



**PELAKSANAAN PEMBERIAN DANA HIBAH KEPADA
KOPERASI DAN PELAKU USAHA KECIL MENENGAH
SESUAI PERATURAN BUPATI FAKFAK
NOMOR 20 TAHUN 2021 DI KABUPATEN FAKFAK**

*Implementation Of Grant Funding To Cooperatives And Small And
Medium Enterprises According To Fakfak Regency Regulations
Number 20 Of 2021 In Fakfak District*

TESIS

*Untuk Memenuhi Salah Satu Ujian
Guna Memperoleh Gelas Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum*

Oleh :

**SUMIYATI TEMONGMERE
NIM. 2022065015086**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS CENDERAWASIH
JAYAPURA
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN PEMBERIAN DANA HIBAH KEPADA
KOPERASI DAN PELAKU USAHA KECIL MENENGAH
SESUAI PERATURAN BUPATI FAKFAK
NOMOR 20 TAHUN 2021 DI KABUPATEN FAKFAK**

*Implementation Of Grant Funding To Cooperatives And Small And
Medium Enterprises According To Fakfak Regency Regulations
Number 20 Of 2021 In Fakfak District*

Telah Diuji dan Disetujui

Pada Tanggal, 6 Juli 2024

Menyetujui

Dosen Pembimbing I



Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum
NIP. 19590723 198903 1 001

Dosen Pembimbing II



Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum
NIP. 19610330 199003 1 006

Mengetahui :

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum








Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum
NIP. 19660302 199303 1 002

PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji Pada Tanggal, 9 Juli 2024

TIM PENGUJI

| | | |
|--------------------|--|--|
| Ketua/Anggota | Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum NIP. 19590723 198903 1 001 |  |
| Sekretaris/Anggota | Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum NIP. 19610330 199003 1 006NIP. |  |
| Anggota | Dr. Yusak E. Reba, S.H. M.H NIP. 19750210 200112 1 003 |  |
| Anggota | Dr. Kristina Sawen, S.H.M.H NIP. 19780924 200212 2 001 |  |
| Anggota | Victor Th. Manengkey, S.H.M.H NIP. 19590618 198902 1 001 |  |

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : SUMIYATI TEMONGMERE
NIM : 2022065015086
Judul : Pelaksanaan Pemberian Dana Hibah Kepada Koperasi Dan
Pelaku Usaha Kecil Menengah Sesuai Peraturan Bupati Fakfak
Nomor 20 Tahun 2021 Di Kabupaten Fakfak


Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelas akademik Magister, baik di Universitas Cenderawasih maupun di perguruan tinggi lain
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan Dosen Pembimbing
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jayapura, 09 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,




SUMIYATI TEMONGMERE
NIM : 2022065015086

ABSTRAK

Sumiyati Temongmere. “*Pelaksanaan Pemberian Dana Hibah Kepada Koperasi Dan Pelaku Usaha Kecil Menengah Sesuai Peraturan Bupati Fakfak Nomor 20 Tahun 2021 Di Kabupaten Fakfak*”., dibimbing oleh : **Eddy Pelupessy** sebagai pembimbing I dan **Herry M. Polontoh** sebagai pembimbing II.

Metode Penelitian : fokus pada penelitian yuridis normatif dengan mengutamakan data sekunder yang bersumber dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier, serta pendekatan perundang-undangan, konsep, analisis dan sejarah hukum. Data yang diperoleh diolah dengan teknik analisis kualitatif. **Dua isu utama** yaitu : Bagaimana pelaksanaan Peraturan Bupati Kabupaten Fakfak Nomor 20 Tahun 2021 dalam pemberian dana hibah kepada koperasi dan pelaku usaha kecil menengah di Kabupaten Fakfak ?; Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pelaksanaan pemberian dana hibah kepada koperasi dan pelaku usaha kecil menengah di Kabupaten Fakfak ?. **Tujuan penelitian** untuk 1) mengetahui pelaksanaan Peraturan Bupati Kabupaten Fakfak Nomor 20 Tahun 2021 dalam pemberian dana hibah kepada koperasi dan pelaku usaha kecil menengah di Kabupaten Fakfak; 2) mengetahui faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pelaksanaan pemberian dana hibah kepada koperasi dan pelaku usaha kecil menengah di Kabupaten Fakfak.

