ANALISIS DAMPAK PENGGABUNGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH PROVINSI PAPUA TERHADAP ADMINISTRASI KEPEGAWAIAN

Analysis Of The Impact Of The Merger Of The Civil Service Police Unit And The Regional Disaster Management Agency Of Papua Province On Personnel Administration

TESIS

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum

Oleh :

SANTI SALEH

NIM : 2022025015006

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS CENDERAWASIH

JAYAPURA

2024

HALAMAN PERSETUJUAN

TESIS

ANALISIS DAMPAK PENGGABUNGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH PROVINSI PAPUA TERHADAP ADMINISTRASI KEPEGAWAIAN

Analysis Of The Impact Of The Merger Of The Civil Service Police Unit And The Regional Disaster Management Agency Of Papua Province On Personnel Administration

Telah diperiksa dan disetujui

Pada Tanggal, 27 Juni 2024

Menyetujui,

Pembimbing I	**Pembimbing II**
Dr. Yusak. E. Reba, S.H.,M.H	**Dr. Yustus Pondayar, S.H., M.H**
NIP. 19750210 200112 1 003	**NIP. 19730619 200312 1 001**

Mengetahui,
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum
NIP. 19660302 199303 1 002

PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji Pada Tanggal 2 Juli 2024

TIM PENGUJI

Ketua/Anggota	Dr. Yusak E. Reba, S.H.,M.H NIP. 19750210 200112 1 003	(.....)
Sekretaris/Anggota	Dr. Yustus Pondayar, S.H.,M.H NIP. 19730619 200312 1 001	(.....)
Anggota	Prof. Dr. Frans Reumi, S.H.,M.A.,M.H NIP. 19600713 198903 1 002	(.....)
Anggota	Dr. Hotlan Samosir, S.H.,MH NIP. 19650610 199403 1 003	(.....)
Anggota	Victor Th. Manengkey, S.H.,M.H NIP. 19590618 198902 1 001	(.....)

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama	:	SANTI SALEH
NIM	:	2022025015006
Judul	:	Analisis Dampak Penggabungan Satuan Polisi Pamong Praja Dan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua Terhadap Administrasi Kepegawaian

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis, Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik Magister, baik di Universitas Cenderawasih maupun perguruan tinggi lain.

2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.

3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.

4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku diperguruan tinggi.

Jayapura, 1 Juli 2024
Yang membuat pernyataan,

SANTI SALEH
NIM : 2022025015006

ABSTRAK

Santi Saleh. *"Analisis Dampak Penggabungan Satuan Polisi Pamong Praja Dan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua Terhadap Administrasi Kepegawaian"*., dibimbing oleh : **Yusak. E. Reba** sebagai pembimbing I dan **Yustus Pondayar** sebagai pembimbing II.

Metode penelitian yang digunakan fokus pada penelitian hukum normatif dengan menggunakan data sekunder yang bersumber dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Data yang diperoleh diolah dengan tekhnik analisis kualitatif dengan tiga alur kerja, yakni reduksi data, penyajian data dan verifikasi (kesimpulan). Selanjutnya dipilih **dua isu utama** : 1) Bagaimana proses penyelenggaraan administrasi kepegawaian pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua berdasarkan peraturan perundang-undangan ?; 2) Apa saja Faktor-faktor yang mempengaruhi pemenuhan administrasi kepegawaian ?. **Tujuan penelitian** untuk 1) Untuk mengetahui dan menjelaskan proses penyelenggaraan administrasi kepegawaian pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua berdasarkan peraturan perundang-undangan dan 2) Untuk mengetahui Faktor-faktor yang mempengaruhi pemenuhan administrasi kepegawaian.
Hasil penelitian mengungkapkan bahwa penyelenggaraan administrasi kepegawaian khususnya kenaikan pangkat, hak-hak keuangan dan pensiun pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua dapat berjalan dengan baik sesuai peraturan perundang-undangan jika kesadaran dari Aparatur Sipil Negara dari segi disiplin melaksanakan tugas dan tanggung jawab, menginput aktfitas kerja dan melengkapi semua persyaratan urusan administrasi kepegawaian tepat waktu harus ditingkatkan, gangguan jaringan internet pada Badan Kepegawaian Daerah Provinsi Papua juga harus dikontrol serta adanya jaminan perlindungan hukum terhadap hak-hak kepegawaian pada masa transisi pemisahan perangkat daerah. Selanjutnya faktor-faktor yang mempengaruhi pemenuhan administrasi kepegawaian yaitu tidak adanya persiapan dan koordinasi yang baik dari aspek administrasi kepegawaian dalam rangka penggabungan atau pemisahan perangkat daerah. Oleh karena itu dalam penelitian ini saya merekomendasikan kepada Pemerintah Provinsi Papua dalam membuat peraturan tentang perubahan nomenklatur perangkat daerah agar memperhatikan aspek kepegawaian dalam peraturan tersebut sehingga semua hak-hak kepegawaian juga dapat berjalan dengan baik dan tidak memberikan kerugian pada Aparatur Sipl Negara di lingkungan Pemerintah Provinsi Papua.

