



**PEMBERIAN BANTUAN DANA HIBAH DAERAH KABUPATEN  
FAKFAK KEPADA ORGANISASI MASYARAKAT TERDAFTAR  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2013  
TENTANG ORGANISASI KEMASYARAKATAN**

*Providing Fakfak District Regional Grant Funding Aid To Registered  
Community Organizations Under Law Number 17 Of 2013 Concerning  
Community Organizations*

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Magister Hukum  
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum**

**Oleh :**

**VIRNA LISSY WANGGABUS  
NIM. 2022065015092**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS CENDERAWASIH  
JAYAPURA  
2024**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PEMBERIAN BANTUAN DANA HIBAH DAERAH KABUPATEN  
FAKFAK KEPADA ORGANISASI MASYARAKAT TERDAFTAR  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2013  
TENTANG ORGANISASI KEMASYARAKATAN**

*Providing Fafak District Regional Grant Funding Aid To Registered  
Community Organizations Under Law Number 17 Of 2013 Concerning  
Community Organizations*

Telah Diperiksa dan Disetujui


Pada Tanggal, ... Juli 2024

Menyetujui

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

  
**Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum**  
NIP. 19610330 199003 1 006

  
**Rehabeam Mofu, S.H., M.H**  
NIP. 19590718 199303 1 001

**Mengetahui :**




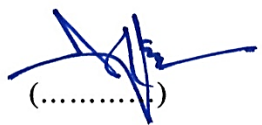
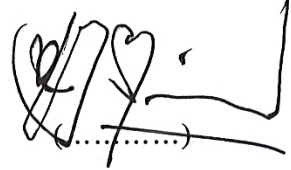
**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**

  
  
**Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum**  
NIP. 19660302 199303 1 002

## PELAKSANAAN UJIAN

Tesis ini telah diuji Pada Tanggal, ... Juli 2024

### TIM PENGUJI

Ketua/Anggota	Dr. HERRY M. POLONTOH, S.H., M. Hum NIP. 19610330 199003 1 006	 (.....)
Sekretaris/Anggota	REHABEAM MOFU, S.H., M.H. NIP. 19590718 199303 1 001	 (.....)
Anggota	Dr. Y. D. W. SUSI IRIANTI, S.H., M. Hum. NIP. 19660720 199303 2 003	 (.....)
Anggota	Dr. MARUDUT HASUGIAN, S.H., M. Hum. NIP. 19641211 199303 1 003	 (.....)
Anggota	Dr. MARTHINUS SOLOSA, S.H., M. Hum. NIP. 19620212 199003 1 003	 (.....)

**PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT  
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : VIRNA LISSY WANGGABUS

NIM : 2022065015092

Judul : Pemberian Bantuan Dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak  
Kepada Organisasi Masyarakat Terdaftar Berdasarkan Undang-  
Undang Nomor 17 Tahun 2013 Tentang Organisasi  
Kemasyarakatan.

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik Magister, baik di Universitas Cenderawasih maupun di perguruan tinggi lain
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan Dosen Pembimbing
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jayapura, ... Juli 2024

Met  at Pernyataan,

VIRNA LISSY WANGGABUS

NIM : 2022065015092

## ABSTRAK

Pemberian Bantuan Dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak Kepada Organisasi Masyarakat Terdaftar Berdasarkan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2013 tentang Organisasi Kemasyarakatan dengan **Dua isu utama** yaitu Bagaimana Pelaksanaan Pemberian Bantuan Dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak kepada Organisasi Masyarakat Terdaftar pada Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Fakfak dan Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Pemberian Laporan Pertanggungjawaban Organisasi Masyarakat Terdaftar pada Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Fakfak terhadap Penggunaan Bantuan Dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak.