Hasil penelitian ini menemukan bahwa pelaksanaan pemberian dana hibah kepada koperasi dan pelaku usaha kecil menengah pada Pemerintah Kabupaten Fakfak secara umum telah sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku yaitu Peraturan Bupati Fakfak Nomor 20 tahun 2021 yang dimulai dari proses penganggaran, pelaksanaan dan penatausahaan, pertanggungjawaban dan pelaporan serta monitoring dan evaluasi telah sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku, meskipun masih terdapat beberapa masalah-masalah tertentu namun tetap berjalan dengan efektif. Faktor-faktor yang menjadi kendala dalam pelaksanaan pemberian hibah dan bantuan sosial pada Pemerintah Kabupaten Fakfak adalah : 1) Anggaran yang tersedia untuk dana hibah belum bisa mencukupi semua proposal/usulan yang diajukan oleh pemohon pada tahun anggaran bersangkutan; 2) Kondisi SDM yang ada pada saat ini secara umum masih terbatas jumlahnya khususnya yang memiliki skill sesuai kebutuhan, sehingga penerapan “*the right man on the right place*” belum sepenuhnya dapat dilaksanakan; 3) Kondisi sarana dan prasarana pendukung pelaksanaan program dan kegiatan pada Pemerintah Kabupaten Fakfak secara umum masih kurang memadai baik dari segi kualitas maupun kuantitas; 4) Pengolahan data masih dilakukan secara manual sehingga menyulitkan pemerintah melakukan verifikasi secara selektif terhadap proposal/usulan yang diajukan dan 5) Animo dari masyarakat untuk mendapatkan bantuan dari pemerintah daerah, hal ini mengakibatkan proposal/usulan yang diajukan setiap tahunnya sangat banyak padahal bantuan yang diberikan hanya bersifat stimulan dalam rangka menggali potensi swadaya dan kemandirian masyarakat.

Kata Kunci : *Pemberian Dana Hibah, Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah*

ABSTRACT

Sumiyati Temongmere. "Implementation of Providing Grant Funds to Cooperatives and Small and Medium Enterprises in Accordance with Fakfak Regent Regulation Number 20 of 2021 in Fakfak Regency.", supervised by: Eddy Pelupessy as supervisor I and Herry M. Polontoh as supervisor II.

The research method focuses on normative juridical research by prioritizing secondary data sourced from primary legal materials, secondary legal materials and tertiary legal materials, as well as legislative approaches, concepts, analysis and legal history. The data obtained was processed using qualitative analysis techniques. Next, two main issues were chosen, namely: How is the Fakfak Regency Regent Regulation Number 20 of 2021 implemented in providing grant funds to cooperatives and small and medium enterprises in Fakfak Regency?; and What factors influence the implementation of grant funding to cooperatives and small and medium businesses in Fakfak Regency? The research objectives are 1) to determine the implementation of Fakfak Regency Regent Regulation Number 20 of 2021 in providing grant funds to cooperatives and small and medium businesses in Fakfak Regency; 2) find out what factors influence the implementation of grant funding to cooperatives and small and medium businesses in Fakfak Regency.

The results of this research found that the implementation of providing grant funds to cooperatives and small and medium businesses in the Fakfak Regency Government is generally in accordance with the applicable provisions and regulations, namely Fakfak Regent Regulation Number 20 of 2021 which starts from the budgeting process, implementation and administration, accountability and reporting as well as monitoring and evaluation are in accordance with applicable provisions and regulations, although there are still certain problems, they are still running effectively. The factors that become obstacles in the implementation of providing grants and social assistance to the Fakfak Regency Government are: 1) The budget available for grant funds cannot yet cover all the proposals/suggestions submitted by applicants in the relevant fiscal year; 2) The current condition of human resources in general is still limited in number, especially those who have skills according to needs, so that the implementation of "the right man on the right place" cannot be fully implemented; 3) The condition of facilities and infrastructure supporting the implementation of programs and activities at the Fakfak Regency Government is generally still inadequate both in terms of quality and quantity; 4) Data processing is still done manually, making it difficult for the government to selectively verify proposals/suggestions submitted and 5) Public interest in getting assistance from regional governments, this has resulted in a large number of proposals/suggestions being submitted each year even though the assistance provided it is only a stimulant in order to explore the potential for community self-reliance and independence.

