IMPLEMENTASI KAJIAN LINGKUNGAN HIDUP STRATEGIS (KLHS) TERHADAP PROGRAM PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DI KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN

Implementation of Strategic Environmental Assessment
for Sustainable Development Programs
In the Yapen Island District

TESIS

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum

Oleh:
JUMIRTO DWI BONGGA
NIM : 2022025015123

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS CENDERAWASIH
JAYAPURA
2024

HALAMAN PERSETUJUAN

TESIS

IMPLEMENTASI KAJIAN LINGKUNGAN HIDUP STRATEGIS (KLHS) TERHADAP PROGRAM PEMBANGUNAN BERKELANJUTAN DI KABUPATEN KEPULAUAN YAPEN

Implementation of Strategic Environmental Assessment for Sustainable Development Programs In the Yapen Island District

Telah diperiksa dan disetujui
Pada Tanggal, 19 Juni 2024

Menyetujui,

Pembimbing I	**Pembimbing II**
Dr. Marthinus Solossa, S.H., M.Hum.	**Dr. Hotlan Samosir, S.H., M.H.**
NIP. 19620212 199003 1 003	**NIP. 19650610 199403 1 003**

Mengetahui,
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI UNIVERSITAS CENDERAWASIH FAKULTAS HUKUM

Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum.
NIP 19660302 199303 1 002

PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji Pada Tanggal, 19 Juni 2024

TIM PENGUJI

Ketua/Anggota	Dr. Marthinus Solossa, S.H., M.Hum. NIP. 19620212 199003 1 003	(.....)
Sekretaris/Anggota	Dr. Hotlan Samosir, S.H., M.H. NIP. 19650610 199403 1 003	(.....)
Anggota	Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum. NIP 19660302 199303 1 002	(.....)
Anggota	Johan Rongalaha, S.H., M.Hum. NIP. 19600828 199003 1 003	(.....)
Anggota	Dr. Y. D. W. Susi Irianti, S.H., M.Hum. NIP. 19660720 199303 2 003	(.....)

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : JUMIRTO DWI BONGGA

NIM : 2022025015123

Judul : Implementasi Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS) Terhadap Program Pembangunan Berkelanjutan di Kabupaten Kepulauan Yapen.

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Magister, baik di Universitas Cenderawasih maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jayapura, 19 Juni 2024

Yang Membuat Pernyataan,

JUMIRTO DWI BONGGA

NIM. 2022025015123

ABSTRAK

Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS) adalah instrumen penting dalam memastikan bahwa pembangunan berkelanjutan tercapai tanpa mengorbankan kelestarian lingkungan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi KLHS terhadap program pembangunan berkelanjutan di Kabupaten Kepulauan Yapen. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dan empiris, dengan pengumpulan data melalui studi pustaka, dokumentasi, dan observasi administrasi terhadap implementasi kebijakan KLHS.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi KLHS di Kabupaten Kepulauan Yapen telah diatur dalam berbagai peraturan, seperti Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup, Peraturan Pemerintah Nomor 46 Tahun 2016 tentang Tata Cara Penyelenggaraan KLHS, dan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2019 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah. Namun, tantangan masih dihadapi dalam hal kapasitas institusional, partisipasi masyarakat, penegakan hukum, dan kerangka kebijakan yang belum optimal.

Analisis menunjukkan bahwa implementasi KLHS yang efektif berpengaruh positif terhadap pencapaian program pembangunan berkelanjutan. KLHS membantu memastikan bahwa prinsip-prinsip pembangunan berkelanjutan diintegrasikan ke dalam kebijakan, rencana, dan program pembangunan di Kabupaten Kepulauan Yapen, khususnya dalam hal konservasi sumber daya alam, keadilan sosial, dan pertumbuhan ekonomi. Penelitian ini memberikan rekomendasi untuk memperkuat kapasitas institusional, meningkatkan partisipasi masyarakat, dan harmonisasi kerangka hukum antara pemerintah pusat dan daerah.

Kata Kunci: Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS), Pembangunan Berkelanjutan, Hukum Lingkungan, Kabupaten Kepulauan Yapen.

ABSTRACT

Strategic Environmental Assessment (SEA) is a crucial instrument in ensuring that sustainable development is achieved without compromising environmental conservation. This research aims to analyze the implementation of SEA in sustainable development programs in Yapen Islands Regency. The research approach used is normative and empirical legal research, with data collected through literature studies, documentation, and administrative observation of the SEA policy implementation.

The results indicate that the implementation of SEA in Yapen Islands Regency is regulated by various laws and regulations, such as Law No. 32 of 2009 on Environmental Protection and Management, Government Regulation No. 46 of 2016 on the Procedures for Implementing SEA, and Regional Regulation No. 3 of 2019 on Regional Spatial Planning. However, challenges remain in institutional capacity, community participation, law enforcement, and an unoptimized policy framework.