Penelitian bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pemberian Bantuan Dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak kepada Organisasi Masyarakat Terdaftar pada Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Fakfak; dan Untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi Pemberian Laporan Pertanggungjawaban Organisasi Masyarakat Terdaftar pada Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Fakfak terhadap Penggunaan Bantuan Dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak. Fokus pada penelitian yuridis normatif dengan mengutamakan data sekunder yang bersumber dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier, serta pendekatan perundang-undangan, konsep, analisis dan sejarah hukum, diolah dengan teknik analisis kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pelaksanaan Pemberian Bantuan Dana Hibah kepada Organisasi Masyarakat Terdaftar belum menggunakan Aplikasi SIOLA dan SIORMAS pada proses pendaftaran melalui tahapan verifikasi administrasi dari 14 syarat yaitu antara lain : Akta Notaris, SK Pengurus, Foto copy NPWPD, Foto Sekretariat, KTP Pengurus, Surat Pemberitahuan sebagai syarat pencairan Bantuan Dana Hibah Daerah, untuk mensingkronkan data Ormas. Dalam realisasi prosedur pemberian bantuan dana hibah daerah Kabupaten Fakfak terlaksana namun belum maksimal dikarenakan beberapa Ormas terdaftar justru tidak mendapat bantuan tersebut sedangkan Ormas tidak terdaftar mendapat Bantuan dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak. Pengelolaannya tidak dikelola langsung oleh Badan Kesatuan Bangsa dan Politik sesuai tugas, pokok dan fungsi, sehingga rekapan data Ormas Terdaftar tidak dapat menjadi pertimbangan pengambilan keputusan yang transparan dan akuntabel. Pemberian Laporan pertanggungjawaban penggunaan bantuan dana hibah daerah Kabupaten Fakfak kepada Ormas Terdaftar juga belum maksimal dikarenakan faktor beberapa regulasi belum diketahui Ormas Terdaftar, faktor kesadaran hukum Ormas Terdaftar yang mengakibatkan tidak memberikan Laporan Pertanggungjawabannya pada periode yang telah ditentukan dan faktor sarana prasarana sehingga pelaksanaan fungsi pengawasan Badan Kesbangpol Kabupaten Fakfak belum menyentuh setiap Ormas Terdaftar.

Kata Kunci : “Pemberian Bantuan Dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak Kepada Organisasi Kemasyarakatan Terdaftar”.

## ABSTRACT

*Providing Regional Grant Fund Assistance for Fakfak Regency to Registered Community Organizations Based on Law Number 17 of 2013 concerning Community Organizations with two main issues, namely How to Implement the Provision of Regional Grant Fund Assistance for Fakfak Regency to Community Organizations Registered with the National Unity and Political Agency of Fakfak Regency and Factors -What factors influence the provision of a Registered Community Organization Accountability Report to the National Unity and Political Agency of Fakfak Regency regarding the Use of Regional Grant Fund Assistance in Fakfak Regency.*

*The research aims to determine the implementation of the provision of Regional Grant Fund Assistance in Fakfak Regency to Community Organizations Registered with the National Unity and Political Agency of Fakfak Regency; and To find out the factors that influence the Providing Accountability Reports of Registered Community Organizations at the National Unity and Political Agency of Fakfak Regency regarding the Use of Regional Grant Fund Assistance in Fakfak Regency. Focus on normative juridical research by prioritizing secondary data sourced from primary legal materials, secondary legal materials and tertiary legal materials, as well as legislative approaches, concepts, analysis and legal history, processed using qualitative analysis techniques.*

*The results of the research show that the Implementation of Providing Grant Fund Assistance to Registered Community Organizations has not used the SIOLA and SIORMAS Applications in the registration process through the administrative verification stage of 14 conditions, namely: Notarial Deed, Management Decree, Photocopy of NPWPD, Secretariat Photo, Management KTP, Letter Notification as a condition for disbursement of Regional Grant Fund Assistance, to synchronize mass organization data. In the realization of the procedure for providing regional grant assistance in Fakfak Regency, it was implemented but was not optimal because several registered mass organizations did not receive this assistance, while non-registered mass organizations received regional grant assistance in Fakfak Regency. Its management is not managed directly by the National Unity and Political Agency according to its duties, principal and functions, so that the data recap of Registered Mass Organizations cannot be used as a consideration for transparent and accountable decision making. Providing accountability reports on the use of regional grant aid from Fakfak Regency to Registered Mass Organizations has also not been optimal due to the fact that several regulations are not yet known to Registered Mass Organizations, the legal awareness factor of Registered Mass Organizations which has resulted in them not providing their Accountability Reports within the specified period and the infrastructure factor resulting in the implementation of the Agency's supervisory function. Kesbangpol Fakfak Regency has not touched any Registered Mass Organizations.*

