus Sahuleka S.H, M.Hum selaku Pembimbing I
5. Bapak Dr. Kadir Katjong, S.H, M.A selaku Pembimbing II

6. Bapak Johan Rongalaha, S.H., M.Hum selaku Dosen Penguji
7. Bapak Dr. Sobardo Hamonganan, S.H., M.Hum selaku Dosen Penguji
8. Seluruh Bapak Ibu Dosen Fakultas Ilmu Hukum yang telah mengajarkan berbagai ilmu Pengetahuan selama perkuliahan.
9. Bapak dr. Bernad Abaa selaku Kepala Direktur Rumah Sakit Umum Daerah Serui, Kabupaten Kepulauan Yapen, Bapak Petrus M.M. Watebosi, SE selaku Sekretaris RSUD yang telah membantu dan mengarahkan dalam pengambilan data di lapangan dan staf RSUD Serui atas segala bantuannya.
10. Orang Tua Drs. D. Yan Lestuni dan Kornelia Gaspersz, SE
11. Saudara Alm. Reinhard Lestuni, SE, Jeanni F. Lestuni, ST, dan Ardy Y. Lestuni, S.si, Teol

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kerendahan hati, penulis persembahkan Tesis ini. Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa dengan Kasih KaruniaNya memberkati kita semua. Dan besar harapan penulis skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jayapura, 21 Juni 2024

Penulis

Nelci Lestuni

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN .....	i
PELAKSANAAN UJIAN .....	ii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
1) Manfaat Teoritis .....	8
2) Manfaat Praktis .....	9
BAB II_LANDASAN TEORI.....	10
A. Rumah Sakit.....	10
1) Rumah Sakit mempunyai fungsi:.....	11
3) Rumah Sakit Tipe C.....	13
4) Teori Penegakan Hukum.....	15
5) Teori Kepastian Hukum .....	17
6) Teori Keadilan.....	32
E. Kerangka Pikir .....	46
BAB III_METODE PENELITIAN .....	47
A. Jenis Penelitian .....	47
B. Pendekatan Penelitian .....	48
C. Jenis Bahan Hukum .....	48
1) Bahan hukum primer .....	48
2) Bahan Hukum Sekunder .....	48
3) Bahan hukum Tersier .....	49
D. Teknik Penelusuran Bahan Hukum.....	49
E. Teknik Analisis Bahan Hukum .....	49
BAB IV_HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	51
A. Penegakan Hukum Dalam Pemenuhan Sarana Dan Prasarana Rumah Sakit Sudah Sesuai Dengan Pedoman Teknis Tentang Sarana Dan Prasarana Rumah Sakit Tipe C pada Studi Kasus Pada Rumah Sakit Umum Daerah Serui .....	51

1) Perangkat Medis yang Sigap.....	68
2) Pengawasan.....	68
B. Peran Pemerintah Dalam Pemenuhan Sarana Prasarana Rumah Sakit Yang Sesuai Dengan Pedoman Teknis Yang Mengatur Tentang Sarana Dan Prasarana Rumah Sakit Tipe C.....	69
1) Transparansi.....	78
2) Penyediaan.....	78
BAB IV_KESIMPULAN DAN SARAN .....	80
A. Kesimpulan : .....	80
B. Saran .....	80
DAFTAR PUSTAKA.....	82