Kata kunci : Analisis dampak penggabungan dan administrasi kepegawaian.

ABSTRACT

Santi Saleh. "Analysis of the Impact of the Merger of the Civil Service Police Unit and the Regional Disaster Management Agency of Papua Province on Personnel Administration"., supervised by: **Yusak. E. Reba** as supervisor I and **Yustus Pondayar** as supervisor II.

The research method used focuses on normative legal research by using secondary data sourced from primary legal materials and secondary legal materials. The data obtained was processed with qualitative analysis techniques with three workflows, namely data reduction, data presentation and verification (conclusion). Subsequently, **two main issues were chosen** : 1) What is the process of implementing personnel administration at the Regional Disaster Management Agency of Papua Province based on laws and regulations?; 2) What are the factors that affect the fulfillment of personnel administration?. **The purpose of the research is to** 1) To find out and explain the process of implementing personnel administration at the Regional Disaster Management Agency of Papua Province based on laws and regulations and 2) To find out the factors that affect the fulfillment of personnel administration.

The results of the study reveal that the implementation of personnel administration, especially promotions, financial rights and pensions at the Papua Provincial Regional Disaster Management Agency, can run well in accordance with laws and regulations if the awareness of the State Civil Apparatus in terms of discipline in carrying out duties and responsibilities, inputting work activities and completing all requirements for personnel administration on time must be improved, Internet network disruption at the Papua Provincial Regional Civil Service Agency must also be controlled and there is a guarantee of legal protection for civil rights during the transition period of separation of regional apparatus. Furthermore, the factors that affect the fulfillment of personnel administration are the absence of good preparation and coordination from the aspect of personnel administration in the context of merging or separating regional apparatus. Therefore, in this study, I recommend to the Papua Provincial Government in making regulations on changes in the nomenclature of regional apparatus to pay attention to the personnel aspect in the regulation so that all personnel rights can also run well and do not cause losses to the State Civil Apparatus of Papua Province.

Keywords : Analysis of the impact of merger and personnel administration.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

" MEMULAI DENGAN PENUH KEYAKINAN, MENJALANKAN DENGAN KEIKHLASAN, MENYELESAIKAN DENGAN PENUH KEBAHAGIAAN"

Dengan penuh kerendahan hati kupersembahkan karya tulis ini kepada :

1. Allah SWT.
2. Orang Tua Tercinta, H. M. Saleh dan Almh Hj. Ratna Wati Dessy.
3. Anak-anakku tersayang, Yani, A'tif dan Arshaka.
4. Adik-adikku terkasih, Rustama, Eping, Taufik, Rani, Arlin dan Boy.
5. Sahabat-sahabat terbaik, Ags, Andri, Intan, Yermina Ick dan Gam.
6. Teman-teman seangkatan Magister Ilmu Hukum.
7. Almamater kebanggaanku.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena atas anugerah-Nya semata sehingga penulis dapat menyelesaikan serangkaian kegiatan penelitian hingga penyusunan tesis ini yang berjudul "**ANALISIS DAMPAK PENGGABUNGAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH PROVINSI PAPUA TERHADAP ADMINISTRASI KEPEGAWAIAN".**

Keseluruhan usaha penulis dalam melakukan penelitian dan penulisan tesis ini dilaksanakan dengan tujuan yaitu secara formal, ditujukan untuk memenuhi persyaratan demi mencapai gelar Magister Ilmu Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih.