*Keywords: "Providing Regional Grant Fund Assistance in Fakfak Regency to Registered Community Organizations".*

## **MOTTO**

**Keberhasilan dan Kesuksesan Hanya Akan Diraih Oleh Orang-Orang Yang  
Ketika Terjatuh Dalam Tantangan Hidup Kemudian Berdiri Lagi Dengan  
Tetap Memiliki Iman Percaya Kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, Amin**

**\*\*Virna Lissy Wanggabus**

## **PERSEMBAHAN**

**“ Karya kecilku ini kupersembahkan untuk Almarhum Ayah, Almarhumah  
Ibu, Almarhum Suami, anakku terkasih; EUNIKE KRISTIANI  
NAINGGOLAN LUMBAN RAJA, A. Md. Kom., yang selalu ada dan  
memberi dukungan moril dan materi, Tuhan Yesus sumber berkat  
memberimu berkat melimpah sepanjang hidupmu, amin ”.**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan rahmat dan anugerah-Nya sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis ini sesuai dengan rencana. Penulisan tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat akademik, guna mengakhiri studi pada program Magister Hukum sekaligus meraih gelar Magister Hukum (S2). Selain itu penulisan tesis memberi masukan terutama dalam Pemberian Bantuan Dana Hibah Daerah kepada Organisasi Masyarakat Terdaftar pada Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Fakfak Berdasarkan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2013 tentang Organisasi Kemasyarakatan.

Penulis menyadari bahwa rampungnya penulisan tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan tesis ini, yakni kepada :

1. Dr. Oscar Oswald O. Wambrau, S.E., M.Sc.Agr. selaku Rektor Universitas Cenderawasih (UNCEN) Jayapura.
2. Prof. Dr. Frans Reumi, S.H., M.A., M.H. selaku Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Cenderawasih (UNCEN) Jayapura.
3. Dr. Marthinus Mambaya, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Hukum Universitas Cenderawasih.
4. Dr. Herry M. Polontoh, S.H., M.Hum selaku Pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran serta saran yang baik bagi penulis dalam penyelesaian tesis ini.

5. Rehabeam Mofu, S.H., M.H selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, batuan dan petunjuk dalam penulisan tesis ini.
6. Dr. Marudut Hasugian, S.H., M. Hum, Dr. Y. D. W. Susi Irianti, S.H., M. Hum, Dr. Marthinus Solosa, S.H., M. Hum selaku Dosen Penguji Tesis.
7. Semua Dosen, Asisten Dosen dan Staf Program Magister Hukum Universitas Cenderawasih yang telah membekali dan melengkapi penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan dan motivasi selama perkuliahan.
8. Untung Tamsil, S.Sos., M.Si. selaku Bupati Fakfak yang telah memberi rekomendasi ijin belajar.
9. Yohana Dina Hindom, S.E., M.M. selaku Wakil Bupati Fakfak yang telah memberikan motivasi guna mengikuti pendidikan S2 Magister ini.
10. Orang Tuaku terkasih, Suami tercinta dan anak-anak tersayang yang selalu mendukung, mensupport serta memberi semangat dan doa restu sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.
11. Lina Surjani, S.H., M.M. selaku Kepala Badan Kesbangpol Fakfak dan Lenny J. Thie, S. STP selaku Kepala Bidang Ekonomi Sosial Budaya Agama dan Organisasi Masyarakat serta seluruh staf pegawai Kepala Badan Kesbangpol Fakfak yang telah mendukung penulis untuk mengikuti perkuliahan S2 Magister Hukum ini sampai selesai.
12. Badan Pekerja Klasis GKI Fakfak.
13. PHMJ, Majelis dan Jemaat GKI Fakfak di Lingkungan II Kabupaten Fakfak.
14. Semua informan yang telah meluangkan waktu dan memberikan informasi serta data-data yang penulis perlukan untuk penulisan tesis.