Keywords: Providing Grant Funds, Cooperatives, Small and Medium Enterprises

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

Meraih Cita-Cita Tanpa Mengenal Usia

**** Sumiyati Temongmere**

Persembahan :

Tesis ini saya persembahkan kepada :

1. Orang Tuaku Tersayang, Ayahanda Safar Temongmere (Alm) dan Ibunda Hj. Hawa Temongmere.
2. Suami Tercinta Mohammad Guntur Iha, S.Sos. MM dan Anak-Anakku Terkasih M. Sukri Yusuf Iha, Rafli Iha, Rusdi Achdan Safir Iha, Siti Fadila Harwani Iha, Siti Hamria Iha dan M. Aron Ramadhani Iha.
3. Adik-adikku, Rudi Temongmere dan Ati Selang
4. Almamaterku, Program Studi Magister S2 Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih (UNCEN) Jayapura

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Panyayang, Kami panjatkan puja dan puji syukur atas kehadirat-Nya, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya kepada kami, sehingga kami dapat menyelesaikan Tesis ini sebagai tugas akhir pada Program Magister Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih dengan judul “*Pelaksanaan Pemberian Dana Hibah Kepada Koperasi Dan Pelaku Usaha Kecil Menengah Sesuai Peraturan Bupati Fakfak Nomor 20 Tahun 2021 Di Kabupaten Fakfak*”. Penulis mengucapkan banyak terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Dr. Oscar Oswald O. Wambrau, S.E., M.Sc.Agr. selaku Rektor Universitas Cenderawasih (UNCEN) Jayapura yang telah berkenan menerima kerjasama sekolah Program Magister Hukum dengan Pemerintah Kabupaten Fakfak
2. Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih (UNCEN) Jayapura yang telah mendukung secara luar biasa dalam menyukseskan program belajar S2 Magister Hukum
3. Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Hukum Universitas Cenderawasih yang telah berpartisipasi aktif dalam kelancaran program belajar S2 Magister Hukum
4. Prof. Dr. Eddy Pelupessy, S.H., M.Hum selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, bantuan dan petunjuk dalam penulisan tesis ini.

5. Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran serta saran yang baik bagi penulis dalam penyelesaian tesis ini.
6. Semua Dosen, Asisten Dosen dan Staf Program Magister Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih yang telah membekali dan melengkapi penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan dan motivasi selama perkuliahan
7. Drs. Ali Baham Temongmere, MTP selaku Pejabat Gubernur Provinsi Papua Barat dan Rajab Temongmere, S.Sos. MM yang telah memberikan doa dan dukungan baik moril maupun materiil kepada penulis
8. Untung Tamsil, S.Sos., M.Si. selaku Bupati Kabupaten Fakfak yang telah memberi rekomendasi ijin belajar
9. Yohana Dina Hindom, S.E., M.M selaku Wakil Bupati Fakfak yang telah memberikan motivasi guna mengikuti pendidikan S2 Magister Ilmu Hukum.
10. Orang Tuaku Tersayang, Ayahanda Safar Temongmere (Alm) dan Ibunda Hj. Hawa Temongmere yang tiada putus-putusnya memberikan doa kepada penulis.
11. Suami Tercinta Mohammad Guntur Iha, S.Sos. MM dan Anak-Anakku Terkasih M. Sukri Yusuf Iha, Rafli Iha, Rusdi Achdan Safir Iha, Siti Fadila Harwani Iha, Siti Hamria Iha dan M. Aron Ramadhani Iha yang telah memberikan doa dan dukungan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan pendidikan S2 ini.
12. Sopia Hindom, SE selaku Kepala Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Fakfak dan Fransisa Herietrenggi, S.E. M.Si selaku Kepala Bidang Kelembagaan dan Pengawasan serta seluruh staf pegawai Dinas Koperasi dan

UKM Kabupaten fakfak yang telah mendukung penulis untuk mengikuti perkuliahan S2 Magister Hukum ini sampai selesai.