Penelitian dan penyusunan tesis ini juga dilakukan guna mengetahui dampak penggabung Satuan Polisi Pamong Praja Dan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua terhadap administrasi kepegawaian. Dalam penulisan tesis ini, penelitian dilakukan pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua.

Pemilihan lokasi penelitian pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua dilakukan karena melihat adanya beberapa dampak penggabungan Satuan Polisi Pamong Praja Dan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua terhadap administrasi kepegawaian.

Penulis menyadari bahwa dalam melakukan penelitian guna penyusunan tesis ini, banyak ditemui hambatan-hambatan, yang mana semua hambatan tersebut dapat teratasi berkat bantuan dan motivasi dari berbagai pihak. Semua bantuan dan motivasi tersebut sangat berarti dan menentukan keberhasilan penulis dalam menyelesaikan studi.

Pada kesempatan ini, dengan penuh hormat, penulis ingin menghaturkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih;
2. Bapak Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih;
3. Bapak Dr. Yusak. E. Reba, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing I atas perjuangan dan semangat beliau dalam memberikan bimbingan, arahan dan motivasi hingga terselesainya penyusunan tesis ini;
4. Bapak Dr. Yustus Pondayar, S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing II atas kesabaran dan kebaikan hati beliau dalam memberikan pengarahan dan bimbingan hingga terselesainya penyusunan tesis ini;
5. Para dosen di lingkungan Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Cenderawasih, atas segala bimbingan, tuntunan, motivasi, semangat, atas semua koreksi yang diberikan selama penulis menuntut ilmu di bangku perkuliahan;
6. Rekan-rekan mahasiswa seangkatan, sahabat-sahabatku yang Namanya tidak mungkin disebutkan satu persatu dalam lembaran ini, yang telah membantu membarikan informasi, masukan, saran dan semangat bagi terlaksananya penelitian serta penyusunan tesis ini; dan
7. Plt. Kepala pelaksana Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua beserta Pejabat Eselon III, IV dan Pelaksana yang telah memberikan kesempatan dan semangat untuk dapat melakukan penelitian demi terselesainya penyusunan tesis ini.

Akhir dari seluruh uraian ini, teriring harapan kiranya karya ini dapat bermanfaat bagi upaya perkembangan ilmu pengetahuan hukum, khususnya bagi para pihak yang membutuhkan.

Jayapura, 1 Juli 2024

Penulis

SANTI SALEH

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN……. ii

PELAKSANAAN UJIAN…… iii

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT …… iv

ABSTRAK …….. v

ABSTRACT …… vi

MOTTO DAN PERSEMBAHAN …….. vii

KATA PENGANTAR …….. viii

DAFTAR ISI……. xi

BAB. I. PENDAHULUAN ……. 1

A. Latar Belakang Masalah …… 1

B. Rumusan Masalah …… 11

C. Tujuan Penelitian …… 11

D. Manfaat Penelitian …… 11

BAB. II. TINJAUAN PUSTAKA …… 12

A. Landasan Teori …… 12

B. Pengertian Pemerintahan Daerah …… 31

C. Asas Pemerintahan Daerah …… 33

D. Organisasi Perangkat Daerah …… 35

E. Pengertian Kepegawaian …… 37

F. Pengertian Administrasi Kepegawaian …… 38

G. Ruang Lingkup Administrasi Kepegawaian …… 39

H. Konsep Manajemen Kepegawaian ASN …… 43

I. Kerangka Pikir 45

BAB. III. METODE PENELITIAN 47

A. Jenis Penelitian 47

B. Metode Pendekatan 47

C. Sumber Bahan Hukum 47

D. Teknis Pengumpulan Bahan Hukum 48

BAB. IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 50

A. Proses Penyelenggaraan Administrasi Kepegawaian Pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua Berdasarkan Peraturan Perundang-undangan 50

B. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Pemenuhan Administrasi Kepegawaian Pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Papua 73

BAB. V. PENUTUP 77

A. Kesimpulan 77

B. Saran 78

Daftar Pustaka 80

Lampiran