15. Mahasiswa/i Program Studi S2 Magister Hukum Angkatan Tahun 2022 – 2024.

Akhirnya dengan segala kemampuan dan keterbatasan yang ada, penulis mengharapkan saran dan tanggapan dari semua pihak sebagai bahan masukan demi penyempurnaan tesis ini. Semoga tesis ini bermanfaat untuk kita dan untuk dunia pendidikan. Amin

Fakfak,        Juli 2024  
Penulis,

Virna Lissy Wanggabus

## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Lembar Persetujuan.....	ii
Pelaksanaan Ujian.....	iii
Pernyataan Tidak Plagiat Program Magister Ilmu Hukum.....	iv
Motto.....	v
Persembahan.....	vi
Abstrak.....	vii
Abstract.....	viii
Kata Pengantar.....	ix
Daftar Isi.....	xii
Daftar Gambar.....	xiv
Daftar lampiran.....	xv
BAB I     PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Orisinalitas Penelitian .....	10
BAB II    TINJAUAN PUSTAKA	
A. Konsep Dana Hibah .....	11
B. Organisasi Kemasyarakatan .....	22
C. Kerangka Berpikir .....	32
D. Teori Hukum Yang Digunakan .....	34
1. Teori Negara Hukum .....	34
2. Teori Kewenangan .....	43
3. Teori Keadilan .....	48
4. Teori Efektivitas Hukum .....	54

BAB III	METODE PENELITIAN	
	A. Jenis Penelitian.....	61
	B. Tipe Penelitian.....	62
	C. Lokasi Penelitian.....	62
	D. Jenis dan Sumber Data.....	62
	E. Teknik Pengumpulan Data.....	63
	F. Analisis Data.....	64
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
	A. Pelaksanaan Pemberian Bantuan Dana Hibah Daerah Kepada Organisasi Masyarakat Terdaftar Pada Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik Kabupaten Fakfak.....	66
	B. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Keterlambatan Pemberian Laporan Pertanggung jawaban Organisasi Masyarakat Terdaftar pada Badan Kesatuan Bangsa dan Politik terhadap Penggunaan Bantuan Dana Hibah Daerah Kabupaten Fakfak..	93
BAB V	PENUTUP	
	A. Kesimpulan.....	101
	B. Saran.....	102
	Daftar Pustaka.....	104
	Lampiran.....	107

## DAFTAR GAMBAR

<b>Nomor</b>	<b>Gambar</b>	<b>Hal</b>
Gambar 1	Kerangka Pikir.....	33
Gambar 2	Alur dalam penganggaran hibah dalam APBD (Sumber : Permendagri Nomor 32 Tahun 2011 sebagaimana diubah dengan Permendagri Nomor 39 Tahun 2012)	80
Gambar 3	Alur dalam pelaporan hibah dalam APBD (Sumber : Permendagri Nomor 32 Tahun 2011 sebagaimana diubah dengan Permendagri Nomor 39 Tahun 2012)	94

## DAFTAR LAMPIRAN

5. Surat Ijin Penelitian
6. Foto Penelitian
7. Salinan Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2013 tentang Organisasi Kemasyarakatan
8. Salinan Permendagri Nomor 57 Tahun 2017 tentang Pendaftaran Dan Pengelolaan Sistem Informasi Organisasi Kemasyarakatan
9. Salinan Permendagri Nomor 32 Tahun 2011 tentang Pedoman Pemberian Dana Hibah dan Bantuan Sosial yang Bersumber dari Anggaran Penerimaan Belanja Daerah (APBD)
10. Salinan Peraturan Bupati Kabupaten Fakfak No. 37 Tahun 2018 tentang Tata Cara Penganggaran, Pelaksanaan dan Penatausahaan, Pertanggungjawaban dan Pelaporan Serta Monitoring dan Evaluasi Pemberian Hibah dan Bantuan Sosial di Kabupaten Fakfak.