13. Sarifa Uswanas selaku Ketua Badan Kontak Majelis Ta'lim (BKMT) Kabupaten Fakfak, Ajun Hatala selaku Ketua Dharma Wanita Persatuan (DWP) Kabupaten Fakfak, Nining Ivana Iha selaku Ketua Forum Pemberdayaan Perempuan Indonesia dan Hj. Itang selaku Ketua Aisiyah Kabupaten Fakfak
14. Semua informan yang telah meluangkan waktu dan memberikan informasi serta data-data yang penulis perlukan untuk penulisan tesis
15. Kerabatku, Rudi Temongmere, S.Sos, Ati Selang dan Desi Lasatu, S.Sos yang telah membantu selama proses penyusunan tesis serta kepada semua pihak yang turut serta memberikan dorongan serta semangat dalam penulisan tesis ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
16. Semua teman-teman pada Program Studi S2 Magister Hukum Angkatan Tahun 2022 yang telah membantu penulis dan mendukung penulis dalam menyelesaikan tesis

Penulis berharap penulisan tesis ini, kelak dapat memberi manfaat kepada penulis, kontribusi positif baik kepada Pemerintah Daerah Kabupaten Fakfak melalui Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Fakfak serta seluruh pelaku usaha Koperasi dan Usaha Kecil Menengah baik yang terdaftar dan belum terdaftar pada Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Fakfak dalam wilayah daerah Kabupaten Fakfak.

Jayapura, Juli 2024
Penulis,
Sumiyati Temongmere

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|---------|
| Halaman Judul..... | i |
| Halaman Persetujuan..... | ii |
| Pelaksanaan Ujian..... | iii |
| Pernyataan Tidak Plagiat Program Magister Ilmu Hukum..... | iv |
| Motto dan Persembahan..... | v |
| Abstrak..... | vi |
| Abstract..... | vii |
| Kata Pengantar..... | viii |
| Daftar Isi..... | xi |
| Daftar Tabel..... | xiii |
| Daftar Gambar..... | xiv |
| Daftar lampiran..... | xv |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Penelitian..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 10 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 11 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 11 |
| E. Orisinalitas Penelitian..... | 12 |
| | |
| BAB II LANDASAN TEORI | |
| A. Pengertian Koperasi..... | 13 |
| B. Pendirian Koperasi..... | 20 |
| C. Modal Koperasi..... | 21 |
| D. Usaha Kecil Menengah (UKM)..... | 30 |
| E. Dana Hibah..... | 37 |
| F. Teori Hukum yang Digunakan..... | 46 |
| G. Kerangka Berpikir..... | 58 |

| | | |
|---------|--|----|
| BAB III | METODE PENELITIAN | 61 |
| | A. Jenis Penelitian..... | 62 |
| | B. Lokasi Penelitian..... | 62 |
| | C. Sumber Data..... | 63 |
| | D. Analisa Data Bahan Hukum..... | |
| BAB IV | HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | |
| | A. Pelaksanaan Peraturan Bupati Kabupaten Fakfak Nomor 20 Tahun 2021 dalam pemberian dana hibah kepada koperasi dan pelaku usaha kecil menengah di Kabupaten Fakfak..... | 65 |
| | B. Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan pemberian dana hibah kepada koperasi dan pelaku usaha kecil menengah di Kabupaten Fakfak..... | 77 |
| BAB V | PENUTUP | |
| | A. Kesimpulan..... | 80 |
| | B. Saran..... | 81 |
| | Daftar Pustaka..... | 83 |
| | Lampiran..... | 85 |

DAFTAR TABEL

| Nomor | Tabel | Hal |
|--------------|--------------------|------------|
| Tabel 1 | Kriteria UMKM..... | 34 |

DAFTAR GAMBAR

| Nomor | Gambar | Hal |
|----------|---------------------|-----|
| Gambar 1 | Kerangka Pikir..... | 60 |

DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Ijin Penelitian
2. Foto Penelitian
3. Salinan UU No. 17 Tahun 2012 Tentang Perkoperasian
4. Salinan UU No. 20 Tahun 2008 Tentang UMKM
5. Salinan Peraturan Bupati Fakfak Nomor 20 Tahun 2021