The analysis shows that effective SEA implementation positively influences the achievement of sustainable development programs. SEA helps ensure that sustainable development principles are integrated into the policies, plans, and development programs in Yapen Islands Regency, particularly in terms of natural resource conservation, social equity, and economic growth. This research provides recommendations to strengthen institutional capacity, enhance community participation, and harmonize the legal framework between central and regional governments.

Keywords: Strategic Environmental Assessment (SEA), Sustainable Development, Environmental Law, Yapen Islands Regency.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto

"Lingkungan hidup yang baik dan sehat adalah hak asasi setiap warga negara, dan tanggung jawab kita bersama untuk mewujudkannya."

Persembahan

Tesis ini saya persembahkan kepada:

1. Isteri Terkasih dan Anak-Anak Tersayang, atas kasih sayang, dukungan, dan doa yang tiada henti untuk kesuksesan, sumber inspirasi dan motivasi saya.
2. Dosen Pembimbing, terima kasih atas bimbingan, arahan, dan ilmu yang diberikan dalam proses penulisan tesis ini.
3. Keluarga Besar, yang selalu memberikan semangat dan dukungan moral di setiap langkah saya.
4. Rekan-rekan Sesama Mahasiswa, terima kasih atas kebersamaan, diskusi, dan dorongan selama masa studi hingga penyelesaian tesis ini.
5. Almamater Tercinta, untuk kesempatan dan pengalaman berharga yang diberikan selama masa studi.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul "Implementasi Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS) Terhadap Program Pembangunan Berkelanjutan di Kabupaten Kepulauan Yapen."

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pada program Magister Hukum di Universitas Cenderawasih. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS) dalam mendukung program pembangunan berkelanjutan di Kabupaten Kepulauan Yapen. Melalui pendekatan normatif dan empiris, penelitian ini mencoba memberikan pemahaman yang komprehensif tentang tantangan, peluang, dan strategi implementasi KLHS di wilayah tersebut.

Selama proses penulisan tesis ini, banyak pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan, dan doa. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

Bapak Dr. Marthinus Solossa, S.H., M.Hum., sebagai dosen pembimbing satu, yang dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, dan saran dalam penyusunan tesis ini.

Bapak Dr. Hotlan Samosir, S.H., M.H., sebagai dosen pembimbing dua, yang dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, dan saran dalam penyusunan tesis ini.

Bapak Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister Hukum, atas dorongan dan motivasi selama masa studi.

Isteri terkasih Tina Asnawati Manullang, S.Farm. Apt., dan anak-anak tersayang Xaviera Bungan Bongga (VI) dan Xavriel Garren Bongga (EL) yang selalu mendoakan, memberikan semangat, dan dukungan moral selama penulis menempuh studi.

Seluruh Keluarga Besar, atas doa dan dukungan yang tidak pernah henti diberikan.

Rekan-rekan Sesama Mahasiswa, khususnya teman-teman di Program Magister Hukum, yang telah memberikan dukungan, motivasi, dan berbagi ilmu dalam menyelesaikan studi ini.

Semua Pihak yang telah membantu yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih atas bantuan dan dukungan kalian.

Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca, terutama dalam memahami implementasi KLHS dan relevansinya dengan pembangunan berkelanjutan. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, penulis terbuka terhadap kritik dan saran untuk perbaikan di masa mendatang.

Jayapura, 17 Mei 2024

JUMIRTO DWI BONGGA
NIM. 2022025015123

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN i
PELAKSANAAN UJIAN ii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT iii
ABSTRAK iv
ABSTRACT v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN vi
KATA PENGANTAR vii
DAFTAR ISI ix
BAB I 1
1.1 Latar Belakang Masalah 1
1.2 Rumusan Masalah 10
1.3 Tujuan Penelitian 10
1.4 Manfaat Penelitian 11
1.5 Batasan Masalah 13
1.6 Metode Penelitian 15
BAB II 18
2.1 Kajian Teori 18
2.1.1 Kerangka Teori dari Teori Negara Hukum Alam, Teori Negara Kesejahteraan, dan Hukum Pembangunan 18
2.1.2 Teori Hukum dan Kekuasaan 21
2.1.3 Hukum Lingkungan dan Ekologi Pembangunan 22
2.1.4 Hukum Tata Ruang dan Tata Guna Tanah (Prinsip-Prinsip Hukum Perencanaan Penataan Ruang dan Penatagunaan Tanah) 25
2.1.5 Prinsip-Prinsip Ekologi (Ekosistem, Lingkungan dan Pelestariannya) 27
2.1.6 Hukum Lingkungan Indonesia 29
2.1.7 Hukum Tata Ruang Dalam Konsep Kebijakan Otonomi Daerah ... 31
2.1.8 Hukum Administrasi Lingkungan 33
2.1.9 Penyelesaian Sengketa Lingkungan Melalui Gugatan Perdata 34
2.1.10 Tindak Pidana Lingkungan Hidup 36
2.1.11 Pengaturan Umum Tentang Lingkungan Hidup 39
2.1.12 Tinjauan Umum Tentang Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS) Dalam Hukum Lingkungan 40

2.1.13 Konsep Pembangunan Berkelanjutan dalam Hukum Lingkungan Hidup 42
2.1.14 Teori Keberlanjutan dan Konsep Pembangunan Berkelanjutan 44
2.1.15 Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS)..... 46
2.1.16 Penerapan KLHS..... 51
2.1.17 Teori Kelembagaan 52
2.2 Penelitian Terdahulu 55
2.2.1 Isu Pembangunan Berkelanjutan (PB) Kajian Lingkungan Hidup Strategis (KLHS) Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kabupaten Kepulauan Yapen..... 55
2.2.2 Efektivitas Implementasi KLHS terhadap Program Pembangunan Berkelanjutan di Kota Makassar..... 65
2.3 Kerangka Berpikir..... 66
BAB III 71
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian..... 71
3.1.1 Pendekatan Penelitian 71
3.2.2 Jenis Penelitian..... 72
3.2 Metode Pengumpulan Data 75
3.2.1 Data Primer 75
3.2.2 Data Sekunder 77
3.3 Teknik Pengambilan Sampel..... 78
3.3.1 Sampel untuk Data Primer 79
3.3.2 Sampel untuk Data Sekunder..... 79
3.4 Teknik Analisis Data 80
3.4.1 Analisis Data Primer 81
3.4.2 Analisis Data Sekunder..... 83
3.5 Kerangka Konseptual Penelitian 83
3.5.1 Variabel Independen (Implementasi KLHS) 83
3.5.2 Variabel Dependen (Pembangunan Berkelanjutan)..... 84
3.6 Lokasi Penelitian 85
BAB IV 86
4.1 Konteks Penelitian..... 86
4.1.1 Profil Kabupaten Kepulauan Yapen..... 86
4.1.2 Dinamika Pembangunan Berkelanjutan di Kabupaten Kepulauan Yapen 120

4.2 Implementasi KLHS di Kabupaten Kepulauan Yapen 124
4.2.1 Implementasi KLHS oleh Pemerintah Kabupaten Kepulauan Yapen dalam rangka Program Pembangunan Berkelanjutan 124
4.2.2 Faktor-faktor yang mempengaruhi belum optimalnya penerapan KLHS sehingga upaya pelaksanaan pembangunan berkelanjutan di Kabupaten Kepulauan Yapen belum dapat terwujud 132
4.2.3 Proses dan Mekanisme Implementasi KLHS 140
4.2.4 Analisis Kebijakan Lokal yang Mendukung atau Menghambat Pelaksanaan KLHS 142
4.2.5 Peran dan Tanggung Jawab Stakeholder dalam Implementasi KLHS 143
4.3 Evaluasi Implementasi KLHS 147
4.3.1 Kinerja Implementasi KLHS dalam Proyek Pembangunan 147
4.3.2 Analisis Efektivitas Hukum KLHS Terhadap Program Pembangunan Berkelanjutan di Kabupaten Kepulauan Yapen 149
4.4 Faktor Penghambat Optimalisasi KLHS 154
4.4.1 Identifikasi Faktor Internal dan Eksternal 154
4.4.2 Pengaruh Faktor Penghambat terhadap Implementasi KLHS 156
4.5 Strategi Peningkatan Implementasi KLHS 159
4.5.1 Rekomendasi untuk Mengatasi Kendala 159
4.5.2 Usulan Kebijakan untuk Peningkatan Efektivitas KLHS 161
4.6 Diskusi dan Implikasi 166
4.6.1 Kaitan Temuan dengan Literatur dan Praktik Terkini 166
4.6.2 Implikasi Teoritis dan Praktis 167
BAB V 171
5.1. Kesimpulan Hasil Penelitian 171
5.1.1 Implementasi KLHS oleh Pemerintah Kabupaten Kepulauan Yapen 171
5.1.2 Implementasi KLHS oleh Pemerintah Kabupaten Kepulauan Yapen 171
5.1.3 Integritas dan Efektivitas KLHS 172
5.1.4 Keberhasilan dalam Integrasi Lingkungan 172
5.1.5 Hambatan dan Tantangan 173
5.1.6 Keterlibatan Stakeholder 173
5.2. Saran dan Rekomendasi 174
5.2.1 Saran 174

5.2.2 Rekomendasi 177
DAFTAR PUSTAKA 181